

2011年8月26日

これまでの議論の整理について

財源検証小委員会/財源チーム
委員長/座長 城島光力

先月、政府において「復興基本方針」をとりまとめたことを踏まえ、財源検証小委員会/財源チームでは、国民に求める新たな負担ができるだけ減らすために、多くの議員の参加の下で、財源の捻出について熱心な議論を行ってまいりました。皆様の積極的なご参加、ご協力に感謝を申し上げます。

野党時代から行ってきた議論の蓄積も生かしつつ、政府資産、特別会計、入札改革などの再精査に加えて日銀による国債引き受けについても、東日本大震災という未曾有の災害を踏まえつつ、改めて議論をしてまいりました。その結果、論点は徐々に整理されてきていると認識をしています。あわせて、復興債の償還期間についても議論してまいりましたが、政府税調の議論を見守ることといたしました。

政治状況は刻々と変化しています。新体制への移行も視野に入る時期となつており、これまでの議論でも繰り返し発言があったように「復興財源のうち、どこまでを歳出見直し等で確保できるか」「歳出見直し等について、具体的にはどの項目に踏み込むのか」は、最後は政治判断が必要であると考えます。

これまで大変有意義な議論が行われ、その成果として一定の整理の方向性が見えてきておりますので、次の体制に引き継ぎたいと考えます。

今後、第3次補正に向けて復興財源や税制の議論が本格化されますが、いずれにしろ民主党の議論、判断がなければ、政府としても方向性を出すことはできません。今回の財産を、その際の議論に生かすことは、私の責任をもって申し送りをいたします。

皆様のご協力に改めて感謝申し上げるとともに、ご理解を賜りたいと存じます。

以上

財源検証委員会（第1回～第6回）における意見の整理

【全般】

- ・財源を使い尽くすと来年度の予算編成が大変なのではないか
- ・獲得した財源を全て復興に回すのはどうか。マニフェストにも使うべき
- ・公務員人件費の削減はマニフェスト実現に充てるべきではないか
- ・政府資産、特会などの見直しなどで最大限復興財源を確保すべき。
- ・現在の経済状況で、国民に新たな負担を求めるこには慎重であるべき。

【未利用国有地・宿舎等の売却加速等】

- ・未利用国有地 3,000 億円の売却を加速すべき
- ・公務員宿舎削減計画（5年で 15%）の結果を反映すべき
- ・議員宿舎、半蔵門にある旧衆議院事務総長公邸の処分を加速すべき
- ・霞が関の空中権を売却すべき

【政府保有株式の売却（エネルギー対策特別会計保有分を除く）】

(全般)

- ・政府保有株式の売却を進めるべき

(NTT)

- ・NTT株式の保有義務が必要なのか議論すべき
- ・NTT株式、JT株式の政府保有義務の見直しは政治的に判断すべき
- ・黄金株の発行も考えられるのではないか
- ・NTTは通信という重要な分野を担っており、特定の国の株主が増える可能性を踏まえて慎重に考えるべき
- ・JT、NTT株については、株を持っていなくても、特別法で規定するなど、別のやり方があるのではないか

(JT)

- ・ J T 株式の保有義務が必要なのか議論すべき
- ・ J T 株式について、葉タバコ農家の保護のために必ずしも政府が株式を保有していないといけないという訳ではなく、別のやり方があるのではないか
- ・ N T T 株式、 J T 株式の政府保有義務の見直しは政治的に判断すべき
- ・ 黄金株の発行も考えられるのではないか

(政投銀、商工中金)

- ・ 日本政策投資銀行及び商工中金の株式につき今すぐの売却は困難でも復興財源に充てるべき
- ・ 商工中金は国の関与をなくしていくべき

(その他)

- ・ 日本郵政について、民営化法案の成立を前提に、株式売却による財源確保を検討すべきではないか。
- ・ 空港会社、高速道路会社の株式の売却も積極的に検討すべき。

【特別会計改革】

- ・ 法改正を前提に考えれば、特会の不用額から数千億程度の財源確保は可能ではないか。
- ・ 特会資金の流用は負担の先送りであり目的外使用はすべきではない

【国債整理基金特別会計】

- ・ 国債整理基金について
 - － ここ最近の残高が 10 兆円以上ありずっと使われていない。政治決断するしかない。国債償還のためにこんなに金を持っている国は他にあるのか
 - － 60 年償還ルールを 61 年償還ルールに変えて何がまずいのか。買入消却（繰上償還）をするぐらいなら復興財源に充てるべき
 - － 前回の仕分けでも手つかずであったが、この件については政治決断すべき
 - － 金利も低い中で買入消却の額はせめて前年同額程度で十分で残余は繰入されるのではないか
- ・ 定率繰入れは過去に何度もやめているのだからやめてよい。国債整理基金特会、外為特会については、過去にやったことがある範囲でやってくれと言っているの

であり、禁じ手ではない

- ・外為、国債整理基金の埋蔵金は当初予算の財源に使うべき
- ・仕分けの時には3兆円は繰上償還すべきとの結論としたが、もっと厳しくやるべきだった
- ・国債整理基金の10兆円はどのような根拠に基づいて必要としているのか根拠を示してほしい
- ・国債整理基金や外為は付け替えに過ぎず、マーケットにも大きな影響を与えかねず、これに手を付けることはやめるべき
- ・国債整理基金を使うことは負担の先送りであり、赤字国債を発行するのと同じ。責任ある与党としてやるべきではない

【外国為替資金特別会計】

- ・外為特会の剰余金は前から一般会計に繰り入れているので復興財源に使ってよいのではないか
- ・1度繰入れれば2度目も同じであり、積立額をどう設定するかという政治判断なのではないか
- ・外為特会はこれまで剰余金の繰入れを行っている。取り崩せば何らかのデメリットはあると思うが、増税が経済に与える影響との比較衡量で議論すべき。国債整理基金特会、外為特会については、過去にやったことがある範囲でやってくれと言っているのであり、禁じ手ではない
- ・外為、国債整理基金の埋蔵金は当初予算の財源に使うべき
- ・国債整理基金や外為は付け替えに過ぎず、マーケットにも大きな影響を与えかねず、これに手を付けることはやめるべき

【年金特別会計】

- ・法律でいつまでにいくら返すと担保して、積立金から一般会計にいくらか繰り入れることを考えてよいのではないか
- ・年金積立金の原資は年金保険料であり、野党時代から主張している「保険料流用禁止」に反することになる。
- ・年金積立金を使うことは負担の先送りであり、赤字国債を発行するのと同じ。責任ある与党としてやるべきではない

【エネルギー対策特別会計】

- ・旧石油公団から承継した株式を売却すべき
- ・文科省所管分を含め原子力関係予算を見直すべき
- ・原子力の広報に要する経費については執行も見直すべき
- ・原発埋蔵金と呼ばれる原子力環境整備・資金管理センターの3兆円の積立金・フロー（6,700億円／年）を活用すべき
- ・エネ特と電波オーケーションはフローの収入が出てくるはずなので復興財源として期待したい

【労働保険特別会計】

- ・平成21年度補正予算で一般会計から雇用保険に繰り入れた3500億円については、取り崩すことが可能ではないか。
- ・特会資金の流用は負担の先送りであり目的外使用はすべきではない

【入札改革】

- ・競り下げ方式を導入すべき
- ・価格仕分けを導入すべき
- ・1社入札を見直すべき

【独立行政法人の不要資産の処分】

- ・独立行政法人の不要資産の処分、平成23年度に対応すべきとされているものについてはまだ十分に反映されていない（例、JETRO会館等）。洗い出して、精査すべき
- ・独立行政法人の事務・事業の見直しが進んでいないのではないか。いつまでにやるべきという時間を区切るべき

【公共事業の5%の執行留保】

- ・早急に解除すべき
- ・5%留保を解除した際には、今回の震災を踏まえて重要性の高いところに配分する必要がある
- ・公共事業の個所付けについて、被災地以外が我慢することで被災地向けを重視するなどして復興財源を捻出すべき

【日銀引受け】

- ・日銀引受けは積極的に行うべき
- ・高橋是清も日銀引受けを行い経済を活性化させた。大規模な財政出動すべき。日銀引受けは全く問題ない
- ・積極的に資産を増やしてデフレを脱却する方が重要な問題であることを認識すべき
- ・副作用のある日銀引受けを論ずる前に日銀は既存のルールの中でできる金融政策を最大限やるべき
- ・直接引受けはダメだが、市中からの買い入れはやってもよい
- ・日銀引受けは借金の仕方の問題に過ぎず、財源ではない。将来に禍根を残してはならず日銀引受けはすべきでない
- ・日銀引受けについては、マーケットがどう受け止めるかが心配であり、明確に反対する
- ・日銀引受けはフリー・ランチの議論であり、そうした議論は行うべきでない。マーケットの見方により金利が上昇し、利払い費が増大するおそれ。金利上昇時に責任をとれる人間はない
- ・日銀引受けには反対の立場である

【電波オークション】

- ・電波オークションを導入すべき
- ・エヌ特と電波オークションはフローで出てくることから期待したい

【その他】

- ・復興祈念貨幣を発行すべき

- ・各府省ホームページにおけるバナー広告による収入確保
- ・例年国債利払費には不用が生じており、3次補正編成の時には年度の半分が過ぎているので別の使い方ができるのではないか
- ・日銀保有の外貨資産を売却すべき

(以 上)