

カジノ・ゲーミング法と税について

猪瀬 直樹

○ レジャー白書 2000

○ 公営競技の現状

(猪瀬直樹著作集第1巻『構造改革とはなにか—新篇日本国研究』より抜粋)

○ 刑法 第23章 第185条

○ 風俗営業等の規制及び業務の適正化等に関する法律 第23条

○ カジノが合法化されている国

○ カジノの一般的なゲームの種類

○ アメリカ各州のギャンブル合法化状況

○ 歐州各国のカジノ税率

○ 米国各州のカジノ税率

○ ニュージャージー州のカジノ税とその他の州のカジノ税

○ ネバダ州カジノ統制管理組織一覧表

○ ルイジアナ・リバーポートカジノの年別合計

『レジャー白書 2000』

日本の「余暇市場の娯楽部門」

ゲーム	総額 22兆 2750 億円
(1) パチンコ	20兆 8800 億円
(2) 麻雀	1370 億円
(3) ゲームセンター	5530 億円
(4) テレビゲーム	7050 億円
ギャンブル	総額 8兆 2820 億円
(1) 中央競馬	3兆 6570 億円
(2) 地方競馬	6380 億円
(3) 競輪	1兆 3720 億円
(4) 競艇	1兆 5020 億円
(5) オートレース	2010 億円
(6) 宝くじ	9120 億円
飲食	総額 19兆 7780 億円
(1) 外食	13兆 2750 億円
(2) 喫茶店・酒場・バー等	6兆 5030 億円
カラオケ	総額 5430 億円

ではなぜ、自動車安全運転センターは特殊法人を名乗るのだろうか。特殊法人なら、一定程度の情報開示が求められる。警察関係者が名称を詐称すればこれは事件だから、まさかそんなことはあるまいと調べてみてわかった。

彼らの名乗る特殊法人は、政府で分類するカテゴリーではなく学術的な分類ということらしい。特殊法人、認可法人、公益法人、そのほかに株式会社など民間法人があるとするのが通常の認識だが、その根拠となる法律をもとに分類すると、民間法人は商法によって規定されているから商法法人、公益法人（社団・財団法人の場合）は民法によって規定されているから民法法人、そして、そのほか特殊法人や認可法人は、それぞれ特殊な法律で規定されているから特殊法人とも呼べる。だから特殊法人を名乗るのである。合法的だけれど詐欺的ではないか。

こうした曖昧さが許容される理由をもうひとつ発見した。特殊法人や公益法人には主務官庁（監督官庁）がある。認可法人もある。だが国会の答弁などで、特殊法人や公益法人問題について論じられるとき、それぞれの特殊法人や公益法人を所管している主務官庁とは別に、特殊法人の全体、公益法人の全体数を把握する省庁がある。特殊法人なら総務庁、公益法人は総理府である。公益法人の全体数が二万六千である、と数えるのは総理府の仕事なのである。だが認可法人には、こうした全体を把握する省庁がない。認可法人の数を調べるために各省庁を別個に回らなければならない。

それにもかかわらず認可法人に対して政府出資金があり、補助金が交付され、公的資金の貸付が行われる。また、さまざまな税金の減免措置が特殊法人や公益法人と同じようにあるのだ。

特別会計の世界には、奇妙な法人が寄生していることがわかった。

もうひとつの政府

小山博史容疑者が代表を務める「彩福祉グループ」の社会福祉法人彩光会は、日本財團から九五年度分の補助金として二億五千万円を交付される予定だったが、見送りになった。すでに九四年度分として、高齢者デイサービスセンターの建築を目的として二億五千万円の補助金を申請、交付されている。厚生省のスキヤンダルがなければ、合計五億円が振り込まれる予定だった。「彩福祉グループ」は、さらに厚生省所管の特殊法人社会福祉・医療事業団からも低利融資を受けている。この低利融資で自己負担分が埋め合わされている。

厚生省は政府の一部である。政府が老人福祉政策の一環として補助金を出すのは、今回のような不正がなければ、通常の姿である。ところが政府とは別に、こうした多額な補助金を交付することができるシステムが存在することに疑問を持つべきだ。一般会計があり、特別会計がある、ということ自体にも問題が生ずるようになっているが、さらに政府が二つ、という事態は奇妙である。

ほんとうの政府とは別にもうひとつの政府が外側にあって補助金を交付する。その結果、彩光会は二重に補助金をもらう結果となつた。

日本財團はもうひとつの政府の典型である。日本財團は、財團法人日本船舶振興会の通称である。新しくできた財團ではなく、正式に名称を変えたわけではない。公営ギャンブルである競艇の売上げの一部を公益事業に配るための団体である。日本船舶振興会は九十六歳で亡くなった 笹川良一が設立以来、仕切っていた。笹川の晩年、彼がいくら笑顔をふりまいて人類みな兄弟、と叫んだところで組織そのものが私物化されれば腐敗が発生する。幹部職員による汚職、補助金の

不正交付など度重なる不祥事がつづいた。ドン笹川も亡くなり、腐敗防止のための組織改善策を導入し、さらにイメージエンジをはかるために作家の曾野綾子を会長に据え、新しい通称を用いることになったのである。

笹川良一以外の人物が船舶振興会の会長に就くなど、かつては想像もできなかつた。戦後の混乱期、昭和二十六年に議員立法でモーターボート競技法が成立、その後、補助金を分配する財團法人船舶振興会がつくられた。笹川がドンとしておさまり、死ぬまでその権力をほしいままにした。日本船舶振興会の名称は、ほんとうにややこしい。日本財團という通称をもつだけない。奇妙なことに財團法人もまた通称のようなものなのである。正式には船舶振興会は特殊法人である。官報に掲載されている九十二の特殊法人のなかに財團法人日本船舶振興会があるので。所管は運輸省である。すでに述べたように特殊法人は公益法人とは異なり、特別の設置法があり、法律にもとづいて運営、正式名称も定められている。

競艇の年間売上げは約二兆円である。うち七五パーセントはファンに還流される。残りの一五パーセントのうち三・三パーセント、およそ六百六十億円が船舶振興会に入る仕組みである。そのうち四百五十億円が補助金として各団体に配られる。どの団体にどれだけ補助金を配るか、かつてはドン笹川の意志が大きく存在し、あるいはその部下たちによって決められた。運輸省は、こうした補助金の配分を自らの手で行いたい、と虎視眈々、狙っている。なぜなら通産省がうらやましくて仕方ないからである。

船舶振興会はたまたま笹川良一が財團を仕切つていて、特殊法人になつた。通産省所管の特殊法人日本自転車振興会の場合には、そういう経緯がない。通産省は誰にも気兼ねせずに補助金を分配できるのである。ちなみに競輪の売上げは一兆六千億円もある。うち自転車振興会の取り分

は三・七パーセント、六百億円（売上げの3・7%だから売上げの多い年度と少ない年度があり数字には多少の変動がある）ほどになる。

なぜ取り分が三・七パーセントなのか、おいおい説明を加えるつもりだ。その前に役所が公営ギャンブルの胴元となりテラ銭を取つてゐる事実、それが大蔵省主計局を通さなくてよいへソクリ予算になり、公益法人にとつては甘い汁になつてゐる実態を知る必要がある。

日本自転車振興会は六百億円を分配する。毎年、三月に「機械工業振興補助事業計画」（一号交付金）と「公益事業振興補助事業計画」（2号交付金）の「概要」を発表する。このほかに自転車振興会自身の人件費などの経費（3号交付金）がある。

九五年度の競輪の売上げは一兆六千億円、一号交付金は二百六十七億円、二号交付金は二百五十五億円、三号交付金四十五億円である。これらの交付金のほとんどすべては、公益法人に配分される。

国家予算とは別のヘソクリ

たとえば一号交付金は、財團法人機械システム振興協会、財團法人機械振興協会、財團法人日本産業技術振興協会、財團法人産業研究所など、それぞれよく似た名称の財團法人に配られる。通産省所管の社団・財團法人だけで九百一もある。これだけの数があれば類似法人だらけになるのは当然だろう。配るほうが自転車振興会なのに、配られるほうは財團法人自転車産業振興協会と紛らわしい名称では、なにを意図しているのかわからなくなつてくる。

二号交付金は社会福祉や体育振興や医療関係などに配られる。「社会福祉の増進」の項では、保育所、老人ホーム、特別養護老人ホームなど社会福祉法人が中心になる。

「医療及び公衆衛生」の項では、財団法人結核予防会、財団法人日本成人病予防会、財団法人大阪府警察協会など。なぜ大阪府警察協会が出てくるのかわからないが、補助対象に「事故による脳障害等の診療機器の整備事業」と記されている。前出の自動車事故対策センターや自動車安全運転センターがあつてなお、大阪府警察協会に補助金が配られるのは納得しがたい。

「体育の振興」の項でも財団法人日本サイクルスポーツセンター、財団法人日本サイクリング協会と類似法人があり、「文教その他公益の増進」の項でも財団法人全日本交通安全協会、全日本交通福祉協会と紛らわしい。

一号交付金は、いわば仲間うちのご祝儀である。船舶振興会の場合でも、社団法人日本船舶電装協会、社団法人日本作業船協会、社団法人日本造船研究協会、財団法人日本船舶標準協会などが並ぶ。なかにさりげなく笹川平和財團の名前も紛れ込んでいる。

二号交付金は、いわばギャンブルに対する世間の批判をかわすためのものだろう。したがって役所でいえば厚生省や文部省、警察庁関連の財団法人が多い。

財団法人にとって、お手盛りの補助金ほどありがたいことはない。大蔵省が査定する国家予算では、それなりにチェックが入る。民法でしか規定されていない財団法人のなかには、何をやっているのかわからないものがが多く監視の眼が届かない。したがつて他省庁でも通産省のように公営ギャンブルの胴元になり、独自のヘソクリをもちたいのである。先に述べたように運輸省は船舶振興会がほしい。笹川会長亡きあと、組織改善はしたが組織自体を掌握するまでには至っていない。

警察庁は、巨大三十兆円産業のパチンコ業界に顔を利かせてきた。関連団体の天下りを独占している。文部省は、社団・財団法人数で霞が関ではいちばん数が多く一千七百七十八もあるか

ら、こうした補助金を目前でつくりたくてたまらない。スポーツ振興のためのサッカー鑑ができるが、文部省が胴元におさまるつもりなのだ。なお競馬は農林水産省である。ただし中央競馬の場合、日本中央競馬会が運営しているが振興会的なものではなく、三兆七千億円のあがりのうち四千五百億円ほどが自動的に国庫に入る仕組みになっている。

・自転車振興会の補助金は、一号交付金にしろ、二号交付金にしろ、最大の問題は配付先について「概要」のみしか公表されていない点である。

どの団体に幾ら配られたのか、明細がわからない。日本船舶振興会では、一号交付金は造船及び海難防止事業、二号交付金は公益事業と同じ仕組みで補助金を配分している。だがディスクロージャーは船舶振興会のほうが進んでいて、どの団体に幾ら配ったか、団体名と金額を公表している。だから小山博史容疑者の彩光会が建築した高齢者サービスセンターへ幾ら補助金を出したのか、あとから追跡調査できるのである。

通産省が公営ギャンブルの胴元になり、大蔵省主計局の予算とは別個に独自のヘソクリを貯めること自体、問題のある制度である。しかも、配付先が機械振興資金の一号交付金だけで三百団体にも行き渡る。いずれもふつうには馴染みの薄い財団法人ばかりで、しかもそのほとんどは通産省が認可した財団法人である。これらの財団法人の理事長や理事は通産省の天下り団体でもある。となれば、配られた補助金はまつたくのお手盛りになる。しかも明細がわからない。情報公開していない。

以前に、ディスクロージャーしないのはおかしい、と通産省車両課長に問い合わせたところ、いやそんなことはない、と示されたのが「概要」であった。

日本自転車振興会は、虎ノ門のアメリカ大使館の斜め前にある。道を挟んだ向かい側に貿易振

興会と共同通信社のビルが建っている。自転車振興会に出向き、なぜ補助金の配付先を公表しないのか、訊ねることにした。

公表されない補助金の配付先

自転車振興会の久禮彦^{くわい}治理事は通産省OBである。いちばん答えたくない質問が待ち受けていることを彼は知っている。

「フーダイル事件をご存じですか」

久禮理事はこう切り出した。ディスクロージャーの弁解をするために持ち出されたのが八二年（昭和57年）の出来事であった。

日米貿易摩擦は定期的に盛り上がるが、このときは金属バットが槍玉にあげられていた。消費生活用製品安全法にもとづく安全マークがないと日本では軟式用金属バットを売ることができない。安全マークの認定手続きは、日本メーカーなら製造工場ごとの認定ですむのに、外国企業の場合は手間のかかる製品抜き取り検査が必要とされた。アメリカ側は、これが対日輸出の障壁になつていると主張した。当時の新聞に「米、再び対日強硬姿勢」（日経、82年8月7日付）という見出し^が躍り、「流通・産業構造も追及」とサブ見出しもついている。

それ以前に、フーダイル社が日本製工作機械の輸入を規制するようアメリカ政府に提訴している。「米国市場での日本製工作機械の急増は、自由で公正な競争によるものではなく、日本政府が認可、奨励した不公正なカルテル行為の結果である」というのがフーダイル社の言い分である。この場合のカルテル行為は、価格・生産カルテルを指すのではなく、日本政府の産業育成策についての批判だった。さらに具体的に述べれば、通産省は公営競輪で得た収入を特別に輸出振

興のための補助金として使っているではないか、と突っ込んできた。上院本会議で提訴支持が決議されるなど、通産省批判が盛り上がった。

「それまでは分厚いパンフレットをつくっていた。補助金の明細を公表して新聞社にも渡していた」と久禮理事は説明する。「その証拠に」と、保存用とハンコを押された七五年度版、七八年度版の「競輪収益の使途」と題されたパンフレットを拡げた。

たしかに補助金の詳細な使途が明示されている。七五年版は百五十ページの分厚いものだつた。めぐりながら、感嘆した。各財團法人への補助金が、補助年度（毎年とは限らない）や補助金累計（一団体にこれまでに幾ら払ったか）まで詳細に記録されている。「機械工業の振興」の項目にはさらに内訳があり「生産技術の向上」「貿易の振興」「機械工業の合理化」と分けられ、さらに都道府県別にも分類されている。また補助金を与えた事業の中身についても記されている。

感嘆したのは、別にも理由がある。「社会福祉関係事業」には名称からも推測できる怪しげな財團法人、つまり、戦前につくられたような古風な名称の、いまではなにをやっているのかわからぬようなものも「目瞭然になる」とだつた。『幽霊法人を売る男』を第五章で紹介したが、彼が語っていた財團法人も見つけることができた。

アメリカ政府は、このパンフレット入手したのだ。「貿易の振興」などの項を見つけ、鬼の首をとつたと思ったのだろう。通産省が堂々と工作機械業界の技術開発と輸出振興のための補助金を出しているのだから。久禮理事がつけ加える。

「日本側は反論のため大量の英文資料を作成したり、弁護士を雇つたり、大騒ぎになつた。アメリカ側は、これをきっかけに産業政策協議を日本とやりたいと主張した。嫌がらせみたいなところがあり、辟易した。自転車振興会のリストから、つぎつぎと他業界がターゲットにされるので

は、と不安になつたのでもう一覧表は出さないと決めた

「だが八三年四月、フーダイル社の提訴は却下されている。もうその心配はないのではないか。十三年も経っている。

「たしかに……。もう半導体問題も解決したし……」と久禮理事はうなずいた。

いまはもう日米貿易摩擦は理由にならないですね、と僕は念を押した。

だが、「ディスクロージャーは現在の程度でよいのではないか。個々に問い合わせがあれば、きちんと答える」としか言わないのである。なぜ、言えないのか。通産省で訊くしかない。

通産省の奥の院

通産省機械情報産業局車両課が自転車振興会を担当している。自転車なのに車両課とはまた妙な名前をつけたものだ。妙といえば自転車振興会とは別に小型自動車振興会もまた車両課の担当である。小型自動車ならふつうは四輪車を想像する。だがここではオートバイを指す。

オートレースもまた通産省が胸元になっている。規模が小さいだけでスタイルは競輪と同じである。日本小型自動車振興会があり、オートレースの売上げ三千億円のうち三・九パーセント、百億円強を補助金として配る。配り方のパターンも同じ、ディスクロージャーについても「概要」のみである。

奥田真弥車両課長に、なぜ、ディスクロージャーができないのか、質した。

「だしきにフーダイル事件は過去の話だ。ディスクロージャーせよ、がいまの風潮なので検討している。自転車振興会のはうともいろいろ検討して……」

いつまで検討をつづける気か。

「できるだけ早く結論を出すつもりだ

早くとはいふのことか。

「……」

フーダイル社のような厭がらせはもうないと思うが。

「通産省が輸出振興の補助金をつけたわけではない。第一いまは輸入振興の時代だから。誤解を受けるような情況でなければ公表してもよいとは思う」

結局、奥歯にもの挟まつたような表現でしかない。通産省のタブーに触れることになるからだろう。自転車振興会の補助金の配付先のひとつに財團法人産業研究所がある、と先に触れた。産業研究所は霞が関ビルの二十五、二十六、三十階にある。

通産省事務次官を退任すると、天下りポストが決まるまでの期間、産業研究所の顧問となる。自転車振興会が配分先をディスクロージュしていた七八年度の「競輪収益の使途」を見ると、産業研究所は発足の翌年、七七年度に四億円、七八年度に六億円と、ふつうの財團法人よりひとヶタ多い補助金が配付されている。九〇年代には十数億円に膨らんでいる。産業研究所は発足以来、二十一年間に二百五十億円もの補助金を得ている。現在の基本財産は七十億円近く、運用益は二億円ほどになる。これだけの規模でありながら役員九人、職員十四人というのは不自然である。設立目的には「機械産業を始めとする諸産業の基盤に係わる経済社会上の諸問題に関する研究等を行うことにより、産業の健全な発展に寄与するとともに、国民経済の繁栄に資することを目的とする」と記されているが、文章に空疎な響きを感じる。

産業研究所は、一見通産省のシンクタンクに見える。しかし、研究内容の多くは、他のシンクタンクに委託して丸投げにしているのが実態である。

霞が関ビルの産業研究所に、山崎誠治理事・事務局長を訪ねた。

「ここで研究委託している内容を知りたい。

「今やっているのは、機械工業の振興に関する業界の現状や将来の見通し。それから、通産省の施策に結びつくものであれば、結果的に役に立つかどうかは別として、テーマと体制がよければ、委託して研究していただく」

白書や研究目録みたいなものはあるか。

「とくに作ってはいない。こちらは、機動的に必要な調査というか、通産省と密接な関係をもつて調査、研究をすすめていこうという考え方でできている。その年度になつて、いろいろな社会情勢、経済情勢にもとづくテーマがある。長期的展望にたつテーマなら、本来なら自転車振興会にはかるのが筋だが、審査に間に合わない研究もやる」

公益法人に関する閣議決定があるのでから、補助金の内容を明らかにしていくことが重要ではないか。

「閣議決定で私どもが承っているのは、今後、監督官庁の公益法人への監督のあり方だと思う。その中に情報公開等々があるのは知っているが、そういう指導があつて徹底されれば、対応を充分考えたうえでやらなければいけないと思う。ただ、いまのやり方でうまく進んでいるわけだから、特別違法ではないと思つていてる」

もし情報公開すれば、産業研究所が補助金額で突出している事実に批判が集中してしまう。自転車振興会の久禮理事も、通産省の奥田車両課長も、歯切れが悪いのは通産省の奥の院を気づかっているからではないか。

自転車振興会がディスクロージャーに消極的な理由がもうひとつ。単純である。話題にされた

くないのだ。アメリカ産業界に言いがかりの機会を与えるだけでなく、日本国内でも不満が鬱積しているからである。不満は中央対地方、強者対弱者という図式のなかでとりあえずは閉じ込められているが、ちょっとだけ封を切つてみよう。

社団法人全国競輪施行者協議会の事務所が銀座にある。競輪というギャンブルを実施しているのは競輪施行者である地方自治体である。全国三千の地方自治体のうち施行者は二百四十九、競輪場は五十カ所である。施行者と競輪場の数がイコールでないのは、自前の競輪場を持たない自治体、共同で開催する自治体などがあるからだ。省庁では、施行者を許可するのは自治省、全体の指導監督は通産省と棲み分けている。

自転車振興会がやるのは選手の養成・管理だけ、あとは補助金の配分業務である。

北九州近辺には小倉、門司、久留米と三つの競輪場がある。競輪場を持つている自治体は当然、競輪の施行者だが、周辺の直方市、田川市、柳川市、大牟田市、山田市の五市がいっしょになつて五市組合としてこれらの競輪場を借りて共同開催するケースもある。この五市は九六年四月、競輪をやめてしまった。儲けが出ないからだ。たとえば元産炭地の直方市の場合、競輪は重要な財源であった。二十年前、七十億円の歳入のうち二億円が競輪からの収入だったが最後には〇・一パーセントにまで落ち込んだ。有馬直和前直方市長は、九五年まで四期十六年、市長を務めた。中央からの補助金は使途が決められているが、競輪の収入は一般財源に繰り込めるからとれほど助かったことか、といまでも昔を懐かしむのである。

学校をつくつたり下水道をつくつたり病院をつくつたり、地方自治体にとって競輪からの收入は地方振興のために役立つた。だが三割自治の少ない歳入を競輪からのあがりで補つていい自治体は、これから苦しくなる。バブル景気が去つて、競輪の売上げが落ちた。パチンコに食われた

」もある。だがもうひとつ、構造的な問題が地方を追い詰めているのだ。

競輪は売上げの七五パーセントがファンに還元され、二五パーセントが運営資金などに回る。この二五パーセントの明細について自転車振興会は、公営企業金融公庫一パーセント、開催経費一五・二パーセント、自転車振興会交付金三・七パーセント、施行者である地方自治体五・一パーセント、と説明している。

だが自転車振興会の取り分三・七パーセントばかりが固定されているのはおかしい、と全国競輪施行者協議会の蒲原常務理事が主張する。

公営企業金融公庫は、都道府県などの公営企業、たとえば県の住宅供給公社などへ融資する機関である。つぎに開催経費一五・二パーセント。この数字は変動する。売上げが少なければ、開催経費の比率は高くなる。競輪選手の賞金も切符もぎりのおばさんの賃金も、売上げが減ったからと下げるわけにはいかないからである。では開催経費の比率が高くなるとしわ寄せはどういくか。

施行者の取り分に五・一パーセントが予定されているがその部分が三パーセント台に落ちてしまうのだ。だが自転車振興会の三・七パーセントは減らない仕組みになっている。全国競輪施行者協議会の説明によると、自転車振興会の交付金の取り分は当初、二・七五パーセントだった。だんだん増えて三・七パーセントになったと言う。

三・七パーセントには内訳がある。機械工業振興の一号交付金が一・七パーセント、公益事業振興の二号交付金も一・七パーセント、自転車振興会の運営管理費が〇・三パーセント、との比率になっている。なぜ二・七五パーセントが三・七パーセントになったままなのか。一パーセントでも二百億円近くになる。二百億円の地方振興の分が、自転車振興会の機械工業振興や公益

振興に喰われているのだ。

比率には法的な根拠がある。自転車競技法の第十条に、一号交付金、二号交付金、三号交付金のそれぞれについて細かい説明が付されている。だが第十条には一種のトリックが隠されている。一回の開催による売上げごとに比率が定めてある。たとえば一号交付金では、八千万円未満の場合は一パーセント、以下ランクがあつて二億円以上の場合は一・七パーセントとなっている。この比率が決められたのは一九五七年（昭和32年）である。当時の総売上げ七百四十億円、現在は一兆六千億円、その差は二十倍。そのころは一開催の売上げが八千万円未満の場合が多く、現在は二億円以上があたりまあである。四十年前の尺度をそのまま使えば、自転車振興会の取り分けはつねに天井の数字に張りつくことになる。

全国競輪施行者協議会では、自転車競技法第十条の改正について、毎年、通産省に陳情しているが成果はない。中央省庁の役人には秀才が揃っている。その頭のよさが、こうした小賢しさに發揮されているのである。取りたてて強い産業がない元産炭地、直方市をはじめとする五市組合の競輪からの撤退は、霞が関の地方イメージの結果である。発展途上国でもないのに、なぜ機械工業振興のためにおかねを配るのか。存在意義があるのかないのかわからない公益法人を養うためではないのか。

公益法人の二セの権威

社団法人日本自動車連盟（JAF）は公益法人なのに収益部門をもち、七十億円の申告漏れが発覚したと報じられたのは九六年七月である。入会金二千円、年会費四千円を払う会員が一千二百万もいる。車を買ったときに、なんとなく入ってしまったドライバーが多い。年会費だけで年

猪瀬さんの功績は、近代というものを総合的認識力の十種競技選手として捉えたことですね。官僚にしろ、政治家にしろ、学者にしろ、物書きにしろ、みんな、十種競技にエントリーできる人がいなくなっちゃった。これからは十種競技の復活ですよ。

日本の近代 猪瀬直樹著作集 1

構造改革とはなにか

新篇 日本国の研究



2001年10月10日 初版第1刷発行

著者 猪瀬直樹

発行者 遠藤邦正

発行所 株式会社 小学館

〒101-8001 東京都千代田区一ツ橋2-3-1

電話 編集03(3230)5959

制作03(3230)5333

販売03(3230)5739

振替00180-1-200

印刷所 凸版印刷株式会社

* 造本にはじゅうぶん注意しておりますが、万一、落丁・乱丁などの不良品がありましたら、「制作局」あてにお送り下さい。送料当社負担にてお取り替えいたします。

○ 本書の一部または全部を無断で複写(コピー)することは、著作権法上での例外を除き、禁じられています。本書からの複写を希望される場合は、日本複写権センター(03-3410-2382)にご連絡下さい。

©Naoki Inose 2001 Printed in Japan
ISBN4-09-394231-5

2001年6月26日 西麻布の事務所にて
『本の窓』 2001年10月号

第一百七十八条 人の心神喪失若しくは抗拒不能に乘じ、又は心神を喪失させ、若しくは抗拒不能にさせて、わいせつな行為をし、又は姦淫した者は、前二条の例による。

(未遂罪)

第一百七十九条 前三条の罪の未遂は、罰する。

(報告罪)

第一百八十一条 第百七十六条から前条までの罪は、告訴がなければ公訴を提起することができない。

2 前項の規定は、二人以上の者が現場において共同して犯した第百七十六条から前条までの罪については、適用しない。

(強制わいせつ等致死傷)

第一百八十二条 第百七十六条から第百七十九条までの罪を犯し、よつて人を死傷させた者は、無期又は三年以上上の懲役に処する。

(淫行勸誘)

第一百八十二条 営利の目的で、淫行の常習のない女子を勸誘して姦淫させた者は、三年以下の懲役又は三十万円以下の罰金に処する。

第一百八十三条 削除

(重婚)

第一百八十四条 配偶者のある者が重ねて婚姻をしたときは、二年以下の懲役に処する。その相手方となつて婚姻をした者も、同様とする。

第二十三章 賭博及び富くじに関する罪

(賭博)

第一百八十五条 賭博をした者は、五十万円以下の罰金又は科料に処する。ただし、一時の娛樂に供する物を賭けたにとどまるときは、この限りでない。

(常習賭博及び賭博開張等図利)

第一百八十六条 常習として賭博をした者は、三年以下の懲役に処する。

2 賭博を開張し、又は博徒を結合して利益を図った者は、三月以上五年以下の懲役に処する。

(富くじ発売等)

第一百八十七条 富くじを発売した者は、二年以下の懲役又は百五十万円以下の罰金に処する。

2 富くじ発売の取次ぎをした者は、一年以下の懲役又は百万円以下の罰金に処する。

第一百七十八条 人の心神喪失若クハ抗拒不能ニ乗シ又之ヲシテ心神ヲ喪失セシメ若クハ抗拒不能ナラシメテ猥褻ノ行為ヲ為シ又ハ姦淫シタル者ハ前二条ノ例ニ同シ

シ

第一百七十九条 前三条ノ未遂罪ハ之ヲ罰ス

第一百八十一条 前四条ノ罪ハ告訴ヲ待テ之ヲ論ス

② 一人以上現場ニ於テ共同シテ犯シタル前四条ノ罪ニ付テハ前項ノ例ヲ用ヒズ

第一百八十二条 第百七十六条乃至第百七十九条ノ罪ヲ犯シ因テ人ヲ死傷ニ致シタル者ハ無期又ハ三年以上ノ懲役ニ処ス

第一百八十二条 営利ノ目的ヲ以テ淫行ノ常習ナキ婦女ヲ勸誘シテ姦淫セシメタル者ハ三年以下ノ懲役又ハ二十万円以下ノ罰金ニ処ス

第一百八十三条 削除

(重婚)

第一百八十四条 配偶者アル者重ネテ婚姻ヲ為シタルトキハ二年以下ノ懲役ニ処ス其相婚シタル者亦同シ

第二十三章 賭博及び富くじに関する罪

(賭博)

第一百八十五条 偶然ノ輸贏ニ関シ財物ヲ以テ博戯又ハ賭事ヲ為シタル者ハ五十万円以下ノ罰金又ハ科料ニ処ス但一時ノ娛樂ニ供スル物ヲ賭シタル者ハ此限ニ在ラス

三百円以下ノ罰金ニ処ス

第一百八十六条 常習トシテ博戯又ハ賭事ヲ為シタル者ハ三年以下ノ懲役ニ処ス

② 賭博場ヲ開張シ又ハ博徒ヲ結合シテ利ヲ圖リタル者ハ三月以上五年以下ノ懲役ニ処ス

第一百八十七条 富くじ発売シタル者ハ二年以下ノ懲役又ハ百五十万円以下ノ罰金ニ処ス

② 富くじ発売ノ取次ぎヲ為シタル者ハ一年以下ノ懲役又ハ百万円以下ノ罰金ニ処ス

資料：カジノが合法化されている国

() は現在建設中又は検討中。

アジア地区

韓国・マカオ・フィリピン・カンボジア・インド・ネパール・マレーシア・(ベトナム) (ラオス) (タイ) (インドネシア) (中国) (台湾) シンガポール (但し海上カジノ)

太平洋地区

オーストラリア・ニュージーランド・バヌアツ・ニーカレドニア・テニアン・ソロモン (グアム) (パラオ) (トンガ)

北アメリカ

アメリカ合衆国25州・カナダ9州 (メキシコ)

中央アメリカ及びカリブ

コスタリカ・ホンジュラス・パナマ・バルバドス・ハイチ・エルトリコ・ヴァージンアイランド・キュラソ・ターキスカイコス・セントビンセント・ドミニカ・セントキツ・セントマーチン・マルチニク・アルバ・グアドループ・アンティグア・ボネール

南アメリカ

アルゼンチン・ベネズエラ・ウルグアイ・パラグアイ・ボリビア・コロンビア・エクアドル・スリナム・チリ・ペルー

ヨーロッパ

イギリス・フランス・ドイツ・オーストリア・ベルギー・モナコ・イタリア・ギリシャ・オランダ・ジブラルタル・ポルトガル・スウェーデン・フィンランド・スロバキア・スロベニア・デンマーク・ユーゴスラビア・ラトビア・スペイン・ルクセンブルグ・ブルガリア・北キプロス・エストニア・リトアニア・クロアチア・チェコ・トルコ・ハンガリー・マケドニア・モルドバ・マルタ・ロシア・ウクライナ・ポーランド・ルーマニア・スイス

アフリカ

エジプト・モロッコ・チュニジア・エチオピア・コモロ・マダガスカル・モーリシャス・レユニオン・セイシェル・シェラレオーネ・カメルーン・コンゴ・ザイール・ガボン・ケニア・ウガンダ・ベナン・コートジボアール・ガンビア・タンザニア・ガーナ・ニジェール・ナイジェリア・トーゴ・ボツワナ・セネガル・ナミビア・スワジランド・レソト・南アフリカ・ジンバブエ・ザンビア・リベリア・ジプチ

中近東

アゼルバイジャン・シリア・(レバノン) (イスラエル)

カジノが未だ合法化されていない国

日本・北朝鮮 (但し国内では)・プラジル・ブータン・ブルネイ・iran・イラク・クエート・サウジアラビア・アラブ首長国・ベラルーシ中央アフリカ・ブルンジ・カーボベルテ・赤道ギニア・ギニアビサウ・ルワンダ・エリトリア・ギニア・マリ・マウライ・モザンビーク・ゾマリア・スー丹・タンザニア・サントメプリンシペ・ブルキナファソ・アルジェリア・アルバニア・アイスランド・アイルランド・バチカン市国・アンドラ・リヒテンシュタイン・ノルウェー・サンマリノ・カザフスタン・キルギスタン・タジキスタン・トルクメニスタン・ウズベキスタン・バルバドス・キューバ・ドミニカ・エルサルバドル・グレナダ・グアテマラ・ジャマイカ・ニカラグア・セントルシア・トリニダードトバコ・ガイアナ・アフガニスタン・バングラデッシュ・キプロス・バーレーン・ヨルダン・モルディブ・モンゴル・ミャンマー・オマーン・カタール・パキスタン・スリランカ・イエメン・フィジー・キリバス・マーシャル・ミクロネシア・ナウル・パプアニューギニア・ツバル・アルメニア・ベリーズ・ヨルダン・モンゴル・リビアアラブ・西サモア

カジノ非合法79ヶ国は宗教的戒律のある国か共産主義の国あるいは経済力の無い国が多い。先進7ヶ国や国連常任理事国でカジノ合法化の検討もしていないのは日本だけである。さて自慢出来る事かな？

資料 カジノの一般的なゲームの種類

◎スロットマシーン

カジノ収益の大半はスロットマシーンによるものです（ネバダ・ニュージャージー67%、フランス72%）。ニュージャージーでは83%以上の払戻し率などと州や国で基準があります。最近は投入コインも1\$以上のが増え、97%の払戻し率の機械なども多くなりました。500\$ 1000\$ のマシーンもあります。昔はOne Arm Bandits（片腕の強盗）とかマカオではHungry Tigers（飢えた虎）などとも呼ばれていましたが、コンピューター・ビデオ化が進み、ポーカーゲームやbingo、大型マスゲームの競馬シミュレーションゲームなどが人気化し、日本のユニバーサル・セガ・シグマなどのゲームマシーンが、各国のカジノで採用されています。

コイン投入の手間をなくすカード方式も進んでいます。この本では、対人ゲームでないものは全てスロットマシーンとしましたが、スロットマシーンの区分も必要となるでしょう。

◎女性にファンの多いマスゲーム

●bingo Bingo

1から75迄の数字を記したピンポンボールを、器具からランダムに取出し、参加プレイヤーは5行5列の数字カードを購入し、取出されるボール数字でカード記入早く1連列になったものが賞金（品）を得るゲーム。世界中で女性に好まれ、チャリティなどには欠かせないものになっています。かなりの国や州がbingoを合法化しています。（カジノとは別に）

●キノ Keno

2000年も前からの中国のゲームと云われています。1から80迄のピンポンボールが器具からランダムに発射されて掲示されます。プレイヤーは8行80数字のカードに、出現を期待する数字を1個から15個迄任意に選び、賭金も任意にしてキノガール、キノランナーに渡し登録します。1ゲームが終わって当たっていれば申し出て規定配当が得られます。

テーブル・ゲーム

◎ルーレット系のゲーム

●ルーレット Roulette

0から36迄の仕切られたポケットのある回転盤に、小さなボールを投入し、そのボールの落ちたポケットの数字や、その数字の属するグループが当たりとなるゲーム。0が1つのものが多いと、アメリカ東南アジアでは0と00のある（日本ではアメリカンタイプと呼ばれている）ものが多い。配当は1対1から35迄賭け方によって様々。

他にブル・バントトロア・ツインルーレットなどもある。

◎カードのゲーム

●ブラックジャック Black Jack 21 Vingt-un

プレイヤー各々にカードが配られ、各々がディーラーの手札とどちらが21を超えずに21に近いかを競うゲーム。ルーレットと同様世界中に広まったゲーム。1980年代から、オーバーアンダー13、など初めの2枚のカードの数を予測するオプションの賭けを加えたり、ディーラーの最初の表札を措置にして3回連続のゲームを行うマルチアクションブラックジャックなどのバリエーションも工夫されてきています。

●レッドドック Red Dog

2枚のカードを並べ、3枚目のカードが2枚のカード数位の間に納まるかどうかを賭けるゲーム。近年、アメリカ・カナダ・オーストリア・オーストラリアで広がりをみせています。

●バカラ Baccarat

16世紀にイタリアにあったゲームと云われてます。各国で呼び方と手順に少しだけ相違がありますがほとんど同じ、賭金の大きいゲームが行われる。

賭け場所が2ヶ所、プント（プレイヤー）側がシンコ（バンカー）側かに賭けカードは2～3枚迄双方に配られ、点数で9に近い方が勝ち。アメリカンバカラは同点にも賭けられる。

◎ポーカー Poker

19世紀から今世紀にかけてアメリカで完成変化しつづけているゲーム、プレイヤーが可能性を計算し、互いに賭金のせり上げを行い乍ら、手役上位の1名だけが全賭金を得るゲーム、ブラッフがゲームの調味料。バリエーションはドロウポーカー・ファイブスタッド・セブンスタッド・ローボールテキサスホールデム・オマハ・パイナップルなど多様、然しヨーロッパなどでは7スタッドが主流。カジノではポーカールームは別室になっています。

ポーカーの変型ゲーム

●カリビアンスタッドポーカー Caribbean Stud Poker

カリブのカジノが生みだし次第に定着したポーカーの変型、プレイヤーの各自が、各自に5枚のカードでポーカー手役の完成を期待します。手役ランクが高い程良い倍率の配当となり、オプションとしてコイン投入によるJack Potスロットが併設されています。

●レットイットライド Let it Ride

1993年にゲーム機メーカーが開発したゲーム、ホールデムのコミュニティカードを取り入れ、各プレイヤーが各自のポーカー手役完成だけを期待し、手役のランクで配当率が変わるゲーム。これから流行するゲーム。

●パイゴウポーカー Pai Gow Poker

中国の牌九ゲームとポーカーが合体したゲームで、近年ラスベガスとカリフォルニアのカードルームで最も人気が高く、次第に世界に広がっています。7枚のカードで5枚と2枚、2組のポーカーハンドを作り、バンカー役のディーラー又はプレイヤーとハンドの優劣を競うゲーム。プレイヤーが胴元バンカー役も出来るのが魅力。

◎サイコロのゲーム

●クラップス Craps

サイコロゲームは人類史と共にありますが、1900年初期のアメリカにすでにクラップスがあります。2ケのダイスをプレイヤーが自分で投げてポイント目を作り、ポイント目を再現させる、又はこの逆の賭けを行うもので、この間に他のプレイヤーは随時賭けに参加出来ます。多数のプレイヤーが勝敗を共有出来るので、気取りのないアメリカ人の好むゲーム。次第にモナコを始めヨーロッパにも広がり、オーストリア・オーストラリア・南ア・トルコなどにも広まっています。

●シックボー Sic bo Hi・Lo

Tai Sai, Dai Sui、日本では大小と呼ばれています。3つのサイコロの出目合計や出目の状態を予測賭けするゲームで、原型はマカオ、そして韓国からオーストラリア・カナダと少しずつ広まっています。ルールが簡単で倍率の大きい150倍配当などもありますが、カジノの控除率が比較的大きいゲーム。

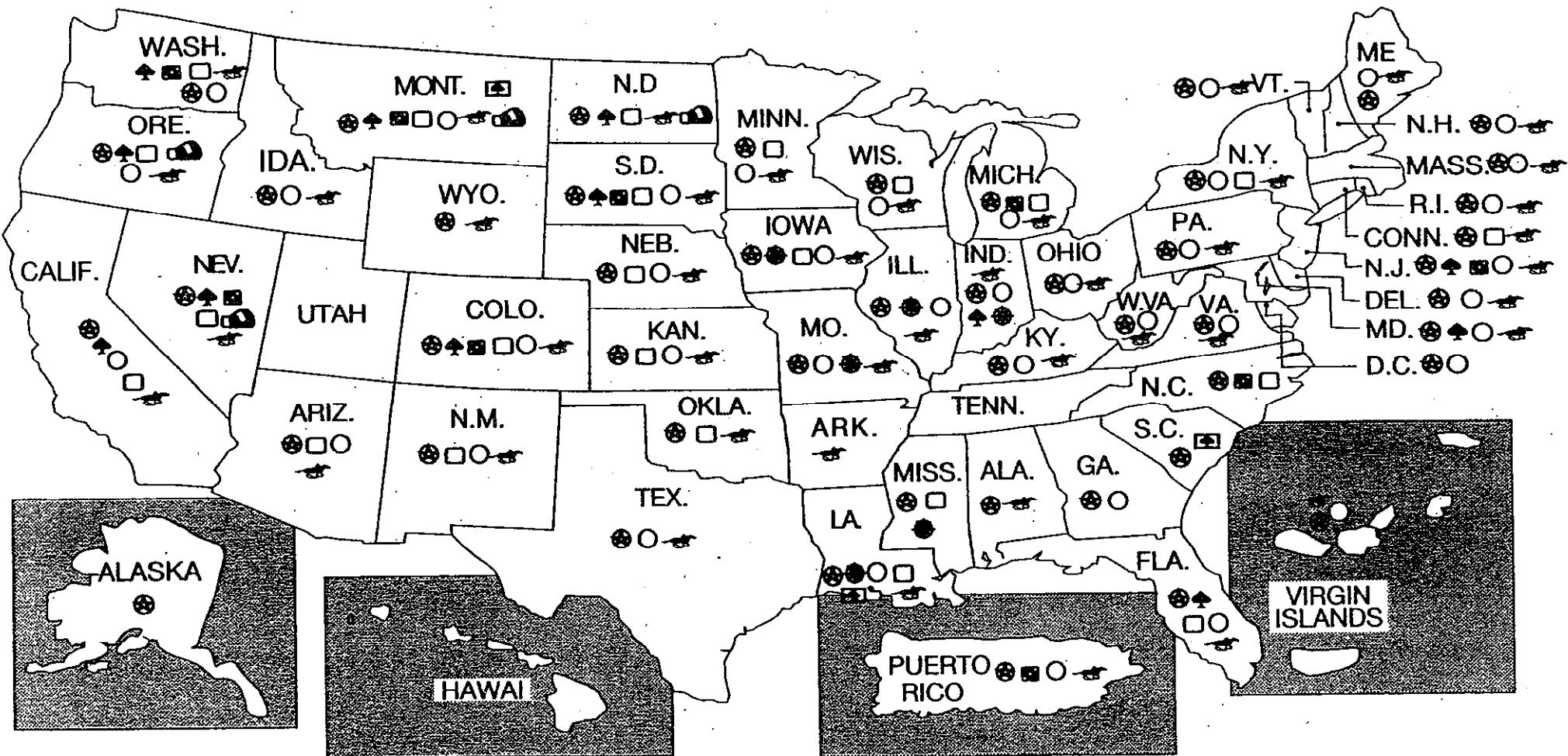
◎飾りになる初心者用ゲーム

●ホイールオブフォーチュン Wheel of Fortune

華やかに飾られた大きな車輪状の輪をディーラーが手で回し、静止した時に上部の馬皮トッパーの指した所が当たりとなる単純なゲーム。賭け場所7ヶ所、配当は1から40倍(カジノによっては45倍)。判り易く華やかなのでカジノの客寄せ用の器具。

ビッグシックスBig 6、マネーホイールMoney Wheelとも呼ばれます。

アメリカ各州のギャンブル合法化状況



ヴィデオポーカー ビンゴ カードルーム カジノ インディアン
 カジノ スポーツ
 の賭け くじ 勝ち馬投票 船上カジノ

欧洲各国のカジノ税率

国名	税率	カジノ数	収税形態
ドイツ	八〇%	三八	徴税手法もシビアで、営業終了時に即時、州の税務担当公務員が税額計算し収税するから無事故、公正を誇る。
ギリシャ	八〇%	九	すべて政府観光局（EOT）の管理運営で国税収入。
イタリア	七二%	四	サンレモとヴェニス（五月～九月夏・四月～一〇月冬、カジノ）は市営、市税。他はイタリア政府管理監督。国税。
スウェーデン	七〇一六〇%	一三	一九八三年以降、政府の管理態勢厳格化。国税。
デンマーク	六五%	五	一九九〇年国会で合法議決のカジノ新興国、国税。
ルクセンブルグ	四八%	一	人口わずか四二万人の小国ながら、一人当たりG.N.P.は世界一、カジノ収益等で七〇年代から国民に優遇税制。
フランス	四五%	一三〇	カジノ収益順位番付のトップを占めるカンヌやニース、ドーヴィル、デボンヌ等のカジノ収益は一〇〇億円超。
スペイン	四二%	一二	内務省の管轄下にあり、各経営は民間業者、国税
ベルギー	三八%	七	カジノ・ライセンスは、中央政府が八地方自治体に与えて、自治体は、これを民間個別企業にリースする業態
オランダ	三五%	八	すべて国「Holland Casinos」午後二時から午前二時でが営業時間。直接国家財政へ。
ポルトガル	二〇%	八	政府通商観光省の管轄下の民営、国税。
イギリス	一八%	一一八	カジノ・ライセンスはゲーミング統制管理局発行、国税。

米国各州のカジノ税率

州名

カジノ税率

税率と州のカティの事情

ネバダ州

六・五%

州のカジノ収入は九〇億\$（一兆六二〇億円）、総合カジノ産業の
経済効果は「八六億\$（三兆三七四八億円）」（一九九九年統計）

ニュージャージー州

八・〇%

この州のアトランティックは、ラスベガスと違い、NYから車で二時間半という近距離なので、パチンコと同じ日帰り客が多く、ゲーミング、特にスロットに集中する客の比率が高く、カジノの収益率が高いのが特徴です。王者ラスベガスのキャッチアップを狙い猛追中なので税率はそう上げられないし、スロット中心では、そう下げられないし、税率はこの辺りに着地？

ミシシッピー州

八・〇%

一九八〇年代末まで、カジノ禁止で、一九九〇年合法化の後発組の為、認可のリバーボート（一九隻）の税率を下げカジノ企業誘致成功

ルイジアナ州

一八・五%

一九九一年、リバーボート法可決、九三年、インディアン保護カジノ法通過の双方向ゲーミング政策でカジノ産業順調、税金は一五%が州税、三・五%は州警察の監督税。この方式は、日本でのカジノ創設時に、これまでパチンコ業界利権を独占していた警察に、無事故警備を担保に、オープンに警備税を分けるのも一案かもしれない？現在リバーボート・カジノ一一隻。

イリノイ州

二〇・〇%

一九八九年いち早くリバーボートカジノを創設。豪華船作戦が当たり、強気の業容拡大と高率税額で地域振興策成功例。現在リバーボート・カジノ一〇隻。

インディアナ州

二〇・〇%

再後発のリバーボート法案が一九九三年ようやく可決。乗船地の住民投票でも否決があり難航。人気はフォーミュラカーレース「インディ一五〇〇」に奪われ、高率税で苦戦の例か？現在、リバーボート・カジノ九隻。

ニュージャージー州のカジノ税とその他の州のカジノ税

ニュージャージー州がネバダ州と異なる点は、全州のどこにでもカジノを開業できるのではなく、アトランティック市の一定の限られた地区で限定された軒数でしか許可されていないことです。それ故カジノに関する税の窓口は全て州であり、ネバダ州に較べ後発であるだけに計画的であり単純化されています。カジノ開業の目的そのものがアトランティック市の復興を目的としていたからです。

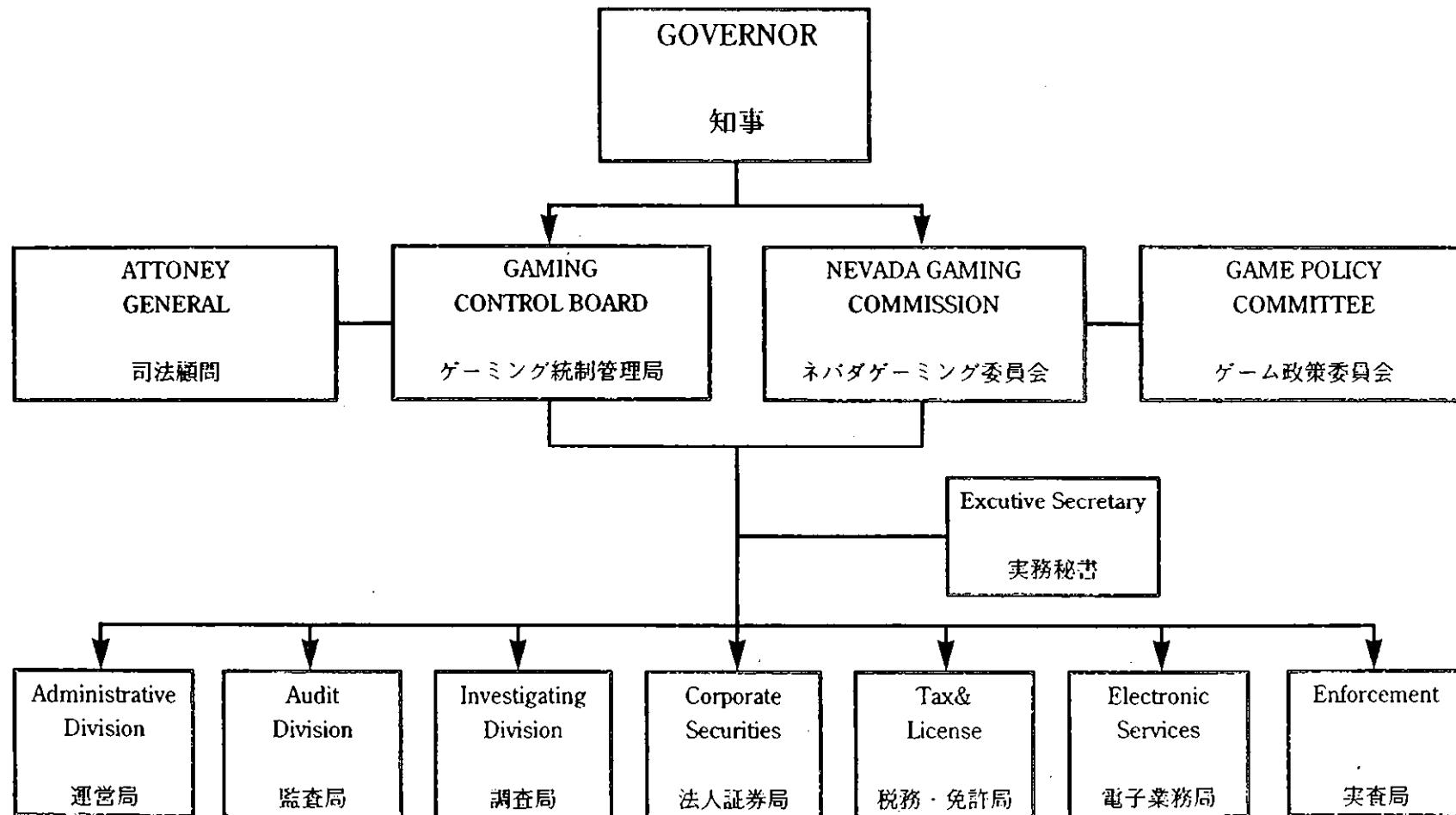
1. 州ライセンス税	開業時1店に付	\$ 200,000
	年間更新料	\$ 100,000
2. 年間スロット税	年間1台に付	\$ 250
3. カジノ粗利益税	毎月粗利益の	8%
(注) 貸付未回収分の差引は全粗利益の4%迄の範囲迄。		
4. カジノ再投資税	毎月粗利益の	2.5%

その後いくつもの州でカジノの合法化、開業が進みました。比較のためにいくつかの州の粗利益税率を記します。

ルイジアナ州	カジノ粗利益の	15%+3.5%
イリノイ州	" "	20%
サウスダコタ州	" "	18.5%
ミシシッピ州	" "	8%

カジノ投資企業が税率の低い、制約の少ない州を求め、周辺人口と密度の高いエリアを検討して優先投資するのは当然です。

【ネバダ州カジノ統制管理組織一覧表】



ルイジアナ経済における、ルイジアナ・リバーボートカジノの重要性について。(1996年3月作成)

12のリバーボート・カジノの年別合計

	1994年	1995年
賃金給与関係		
雇用者数	9,394人	12,395人
支払賃金計	\$ 126,555,490	\$ 288,438,467
平均給与	\$ 13,473	\$ 23,271
ルイジアナの業者からの買付額	\$ 85,165,383	\$ 169,987,910
建設費の支払高		
リバーボート	\$ 264,594,820	
その他の建設	\$ 309,683,184	
合 計	\$ 574,278,004	\$ 74,300,000
収入・売上げ		
ゲームの粗利益	\$ 490,739,147	\$ 1,026,201,011
その他の売上げ	\$ 38,131,440	\$ 70,385,239
合 計	\$ 528,870,587	\$ 1,096,586,250
顧客入場数	11,080,976人	23,099,194人
納税金額		
群・市町村に		
売上税・不動産等	\$ 5,256,156	\$ 10,594,667
乗船並びにゲーム税	\$ 30,226,967	\$ 59,011,907
地方分合計	\$ 35,483,122	\$ 69,606,574
州に		
売上税	\$ 3,142,610	\$ 5,382,731
ゲーム収益税	\$ 91,461,792	\$ 191,266,283
州税分合計	\$ 94,604,402	\$ 196,649,014
納税合計額	\$ 130,087,524	\$ 266,255,588
慈善寄付支出	\$ 762,032	\$ 2,807,798

約2.7億ドル
324億円
(120円=1\$)