

「規制・制度改革に係る対処方針」（平成 22 年 6 月 18 日閣議決定）

（「国民の声」提案に係る部分を抜粋）

1. グリーンイノベーション分野

規制改革事項	①再生可能エネルギーの導入促進に向けた規制の見直し（小水力発電の導入円滑化）
対処方針	<ul style="list-style-type: none">・ 一定規模以下の小水力発電目的での従属発電による水利使用について、従属元の水利使用の処分権者が都道府県知事である場合、特定水利使用の対象外とする。＜平成 22 年度中措置＞・ 慣行水利権に従属する小水力発電に関する水利使用の許可申請手続きについて、①許可水利権に切り替えた上で、簡素化された申請手続きを行う、②慣行水利権はそのまま、通常の申請手続きを行う、のいずれかとすればよい旨、河川管理者等関係者へ通知する。＜平成 22 年度中措置＞・ 水利権の許可に係る標準期間は、行政手続法の施行に伴う通達において、既に国土交通大臣が行うものにあつては 10 ヶ月、各地方整備局長が行うものにあつては 5 ヶ月を目安とする旨明示しているが、改めて周知する。当該期間を超過する場合には、これまでと同様に行政手続法に基づき申請者の求めに応じてその理由を開示する。＜平成 22 年度中措置＞

規制改革事項	②土地改良区に協議が必要な水路における小水力（マイクロ）発電の導入円滑化
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ マイクロ水力発電を設置する際の土地改良区との協議については、当事者である土地改良区と集落等との間で処理されるものである旨、土地改良区へ通知する。＜平成 22 年度中措置＞

規制改革事項	③再生可能エネルギーの導入促進に向けた規制の見直し（風力発電の導入促進に係る建築基準法の基準の見直し）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 風力発電機の特徴を加味した評価基準の妥当性について、学識者、事業者等の意見を聞きながら検討を行う。＜平成 22 年度中検討＞ ・ 大臣認定に係る標準期間を明示するとともに、当該期間を超過する場合には、申請者の求めに応じてその理由を開示する。＜平成 22 年度中措置＞

規制改革事項	④再生可能エネルギーの導入促進に向けた規制の見直し（大規模太陽光発電設備に係る建築基準確認申請の不要化）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 建築基準法における太陽光発電設備に係る屋内的用途の取扱いについて、4 m以下で屋内的用途が発生していないものにあつては、建築確認を不要としているところであるが、具体的な取扱いについて検討を行い、その結果を踏まえて、建築主事及び指定確認検査機関等に周知徹底する。＜平成 22 年度中措置＞ ・ 4 mを超える太陽光発電設備の建築基準法の取扱いについては、電気事業法令で必要な安全措置が講じられていることを条件に、建築基準法の工作物の対象外とすることを検討する。＜平成 22 年度中検討、結論を得次第措置＞

規制改革事項	⑤再生可能エネルギーの導入促進に向けた規制の見直し（自然公園・温泉地域等における風力・地熱発電の設置許可の早期化・柔軟化 等）
対処方針	<p>○地熱発電</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 温泉法における掘削許可の判断基準の考え方を策定し、ガイドラインとして運用するよう通知する。＜平成 22 年度中検討開始、結論を得次第措置＞ ・ 掘削の許可にあたって温泉事業者の同意書は許可条件となっていないこと及び、同意書を求める場合には、あくまで行政指導であることを認識した上で、温泉資源の保護等の目的のために有効かつ必要なものかどうかを検証するとともに、都道府県における行政手続に関する条例等に定める行政指導に関する規定を遵守するよう周知する。＜平成 22 年度中措置＞ ・ 地熱発電に係る過去の通知を見直し、傾斜掘削について、個別に判断する際の考え方を明確にするとともに、国立公園等の地表部に影響のない方法による事業計画であれば許可できる旨新たに通知するための調査・検討に着手する。＜平成 23 年度検討・結論、結論を得次第措置＞ <p>○風力発電</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 自然公園法施行規則第 11 条第 11 項について、「展望する場合の著しい妨げ」「眺望の対象に著しい支障」となる技術的なガイドラインを定める。＜平成 22 年度中措置＞ <p>○共通</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 再生可能エネルギーの利用促進のため、風力発電及び地熱発電の開発可能地域のゾーニングについて検討を行い、結論を得る。＜平成 22 年度中検討開始、結論を得次第措置＞ ・ 国立公園については、行政手続法に基づき、風力発電及び地熱発電の許可に係る標準処理期間を明示しているが、改めて周知する。当該期間を超過する場合には、申請者の求めに応じてその理由を開示する。＜平成 22 年度中措置＞

規制改革事項	⑥再生可能エネルギーの導入促進に向けた規制の見直し（CO ₂ 排出量削減に資する小規模分散型発電設備に係る規制（保安規程の作成義務、電気主任技術者の設置義務 等）の緩和）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ CO₂ 排出量削減に資する小規模分散型発電設備の一般用電気工作物となる範囲の拡大について、特に太陽電池発電設備については、安全性確保の観点からの技術的検討を速やかに開始し、結論を得る。＜平成 22 年度中に検討・結論＞

規制改革事項	⑦燃料電池自動車・水素ステーション設置に係る規制の再点検
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 17 年の高圧ガス保安法改正に基づく水素ステーションに係る具体的な仕様等を示す「例示基準」を作成・通知する。＜平成 22 年度中措置＞ ・ 例示基準策定後、合理的な水素貯蔵量の基準について、許可に係る技術的助言を行う。＜例示基準策定後、速やかに措置＞ ・ 平成 27 年の燃料電池自動車・水素ステーションの普及開始を行うため、安全確保の観点から行われている規制のうち、事業化を阻害している規制について、技術進歩を見極めつつ、また、国際標準の議論にも配慮し、技術の進展に円滑に対応できる性能規定化を図るよう、再点検を行う。再点検及びその結果を踏まえた対応について、関係省庁（経済産業省・国土交通省・消防庁）間にて調整した上で、今後の具体的な工程表を作成する。＜平成 22 年中措置＞

規制改革事項	⑧スマートメータの普及促進に向けた屋外通信（PLC通信）規制の緩和
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 高速通信が可能となる2MHz～30MHzの周波数帯でのPLCの屋外利用について、事業者からの具体的な提案等を確認のうえ、無線システムへの影響等の検証・検討を速やかに開始し、結論を得る。＜平成22年度検討開始、平成23年度中結論＞

規制改革事項	⑨スマートメータの普及促進に向けた制度環境整備
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ スマートメータの普及促進の観点から、電力使用量等の需要家データ利用の在り方、計量機能とエネルギーマネジメント機能間のインターフェースの標準化など消費者の選択肢拡大に向けた制度的課題について、速やかに検討を開始し、結論を得る。＜平成22年度中に検討・結論＞

規制改革事項	⑩コージェネレーションの普及拡大及び排熱の利用拡大に向けた道路法の運用改善（熱供給導管の埋設に係る道路占用許可の合理化）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 熱供給事業法の規定に基づき道路に設けられる熱供給導管の道路占用許可については、建設省道政発第62号を改めて周知徹底する。また、熱供給事業法に定める熱供給導管以外の熱供給導管についても、温暖化ガスの排出削減を促進する観点から、道路法第32条第1項第2号に規定する占用許可対象物件に該当する旨を文書により周知する。＜平成22年度中措置＞

規制改革事項	⑪国産木材の利用促進（「集成材の日本農林規格」に係る性能規定の併用導入）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 集成材の日本農林規格 第5条第1項に関する改正要望については、科学的根拠に基づく安全性・信頼性の確保等を踏まえて、平成23年度中に学識経験者等による検討の結論が得られるよう速やかに検討を開始する。＜平成22年度以降検討、平成23年度中に学識経験者等による検討の結論＞

規制改革事項	⑫国産木材の利用促進（大規模木造建築物に関する構造規制の見直し）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 耐火構造が義務付けられる延べ面積基準及び、学校などの特殊建築物に係る階数基準については、木材の耐火性等に関する研究の成果等を踏まえて、必要な見直しを行う。＜平成22年度中検討開始、結論を得次第措置＞ ・ 現在、「子ども・子育て新システム検討会議」において、幼保一体化を含む新たな次世代育成支援のための包括的・一元的な制度の構築に向けた検討が進められている。幼稚園の基準のあり方については、その検討結果も踏まえつつ、すべての子どもへの良質な成育環境を保障するという視点に立って検討を行う。＜新たな制度の検討結果を踏まえてすみやかに検討・結論＞

規制改革事項	⑬レアメタル等のリサイクル推進に向けた規制の見直し
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 広域認定制度における共同認定において、一定の要件を満たす場合、共同認定外の事業者が製造した同種の製品であっても認定の対象とすることを検討する。＜平成22年度中検討開始、結論を得次第措置＞ ・ 使用済小型家電等からのレアメタルのリサイクルを効率的・効果的に行うための新たな制度構築について、検討を行う。＜平成22年度中検討開始、結論を得次第措置＞

(住宅・土地)

規制改革事項	①容積率の緩和
対処方針	<ul style="list-style-type: none">・ 環境負荷の低減、高齢社会への対応、財政負担の抑制、防災機能の向上、経済の活性化などの観点から、地区外の環境保全など幅広い環境貢献措置を評価した容積率の緩和、老朽建築物の建替えに資する容積率の緩和に係る具体的施策について検討し、結論を得る。〈平成 22 年度検討・結論〉

規制改革事項	③建築確認・審査手続きの簡素化
対処方針	<ul style="list-style-type: none">・ 建築確認・審査手続きの簡素化等について、「建築基準法の見直しに関する検討会」における検討結果を踏まえ、必要な見直しを検討し、結論を得る。〈平成 22 年度検討・結論〉・ また、本年 3 月に公布された建築確認手続き等の運用改善を着実に施行する。〈平成 22 年 6 月措置〉

2. ライフイノベーション分野

規制改革事項	①保険外併用療養の範囲拡大
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 現在の先進医療制度よりも手続が柔軟かつ迅速な新たな仕組みを検討し、結論を得る。具体的には、例えば、再生医療等を含めた先進的な医療や、我が国では未承認又は適応外の医薬品を用いるものの海外では標準的治療として認められている療法、或いは、他に代替治療の存在しない重篤な患者に対する治験中又は臨床研究中の療法の一部について、一定の施設要件を満たす医療機関において実施する場合には、その安全性・有効性の評価を厚生労働省の外部の機関において行うこと等について検討する。＜平成 22 年度中に結論＞

規制改革事項	②再生医療の推進
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 臨床研究から実用化への切れ目ない移行を可能とする最適な制度的枠組みについて引き続き検討し、結論を得る。その際、細胞治療・再生医療の特性を考慮しつつ、製品の開発や承認審査をいかに効率的に進めるかという観点も視野に入れた検討を進める。＜平成 22 年度中に結論＞

規制改革事項	③ドラッグラグ、デバイスラグの更なる解消
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 未承認医療機器に対する薬事法の適用範囲を明確化させることで臨床研究・治験を早期に実施する環境を整備する。具体的には、医師主導の臨床研究については、「臨床研究に用いられる未承認医療機器の提供等に係る薬事法の適用に関する考え方」（平成 22 年 3 月）が示されているが、開発メーカー等が未承認の医薬品又は医療機器を複数の医師に提供して行うような臨床研究については、薬事法の適用範囲を明確にする Q&A を作成し、周知する。＜平成 22 年度中措置＞ ・ (独)医薬品医療機器総合機構（PMDA）については、その審査体制の強化が、我が国のドラッグラグ、デバイスラグを解消する方策の 1 つとして指摘されていることを踏まえ、事業仕分け結果（平成 22 年 4 月 27 日）に基づき、その在り方について議論を深め、迅速かつ質の高い審査体制を構築する観点からその審査機能を強化する。＜平成 22 年度中に結論＞ ・ 薬事の承認審査にかかる手続きの見直し、ベンチャー等の薬事戦略相談の創設等を検討する。＜平成 22 年度中に結論＞ ・ 他に代替治療の存在しない重篤な患者において、治験中の医薬品を一定の要件のもとで選択できるよう、コンパッショネートユース（人道的使用）の制度化について検討に着手する。＜平成 22 年度検討開始＞

規制改革事項	⑤レセプト等医療データの利活用促進（傷病名統一、診療年月日記載など様式改善等）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ レセプト情報を一元化したデータベースについて、医師会、保険者、大学や民間シンクタンク等の研究機関など幅広く第三者も利用できるよう利活用のルールを決定し周知する。＜平成 22 年度中措置＞ ・ 次期診療報酬改定（平成 24 年 4 月）に向けて、診療側、保険者、研究者等の関係者により、審査・支払の効率性に加えてデータの利活用の観点からも検討する場を設け、「ICD10 コード」の採用を含めてレセプト様式（DPC レセプト含む）の見直しを検討する。＜平成 23 年度中に結論＞

規制改革事項	⑥ I C T の利活用促進（遠隔医療、特定健診保健指導）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 遠隔医療が認められ得るべき要件及び処方せんの発行にかかる考え方を明確化する。＜遠隔医療が認められ得るべき要件については平成 22 年度中措置、処方せんの発行にかかる考え方については平成 23 年度中に結論＞ ・ 診療報酬上の手当については、安全性・有効性等についてエビデンスが得られた遠隔医療について、順次検討し、結論を得る。＜診療報酬改定のタイミングで随時＞ ・ 特定健診に基づく保健指導における I C T（情報通信技術）を活用した遠隔面談については、実証データ等を収集した上で、対面での指導内容等との差異を検証し、制度の見直しについて検討する。＜平成 23 年度中に結論＞

規制改革事項	⑨EPAに基づく看護師、介護福祉士候補者への配慮（受験回数、試験問題の漢字へのルビ等）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 看護師国家試験及び介護福祉士試験において使用されている難解な用語の取扱いについて、平易な日本語に置き換えても現場に混乱を来さないものについて用語の置き換えや漢字へのルビ記載ができないかなど、試験委員会において検討を行い、試験問題作成に反映。＜平成22年度中措置＞ ・ 受験機会の拡大については、今後の検討課題とする。＜逐次検討＞ ・ 既に就労・研修を行っている看護師候補者及び介護福祉士候補者に対する日本語習得支援策の更なる充実。＜平成22年度中措置＞

規制改革事項	⑩ワクチン政策の見直し
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 予防接種法の抜本的な見直しの中で、予防接種の目的や基本的な考え方、予防接種に関して評価・検討する組織の設置及びワクチンの費用負担の在り方について検討する。＜平成22年度検討開始＞

規制改革事項	⑪医行為の範囲の明確化（診療看護師資格の新設）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 「特定看護師（仮称）」制度化に向けたモデル事業を早急に実施するとともに、特定看護師の業務範囲、自律的な判断が可能な範囲等について並行して検討する。＜平成22年度中検討開始、平成24年度中に結論＞

規制改革事項	⑫医行為の範囲の明確化（介護職による痰の吸引、胃ろう処置の解禁等）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 医療安全が確保されるような一定の条件下で特別養護老人ホームの介護職員に実施が許容された医行為を、広く介護施設等において、一定の知識・技術を修得した介護職員に解禁する方向で検討する。また、介護職員が実施可能な行為の拡大についても併せて検討する。＜平成 22 年度中検討・結論、結論を得次第措置＞ ・ リハビリなど医行為か否かが不明確な行為について、必要に応じ、検討・整理する。＜平成 22 年度中措置＞

規制改革事項	⑮訪問介護サービスにおける人員・設備に関する基準の緩和（サービス提供責任者の配置基準）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 21 年 4 月からの基準緩和施行後の状況を検証するとともに、モデル事業の実施結果も踏まえて、IT 活用状況や事務補助員等による支援によって管理可能な範囲を明確化し、次期介護報酬改定（平成 24 年 4 月）に向けて、サービス提供責任者の配置基準の緩和が可能かについて検討し、結論を得る。＜平成 23 年度中検討・結論＞

3. 農業分野

規制改革事項	①農業生産法人の要件（資本、事業、役員）の更なる緩和
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 改正農地法により、今後の日本農業の有効な担い手となり得る農業生産法人についての出資規制が一部緩和されたこと等を踏まえ、法施行後の農業生産法人の参入状況、企業の出資状況などの実態調査、及び参入した法人からみた農地利用に係る問題点の有無等の把握を行い、現行の農業生産法人要件が、意欲ある多様な農業者の参入促進との観点から適切かどうかについて検証し、結論を得る。＜平成23年度中検討開始、できる限り早期に結論＞

規制改革事項	③農業委員会の在り方の見直し（客観性・中立性の向上）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 優良農地の保全と有効利用の観点から、農業委員会が、より一層、農地の保全に資する客観的・中立的で公正な判断を行い、効率的かつ透明な組織となるよう、組織、構成員、担うべき機能の見直しや、それに代わる対応の在り方についての検討に早期に着手し、結論を得る。＜平成23年度中検討開始、できる限り早期に結論＞ <p>※ 当該見直しに当たっては、以下の点が考慮されるべきである。</p> <ul style="list-style-type: none"> ○手続き：審議内容の公開、最終判断の理由開示等、透明性を確保すべきである。 ○構成委員：客観性・中立性が確保されるような委員要件として、例えば以下のようなものが考えられる。 <ul style="list-style-type: none"> ・ 非利害関係要件を設定 ・ 少人数かつ専任の委員 ・ 被選挙権を有する農業者を認定農業者に限定 ・ 消費者・食品産業者等消費者の代表も参加させる ・ 各種専門家及び行政機関の代表も参加させる 等

規制改革事項	④農地の賃借の許可の迅速化
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 意欲ある多様な農業者の参入促進、優良農地の保全と有効利用の観点から、農作業のタイミングを逸しないよう、標準処理日数等の短縮及び公表、総会の弾力的な開催等により、農地法の許可一般について、農業委員会の手続きが迅速に行われるよう指導を徹底する。＜平成 22 年度中措置＞

規制改革事項	⑩農業共済の見直し（コメ・麦に係る強制加入制の見直し）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 保険母集団を確保して危険分散を図る観点、農業者の選択肢を拡大する観点等の要請も踏まえ、戸別所得補償制度の本格実施の検討と併せて農業共済制度のあり方を検討し、結論を得る。＜戸別所得補償制度の本格実施の検討と併せて検討開始、できる限り早期に結論＞

規制改革事項	⑮食品表示制度の見直し（食用油に係る原料原産地表示の導入等）
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 食用油の原料原産地表示の義務化について、生産者・販売者の負担にも配慮しながら、消費者の意見を広く聴きつつ、表示基準の改正の検討を進め、結論を得る。＜平成 22 年度検討開始＞

規制改革事項	⑩米の農産物検査法（「年産」や「品種」の表示）のあり方について <一定の場合に農産物検査法の証明を省略して年産・品種を表示可能に>
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 米の年産・品種について、農産物検査法に基づく検査証明書以外の方法により証明を行うことができれば、表示を可能とするよう、消費者などの意見を広く聴きつつ、検討を行い、結論を得る。<平成 22 年度検討開始・できる限り早期に結論> ・ 登録検査機関が、検査を依頼された米について、販路に関わりなく、速やかに検査を行うよう、指導・監督を徹底する。<平成 22 年度上期措置>

4. その他分野

(物流)

規制改革事項	① 輸出通関における保税搬入原則の見直し
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 貿易円滑化の推進等の観点から、関税法上、保税地域に貨物を搬入後に行うこととされている輸出申告を、適正通関を確保しつつ、保税地域への貨物搬入前に行えるよう検討する。その際、不正輸出及び消費税の不正還付抑止の観点から、税関による申告受理及び貨物検査・許可は、コンテナヤード等保税地域搬入後に行うこととする。 関連して、荷主の異なる貨物を保税地域外でコンテナ詰めし、輸出通関することについても可能となるよう検討する。 保税地域搬入前の輸出申告を可能とすることに伴い、一層の迅速通関につながるよう、効果的・効率的な審査・検査を可能とする関連システムの改変・税関の体制整備等を併せて検討するものとする。〈平成 22 年度検討・結論〉

規制改革事項	②内航海運暫定措置事業の廃止
対処方針	<ul style="list-style-type: none"> ・ 国土交通省において、日本内航海運組合総連合会と協議の上、毎年度、内航海運暫定措置事業の解消までの資金管理計画を作成・公表する。〈平成 22 年度開始〉 ・ また、船舶の新規参入・代替建造の障害を取り除くべく、当該事業の早期解消に向けた方策について検討し、結論を得る。〈平成 22 年度検討・結論〉

(金融)

規制改革事項	①特定融資枠契約（コミットメントライン）の借主の対象範囲の拡大
対処方針	<ul style="list-style-type: none">特定融資枠契約（コミットメントライン）に関する借り手側の理解度・ニーズについて、借り手側の属性（事業体・規模等）別に当該借り手側を代表する団体及び借り手側の業種等を所管する省庁からヒアリング等を実施するとともに、併せて貸し手側からもヒアリングを実施し、その結果を踏まえ検討の上、結論を得る。＜平成22年度 調査・検討・結論＞

規制改革事項	④金融商品取引法による四半期報告の簡素化
対処方針	<ul style="list-style-type: none">四半期報告書の記載事項の簡素化について検討を行い、結論を得る。＜平成22年度検討・結論＞

(その他)

規制改革事項	①石油備蓄等における特定屋外貯蔵タンクに係る開放検査の合理化
対処方針	<ul style="list-style-type: none">・ 容量1万kl以上の新法タンクについて、連続板厚測定により、腐食の進行をより正確に把握した上で、タンクの開放検査周期の延長を検討し、結論を得る。〈平成22年度中検討・結論〉・ また、その成果を踏まえ、専門的知見を有する者との情報交換・連携に努めながら、特定屋外貯蔵タンクに係る保安検査の開放周期の在り方について総合的に検討する。〈平成22年度中検討開始〉

規制改革事項	②PFIの拡大に向けた制度改善
対処方針	<ul style="list-style-type: none">・ PFI事業において、民間の創意工夫やノウハウを十分に活用するため、PFI制度の中に、多段階選抜・競争的対話を明確に位置付けることについて、PFI法の法改正を含め検討し、結論を得る。〈平成22年度検討・結論〉