

環境省 再検討要請

各府省からの第1次回答を踏まえた提案団体からの見解		各府省からの第1次回答を踏まえた追加共同提案団体からの見解		全国知事会・全国市長会・全国町村会からの意見	提案募集検討専門部会からの主な再検討の視点(重点事項)	各府省からの第2次回答
見解	補足資料	見解	補足資料			
○収集業務に直接従事する者がその収集に係る手数料の額を操作できないシステムを導入するなどの不適正な徴収が生じない手段を講じることを委託の相手方の条件として、不正の温床となる懸念は払しょくできるものと考えている。 ○また、先払いチケット制については、収集量に応じて手数料の額が決定する従量制の場合は、導入が困難である。 ○仮にチケット購入世帯だけを対象にし屎を収集した場合、未収金の発生は抑制されるが、その区域内における一般廃棄物を生活環境の保全上支障が生じないという収集・処分を行うという市町村の実務が果たせなくなる恐れがある。	-			【全国市長会】 提案団体の提案の実現に向けて、十分な検討を求める。 なお、所管省からの回答が「現行規定により対応可能」となっているが、事実関係については提案団体との間で十分確認を行うべきである。		
○ 改正法4条3項の規定に基づく手続の迅速化については、調査結果報告に係る手続きを前倒して、調査命令に係る事務を省略するものであるが、そもそも本件のような汚染のおそれが考えにくい土地における形質変更について、調査命令を発出する可能性は極めて低いものと想えられる。 ○ 特に、栃木県から提案した、保安林内で行われる治山工事については、保安林が水源のかん養等を目的とするものであり、立木の伐採や土地の形質の変更等が規制されていることから、人為的な土壤汚染が発生する可能性が極めて少ないものと考えられる。 ○ また、自然由来の土壤汚染については、治山工事の目的が「土砂の流出防止」「飛砂・落石の防止」等であり、大規模な掘削工事無く、むしろ現況の山腹斜面や裸岩・渓床を維持・安定化するものであることから、法第4条の規定に基づく届出の現行適用除外項目と同様に、仮に土壤汚染が存在しても拡散するおそれがないものと考えられる。 ○ 一方、例えば、①環境影響評価法に基づく調査を実施しているものの、②土壤汚染対策法に基づき過去に調査を実施し、汚染の無いことが明らかになっているもの等についても同様に、それぞれの制度において環境の保全に十分配慮がなされており汚染の無いことが確認されていることを客観的に判断することが可能であり、届出の対象外として支障が無いものと考えられる。 ○ したがって、栃木県としては、これらの行為については同条の規定に基づく届出が不要な行為とするよう、引き続き検討をお願いしたいと考えている。	-		【全国知事会】 提案の実現を求める。 ただし、保安林内の治山工事など自然由来の土壤汚染等の影響も含め、届出対象外とできる場合について、早急に検討を行うこと。 【全国市長会】 提案団体の提案の実現に向けて、十分な検討を求める。	○ 今般の法改正については、調査結果報告に係る手続きを前倒して、届出後の調査命令に係る事務を省略できる選択肢を用意したものと理解するが、そもそも本提案のような汚染のおそれが考えにくい土地における形質変更について、調査命令が発出される可能性は極めて低いこと。 ・調査は指定調査機関に行われる必要があり、一定の期間や新たな費用負担が発生するものであること。 ・届出後30日間は工事に着手できない点は変わらないこと を踏まえると、事業者が当該手続きを広く利用するとは考え難く、本提案に対応しているものといえないのではないか。 このため、中央環境審議会の答申で示されている方向を踏まえつつ、客観的に汚染のおそれがないとわかる土地を届出の対象外とすることについて、本件の提案団体・共同提案団体を始め地方側の意見を広く吸い上げながら、幅広に検討すべきではないか。 ○ 1次ヒアリングで回答いただいたとおり、保安林での治山工事については、都市計画区域外の土地などを届出対象外とすることを平成30年中に検討する際に、合わせて積極的に検討いただきたい。 ○ 現存の知見により汚染のないことが確認できている土地については、確かに任意調査であれば、その結果が妥当かどうか都道府県知事が判断する過去に仕組みが必要である点は理解するが、 ①環境影響評価法や土砂条例など他の制度で定められた調査で汚染のないことが明らかになっている土地 ②近年において一度、法4条届出により汚染のおそれがないと判断している土地 などであれば、改めて都道府県知事による判断や指定調査機関による地歴調査を行わざとも、汚染のおそれがないことは客観的に明白であるため、届出の対象外とすることを積極的に検討できるのではないか。		
住民に身近な行政は地方公共団体が行うことにより、地域に多様性・自立性が生まれ、新たな成長・活性化につながるものと考える。地域を支える中小企業・小規模事業者の支援については、中小企業等に身近な都道府県が地域の実情に即して、行ってるべきである。 本提案は、「経営力向上計画」と「経営革新計画」が、中小企業等経営強化法に基づき定める計画であり、数値目標や支援措置等において共通点が多くあることから、申請者の利便性の向上及び都道府県の一体的な支援実施による中小企業者等の成長促進のため、中小企業者等に身近な都道府県が地域の実情に応じて行えるよう、認定権限の移譲を検討いただきたいたい。 なお、各事業分野の経営に関する最新の状況を全国レベルで把握することについては、国が都道府県に対し、逐次、情報提供を行うなど、国との連携が図られれば十分対応可能である。また、各事業所管大臣が事業分野ごとの汎用的な知見に基づき認定することについては、都道府県の各事業所管部局が指針に基づき認定することで対応が可能であると考える。	-	-	-	【全国知事会】 都道府県知事への移譲を前提として、当面「手挙げ方式」の活用も含めた検討をすべきである。		
建物の建替えに伴い、補助対象設備と同様の効果を發揮する代替設備を設置する場合は、補助金返還不要のことであるが、「環境省所管の補助金等で取得した財産の処分承認基準」以下「承認基準」という。第2の2.(イ)、(イ)は、文言上、設備ではなく施設に限定されている。返還不要の根拠を明確にするため、承認基準に設備も対象である旨明記していただきたい。	-			【全国市長会】 提案団体の意見を十分に尊重されたい。 なお、所管省からの回答が「現行規定により対応可能」となっているが、事実関係については提案団体との間で十分確認を行うべきである。		
本県の提案について、現行法令において支障はないとの回答であるが、以下の2点について支障があると考える。 ・都道府県知事がその役割(措置権限)に応じた資料の提出の要求等ができると規定したのが法第28条第2項であるとのことである。 ・同様に、環境大臣がその役割に応じた資料の提出の要求等ができると規定したのが法第28条第1項であると思われる。 しかし、2項と1項を対比してみると、都道府県知事がその役割に関する限定列举されたものしか資料の提出の要求等ができるのにに対し、環境大臣は法に関わることであれば制限なく資料の提出の要求等ができると読み取れる。 環境大臣が制限なく資料の提出の要求等を行えるのであれば、法の目的を達成するため、都道府県知事も同等の権限を持つべきである。 2 特定粉じん排出等作業の届出漏れを防止するために、建設リサイクル法の届出情報(工事ごとに特定粉じん排出等作業の有無が混在)を得ることが法第28条第2項において認められているとのことです。 そうであれば、混在している特定粉じん排出等作業がない建設リサイクル法の届出情報を要求することは、法第28条第2項にある「状況等」の「等」で斟酌するところになると想われるが、そのように拡大解釈ができるのか疑わしく、情報提供を拒否される可能性がある。 実際に個人情報保護条例の規定により法令に定めないと指摘を受けたこともあり、広く一般に拡大解釈が可能であると理解されているとは言い難い。 こうした状況を踏まえ、法改正すべきと考えるが、改めて見解を示されたい。	-	-	-			

各府省からの第1次回答を踏まえた提案団体からの見解		各府省からの第1次回答を踏まえた追加共同提案団体からの見解		全国知事会・全国市長会・全国町村会からの意見 【全国市長会】 提案団体の提案の実現に向けて、積極的な検討を行うこと。 なお、所管省からの回答が「現行規定で対応可能」となっているが、十分な周知を行うこと。	提案募集検討専門部会からの主な再検討の視点(重点事項) 【全国町村会】 提案団体の意向及び関係府省の回答を踏まえ、適切な対応を求める。 【(再検討要請なし)】 提案団体の提案の実現に向けて、十分な検討を求める。 なお、所管省からの回答が「現行規定により対応可能」となっているが、事実関係について提案団体との間で十分確認を行うべきである。	各府省からの第2次回答	
見解	補足資料	見解	補足資料				
・浄水場発生土のうち浄水処理前に発生する土砂は、環境省回答のなお書きのとおり「港湾、河川等のしゅんせつに伴って生ずる土砂その他これに類するもの」と同じく廃棄物処理法の対象外と考える。 しかし、昭和46年10月25日付環整第45号「廃棄物の処理及び清掃に関する法律の運用に伴う留意事項について」(以下「留意事項通知」とする)では、「無機性汚いでいの代表的なものとして「浄水場の沈でん池より生ずる汚でい」が例示されているため、本県のみならず他県においても「薬品投入前の土砂」を産業廃棄物として処理せざるを得ない状況にある。 このため、「薬品投入前の土砂」が廃棄物処理法の対象外であることを明確にするため、留意事項通知の改正を求める。 (現行)「浄水場の沈でん池より生ずる汚でい」 (例)「浄水場の薬品投入後に生ずる汚でい」 又は 「浄水場の沈でん池より発生する汚でい(土砂に該当するものを除く)」	-						
事業再建に向けて観光施設に対する投資に興味を示した民間事業者(2社)は、既存の施設が国定公園内にあり、施設計画において水族館の位置づけがあつたため、所定の手続を経て着工するまでの期間が見通せず、投資案件として忌避された。 現在の制度運用上では、公園事業計画の変更に係る期間は半年程度とされていて、事前協議を経て正式に提出・受理されるのが通常であり、さらに、計画変更決定は環境大臣の所管となるため、2段階の了解を得る必要があり、投資企業から見れば進捗状況が見えない状態になる。 リゾート開発の場合には、事業企画・土地所有・施設建築・営業戦略・現場運営などの業務を種別ごとに別企業での分担が多く、不動産に関する見通しの不透明さゆえ、この事業チームの構築ができない。(事業が始まる時期が分からず、人材の確保も融資計画も手をつけられない) 国定公園内の手付かずの自然環境に変更を加えることに慎重であることは当然だが、既に施設が建設されている区画にあっては、廃墟化による景観・雰囲気等の悪化がもたらす国定公園の魅力の毀損こそ防ぐ必要があり、国定公園の魅力を担保するために老朽施設の更新が円滑に行われる条件整備が必要になる。 現実的な方策として、既存施設の立地する区画において施設の改築を行う場合、用途に本質的な変更がない軽微な案件(既設のホテル・水族館などは観光系の集客施設であるが、自然公園法施行令に規定のある他の集客施設に変更し、増築・建替えするケース等)は、公園の管理・運営を行つ都道府県知事の判断に委ねるようにしていただきたい。	-		【全国知事会】 手挙げ方式による検討を求める。 ○ 提案団体は、既存施設の増築又は建替をして、かつ、現在は公園計画に未記載の「公園事業となる施設」(施行令1条に規定する施設)への業態に変更(例:水族館から博物館)する場合、国定公園の公園計画の変更が必要であると認識している。国定公園事業の付帯施設の設置について柔軟な運用を認めていても、現行の制度及び運用上は、変更する業態によっては公園計画の変更が必要となるのではないか。 ○ 一次ヒアリングでは、既存施設を公園計画に未記載の業態に変更をする場合でも、位置を変えず、規模も大きく変えないのであれば、県の許可で対応できる旨の発言があったが、利用しやすくなるために当該施設を増築又は建替して業態変更する場合は県の許可だけでなく、公園計画の変更が必要になるのではないか。 ○ 民間事業者との交渉では、様々な業態への変更を選択肢として検討する必要がある。業態によっては公園計画の変更が必要であり、国の審査が半年程度かかるだけでなく、国の了解獲得の不確定性も交渉のネックとなっている。その結果、企画の段階で民間事業者は投資を断念している。現行の制度及び運用では対応できない明確な支障が生じているのではないか。 ○ 国定公園は県が既存施設の再建や観光客誘致のための投資の呼び込みなどを考慮している実態を踏まえれば、付帯施設の設置について柔軟な対応を認めているのと同様に、既存施設の増築又は建替をして①景観や環境に与える負荷が既存施設と同一水準となる場合や、②比較的類似の施設へ業態変更する場合(例:水族館から博物館・植物園等、令1条の同号に定められている施設への業態変更など)については、自然環境等への影響が軽微なものとして、公園計画の変更を不要とするなどの柔軟な対応を可能とすべきではないか。				
貴省からの回答は、本県及び多可町が提出した支障を解決するものである。 今後、農業集落排水処理施設において処理できる業種の技術的な検討が行われることとなるが、早期に検討結果を周知いただきたい。 検討に当たっては、本県及び多可町としてもデータ提供等をしていきたい。	-			【全国市長会】 提案団体の提案の実現に向けて、積極的な検討を求める。 なお、所管省からの回答が「現行規定で対応可能」となっているが、十分な周知を行うこと。 【全国町村会】 提案団体の意向及び関係府省の回答を踏まえ、適切な対応を求める。 【(再検討要請なし)】 提案団体の提案の実現に向けて、十分な検討を求める。			
貴省の回答では、農林業被害の防止の目的で狩猟免許を受けていない農林業者が自らの事業地内において実施する場合、囲いわなは許可対象となる一方、はこわなは対象外となる理由が明らかになっていないので、ご教示いただきたい。その理由が安全性の確保や錯誤捕獲の防止であるならば、次の要件を満たすことができれば、許可対象となるよう制度を見直していただきたい。 ・狩猟免許所持者と隨時連絡が取れる体制の構築 ・捕獲技術、安全性等の確保のための講習会や研修の受講 ・止めさし等の行為は鳥獣被害対策実施隊等、狩猟免許保持者が実施 ・地域の関係者と十分な合意形成 なお、一定の条件を満たした法人に対する許可に当たっては、狩猟免許不所持者が可能とのことだが、環境省の通知によると、狩猟免許保持者が従事者に含まれていることが不可欠であり、狩猟免許不保持者は捕獲に補助的な従事者のみで、はこわなの設置や止めさしは狩猟免許保持者が主体的に行うことされている。そのため、狩猟免許所持者が少ない地方自治体や法人では、農林漁業者が行うような対応が事実上困難である。	-			【全国市長会】 提案団体の提案の実現に向けて、十分な検討を求める。 なお、所管省からの回答が「現行規定により対応可能」となっているが、事実関係について提案団体との間で十分確認を行うべきである。			