

令和6年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

個人情報保護委員会 第2次回答

整理番号	255
(管理番号	255)

重点募集テーマ 「デジタル化」の 該当	x
---------------------------	---

提案区分	B 地方に対する規制緩和
提案分野	12_その他

提案事項(事項名)

行政機関等匿名加工情報の利用に係る手数料納付方法の見直し

提案団体

東京都

制度の所管・関係府省

個人情報保護委員会

求める措置の具体的内容

個人情報保護法施行令第31条に定める行政機関等匿名加工情報の利用に係る手数料について、契約成立事業者に一括して納付させる方法を改め、以下のとおり段階的な納付を可能とする。

- ①契約不成立事業者を含む全提案事業者が、提案時点で提案及び審査料相当額(21,000円)を納付(願書方式)
- ②契約締結後、提案に基づき自庁加工を施す場合、当該時間に比例した額(1時間までごとに3,950円)を納付(従量制方式)
- ③同法第116条第2項に沿って委託を行うこととなった場合、委託を受けた者に対して支払う額を納付(追加料金方式)

具体的な支障事例

【現在の制度】

個人情報保護法第115条の規定に基づき行政機関等匿名加工情報の利用に関する契約を地方公共団体の機関と締結する者は、実費を勘案して政令で定める額を標準として条例で定める額の手数料を納める(同法第119条第3項)こととされ、当該金額は、以下①～③の額に基づいて積算することとされている。

- ①審査事務等に対応する金額として21,000円
- ②作成に要する時間1時間までごとに3,950円
- ③行政機関等匿名加工情報の作成の委託をする場合は、当該委託を受けた者に対して支払う額

なお、手数料は先に納付させることとなるが、手数料額と実際に要した経費等の額との乖離が生じた場合でも、差額の還付や追加納付は行わないこととされている。

【支障事例】

同法第112条第1項の提案がなされた場合、すべての提案に対して同法第114条の規定に基づく受付・審査を行うこととなる。

審査に当たっては、審査基準を満たすか確認することとなるが、検証の過程でデータ加工に着手しなければならず、場合によっては専門業者に依頼する等して加工可能性を探る必要がある。さらに、提案事業者における情報の利用方法も慎重な精査が必要であり、審査段階での負担は非常に大きい。このような審査事務等に対応する金額である21,000円については、審査の結果、契約に至らなかった事業者に対しては請求できない。

また、契約に至った者に対しても、実際の加工時に追加的な処理が必要となってしまった場合や想定より作業量が少なかった場合等に還付・追徴ができない。そのため、金額算定は慎重に行わなければならない。審査結果通知まで相当な時間を要することとなる。

地域住民や事業者等の具体的な意見・要望、支障事例等

—

制度改正による効果（提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等）

【制度改正による効果】

地方自治法に基づく住民監査請求や住民訴訟などの制度を鑑みても、地方自治体の公金収入における収入額や納入方法は適正になされる必要がある。

この点、制度改正により、審査・加工にかかる手数料の正確な収納が可能となるため、受付・審査料の十分な確保に加え、公金収入に関する住民への説明責任を果たすことができる。

また、提案者にとっても、提案者と地方公共団体とでコミュニケーションをとりながら段階的に加工を施していくため、より事業効果の得られる成果物が手に入るとともに、その過程で望むデータを得られないことが判明した場合には途中で打ち切りも可能となるなど、事業可能性の見通しという観点からもメリットがある。

根拠法令等

個人情報保護法第5章第5節、個人情報保護法施行令第31条、個人情報保護法施行規則第59条及び60条、個人情報の保護に関する法律事務対応ガイド（行政機関等向け）

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例（主なもの）

花巻市、相模原市、熊本市

○個人情報の保護に関する法律第119条第3項の規定により、行政機関等匿名加工情報の利用に関する契約を地方公共団体の機関と締結する者は、実費を勘案して政令で定める額を標準として条例で定める額の手数料を納めることとなっている（同法附則第7条において、行政機関等匿名加工情報の利用に関しては、当分の間、都道府県及び政令指定都市が当該加工情報を利用した事業の提案を募集することとなっている）。

仮に法律の改正により市町村も当該加工情報を利用した事業の提案を募集することになれば、現行の制度では、手数料額と実際に要した経費等の額との乖離が生じた場合でも、差額の還付や追加納付は行わないこととされるため、改正により、段階的な納付が可能となることで、提案者にとってもメリットがあり、地方公共団体にとっても手数料の正確かつ適正な収納が可能となることから、提案に参画するもの。

○審査事務に係る負担や時間が膨大であるため、その対価としての費用を提案者に対し請求すべきであり、併せてその金額（21,000円）の妥当性を再検討する必要がある。

○提案をした者は、審査結果通知書により行政機関等から通知された手数料等の額を、行政機関等に納付し、契約を締結し、その後当該団体は、行政機関等匿名加工情報を作成し、提供することになる。したがって、手数料等の額が納付された後に、実際の処理に要した工数が事前に手数料等の額を積算するための工数と相違する場合など実際に要した経費等の額と納付された手数料等の額との乖離が生じることがあり得るが、事務対応ガイド上では、差額の還付や追加納付は行わないとされている。作成した行政機関等匿名加工情報の提供後の納付にするなど、実務上負担が大きくなるよう柔軟な運用が望ましい。

各府省からの第1次回答

行政機関等匿名加工情報の提案募集制度においては、新産業の創出等のため行政機関等匿名加工情報の利活用を促進するという観点等から、契約に至らなかった事業者からは対価を徴収せず、また、役務・サービスの対価である手数料の額は契約締結段階において確定させることとしている。

各府省からの第1次回答を踏まえた提案団体からの見解

一般に、地方自治体における手数料の原則は、受益者負担である。

この原則に照らせば、提案書の受付及び提案内容等の審査を行う以上、これに相当する手数料の額（21,000円）は、契約の成否にかかわらず徴収すべきものである。それにもかかわらず、その対価を徴収しないとするならば、地方自治法等にも照らし、どのような法的根拠で、かかる手数料を一定の事業者に対して免除するのをお示しいただきたい。

そもそも地方自治体は、行政機関等匿名加工情報の提案募集が義務化され、事業者から提案があった場合はこの受付及び審査も手続として行うこととなるが、契約に至らなかった事業者からは対価を徴収しない理由を、上記関係府省が「新産業の創出等のため行政機関等匿名加工情報の利活用を促進するという観点等」に求めるのであれば、地方自治体が特定の者のために行う受付及び審査に関する費用に相当する額は、本来は国が財政的に補填すべき性質のものである。

なお、契約の成否にかかわらず、事業者は、不確実性の高い状況で同制度を活用しデータ・イノベーションを起こそうとしているのであるから、その事業見通し等を改善するためにも、提案された内容を、段階的に加工できるようにすべきであり、これに伴い、加工の対価である手数料(1時間当たり3,950円又は委託額)は段階的に徴収できるようにすべきである。この場合、金額の負担について事業者の理解が得られた範囲で加工を施すことができるよう、作業前に各段階に応じた作業の見積金額を伝えるべきと考える。

各府省からの第1次回答を踏まえた追加共同提案団体からの見解

—

全国知事会・全国市長会・全国町村会からの意見

【全国知事会】

提案の趣旨を考慮した積極的な検討を求める。

各府省からの第2次回答

行政機関等匿名加工情報の手数料については、個人情報保護に関する法律(平成15年法律第57号)第119条を法律上の根拠として、以下の観点を勘案し、行政機関等匿名加工情報の利用に関する契約を締結した事業者からのみ徴収することとしている。

・本制度の役務・サービスの対象者は、行政機関等匿名加工情報の提供を受ける者であり、当該者から適切な対価を徴収するという観点。

・提案に係る審査は、指名競争入札における入札参加資格の認定等に関する審査と同様に、契約のための準備的行為として、契約相手を決定するための要件該当性を審査するものに過ぎないものであるという観点。

・仮に契約に至らなかった事業者からも手数料を徴収しようとする場合、行政機関等匿名加工情報に関する積極的な提案を事業者から受け付け、新産業の創出等に寄与するという本制度の目的を阻害するおそれがあるという観点。

また、手数料の額を確定する時期については、行政機関等匿名加工情報の利用に関する契約の締結時とされているが、契約関係において、役務・サービスの対価をその締結時において確定させることは、本制度に特有の取扱いではない。仮に手数料の額を契約締結後に段階的に確定しようとする場合、どの程度の費用負担が生じるかが契約締結時に確定しないこととなるため、現在の取扱いより事業者の事業見通しが改善するものではない。

なお、地方公共団体における手数料の額は、実費を勘案して政令で定める額を標準として、条例で定めることとされており、当該地方公共団体の特殊事情や実費の相違等の合理的な理由を踏まえ、政令で定めるものと異なる対象事務や金額を条例で定めることが妨げられるものではない。

その上で、手数料額の算定など行政機関等匿名加工情報の提案募集に係る事務を行うに当たり参考となる情報を共有することができないか検討を行う。