

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

5

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

幼保連携型認定こども園の施設整備補助制度の統一化

提案団体

香川県、徳島県、愛媛県、高知県

制度の所管・関係府省

内閣府、文部科学省、厚生労働省

求める措置の具体的内容

幼保連携型認定こども園の施設整備に係る補助制度である保育所等整備交付金及び認定こども園施設整備交付金の統一化を求める。

これまでに多くの自治体から同様の提案がなされ、内示時期や協議様式などの統一化等による事務軽減が図られてきたところであるが、交付金制度自体の統一には至っていないところである。一方、現在、政府において「こども庁」創設に向けた動きがあるとの報道がなされていることも踏まえ、「こども庁」の創設に関する議論の中で交付金の統一化についても再検討いただくなど、抜本的な改善をお願いしたい。

具体的な支障事例

幼保連携型認定こども園において、幼稚園部分は文部科学省、保育所部分は厚生労働省が所管しており、同じ建物内で交付金の所管が分かれている。両交付金は補助形式、交付決定日、地方債充当率及び交付基準額等が異なることから、交付金申請を両省に行うにあたり、単一の施設にもかかわらず事業費を定員や面積で按分する必要があるなど、自治体及び事業者の事務手続きが非常に煩雑となっている。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

保育所等整備交付金及び認定こども園施設整備交付金の所管が統一化されることで、施設及び自治体双方の事務負担が軽減され、子ども・子育てに係る行政の効率化に資する。

根拠法令等

児童福祉法第56条の4の3、保育所等整備交付金交付要綱、認定こども園施設整備交付金交付要綱

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)

小樽市、旭川市、岩手県、宮城県、いわき市、茨城県、前橋市、伊勢崎市、狭山市、千葉市、富津市、川崎市、新潟県、上越市、長野県、中野市、浜松市、豊橋市、豊田市、大阪府、大阪市、守口市、奈良県、鳥取県、広島市、宇和島市、長崎県、長崎市、熊本市、大分県、宮崎県、小林市、鹿児島県

○当県において、保育所等整備交付金と認定こども園施設整備交付金の所管課が異なっており、様式や提出書類も完全には統一されていない。事業費を定員で案分するという業務も自治体及び事業者の大きな負担となっている。

○書式や内示時期の統一は図られたが、協議や交付申請等の手続きに関して、保育所等整備交付金と認定こども園施設整備交付金では、自治体への連絡時期や提出期限が異なっている。また提出書類も、同一の内容

を厚生労働省及び文部科学省の両省あて提出する必要がある、事務執行にあたって大きな支障となっている。これらのことから、所管を内閣府等に一元化し、実施主体の市町村への直接補助に統一することにより事務負担の軽減と効率的な施設整備が可能になる。

○幼保連携型認定こども園において、幼稚園部分は文部科学省、保育所部分は厚生労働省が所管しており、同じ建物内で交付金の所管が分かれている。両交付金は補助形式、交付決定日、地方債充当率及び交付基準額等が異なることから、交付金申請を両省に行うにあたり、単一の施設にもかかわらず事業費を定員や面積で按分する必要があるなど、自治体及び事業者の事務手続きが非常に煩雑となっている。両交付金で国・市町村の負担率が異なる場合があり、交付申請書の作成にあたって国交付率を誤って計算していた例がある。

○同一施設で同内容の整備の場合、統一した交付金で行うことで手続きの円滑化が図られる。

○単一の施設整備でありながら、保育所・幼稚園という施設機能ごとに2つの交付金申請が必要となり、事業費の按分や申請書類の作成(提出後の修正も含む)等、事業間での調整が必要になり、自治体及び事業者の事務手続きが煩雑で、事務負担が大きくなっている。

○認定こども園の施設整備費は、文部科学省が幼稚園機能部分を、厚生労働省が保育所機能部分をそれぞれ所管し、前者は認定こども園施設整備交付金で、後者は保育所等整備交付金で措置されており、両省に対して協議、申請等を行わなければならない、手続きが煩雑である。また、補助金額の積算に当たっては、定員や面積に応じて事業費を按分する必要があるほか、特殊附带工事を行う場合には補助基準額の按分も必要となり、積算が複雑である。

○様式の統一も限定的であり、本市においては、保育所等整備交付金については厚生労働省が、認定こども園施設整備交付金については県がそれぞれ定める様式を使用することになるところ、両者はレイアウトのみならず記載すべき項目も異なるため、ひとつの整備事業であるにもかかわらず、交付金ごとに記載すべき項目の確認や記載する金額等の切り分けのための計算をそれぞれのために細かく行わなければならないが、本質的には不要と思われる。また添付書類について、たとえば図面など両者に共通のものである書類について提出用だけでも少なくとも2部複製しなければならないばかりか、交付金ごとに求められる書類が異なるため煩雑である。さらに申請の時期などが異なることが原因で、たとえば同じ交付申請という段階であっても両者の書類の時点が異なることがあり、このことで書類の管理が複雑化しており、加えてこのようなことにより書類の修正・差し替えの必要が生じた場合、多くの場合で両者に影響が出るが、片方について既に提出済であるような場合には特に、本市のみならず、県、厚生労働省・文部科学省のそれぞれの担当の進捗を滞らせてしまうことは遺憾である。事業主体・設置主体にしてみれば、教育・保育を一体的に提供するための施設についてのただひとつの整備事業であるのに、所管する部分が異なるからという理由で交付金が二種類存在することは制度上の矛盾と言わざるを得ず、本市としても早急に統一と改正を求める。

○こども庁の創設にあわせ、制度の統一化を図ることで、自治体の事務も効率化が図られる。

○本市においても幼保連携型認定こども園の施設整備における交付金申請において事務が非常に煩雑になっており、抜本的な改善を求めたい。

○認定こども園について施設整備に係る補助事業を実施する場合、保育所機能部分(2・3号定員部分)は厚生労働省(「保育所等整備交付金」)から、幼稚園機能部分(1号定員部分)は文部科学省(「認定こども園施設整備交付金」)からの補助となるため、厚生労働省と文部科学省それぞれとのやり取りが必要となる。施設としては1つの整備事業を実施するが、現状、事前協議や、保育所等整備交付金交付要綱又は認定こども園施設整備交付金実施要領に基づく諸手続き(交付申請、実績報告及び各種報告)及びそれらに付随する疑義照会に関して、保育所機能部分と幼稚園機能部分に分けて各省とやり取りを行う必要があるため、事務手続きが煩雑である。

○保育所相当部分(厚生労働省)と幼稚園相当部分(文部科学省)に分けてそれぞれ申請する必要があり、共通部分について按分して算出する必要があるなど、事業者と自治体の双方に相当の事務負担が生じている。

○【制度の複雑さ】交付額算定基準額の違い、定員・面積による按分、こども園類型による加算有無など制度が複雑化している。イレギュラーな案件の見解確認も2省にまたがる。

【手続きの煩雑】交付申請、実績報告は所管毎に行うため2重作業となる。所管毎に異なった日付で募集通知、交付金内示、決定通知、要綱・要領の改正通知がなされ、自治体・事業者にとって煩雑さと負担の増になっている。

【改正による効果】交付金の統一化により直接的な事務作業の効率化が望める事に加え、制度の簡素化に期待できるため、自治体・事業者の理解も進み、結果、事務効率化になると考える。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

16

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

地域型保育事業のうち保育所型事業所内保育事業者における連携施設の確保に係る公定価格上の減算調整措置の見直し

提案団体

松山市、今治市、宇和島市、八幡浜市、西条市、大洲市、四国中央市、西予市、東温市、上島町、久万高原町、砥部町、内子町

制度の所管・関係府省

内閣府、厚生労働省

求める措置の具体的内容

児童福祉法第6条の3第12項第2号に規定された事業を行う保育所型事業所内保育事業者が、家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準第45条に規定された連携施設に関する特例の要件を満たし、連携施設を設定しない場合については、減算額が適切かについて検証した上で、公定価格上の減算調整の適用を受けないようにするなど、特定教育・保育等に要する費用の額の算定に関する基準等の実施上の留意事項について(平成28年8月23日付け内閣府子ども・子育て本部統括官、文部科学省初等中等教育局長、厚生労働省子ども家庭局長通知)の見直しを求める。

具体的な支障事例

「平成30年の地方からの提案等に関する対応方針」を踏まえた具体的な留意事項等について(平成31年3月29日付け内閣府子ども・子育て本部参事官、厚生労働省子ども家庭局保育課事務連絡)において、地域型保育事業のうち保育所型事業所内保育所における満3歳以上の児童の受け入れについて、「各市町村において、その他の地域の実情と照らし必要と認める場合においては、満3歳以上の児童の受け入れが可能である」との見解が示された。

一方で、同事務連絡において「保育所型事業所内保育事業については、当該事業において恒常的に満3歳以上の児童を受け入れているなど、市町村長が認める場合においては、卒園後の受け皿に係る連携施設の確保を要しない」とこととするが、「この特例を活用し連携施設を確保しない場合にあっても(中略)、連携施設を設定しない場合に該当するものとして、公定価格の調整の適用を受けることに留意されたい」と記載されている。

こうした中で、満3歳以上の児童の受け入れを行うこととした保育所型事業所内保育事業者に対し、これまで卒園後の受け皿に係る連携施設として連携していた施設から「満3歳以上の児童の受け入れを開始するにもかかわらず、引き続き卒園後の受け皿に係る連携施設の確保は必要なのか」との確認があった。現時点ではこれまでどおり連携を継続する方向で話が進んでいるが、連携施設からの同意が得られなければ、地域の実情に応じて満3歳以上の児童の受け入れを行うことにしたにもかかわらず、公定価格上の減算調整を受けることとなり当該事業者が不利益を被る状況である。当市において該当する施設は1か所のみではあるが、0～5歳まで切れ目なく一体的に保育を提供することは保護者にとっても有意義であり、全国的なニーズも想定されるところであることから当市としては、保育所型事業所内保育事業者については一定の要件を満たす場合には「連携施設の確保を要しない」としながら、「連携施設を設定しない場合は公定価格上の減算調整の適用を受ける」ということを合理的に説明することができないと考えている。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

公定価格上の減算調整という保育所型事業所内保育事業者にとって経営上のマイナスとなる要因を減らすこと

で、3歳以上の児童の受け入れを検討する事業所が増え、0～5歳までの切れ目のない一体的な保育を提供することができると思う。

根拠法令等

児童福祉法第6条の3第12項
家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準第45条
特定教育・保育等に要する費用の額の算定に関する基準等の実施上の留意事項について(平成28年8月23日付け内閣府子ども・子育て本部統括官、文部科学省初等中等教育局長、厚生労働省子ども家庭局長通知)
「平成30年の地方からの提案等に関する対応方針」を踏まえた具体的な留意事項等について(平成31年3月29日付け内閣府子ども・子育て本部参事官・厚生労働省子ども家庭局保育課事務連絡)

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)

旭川市、富津市

—

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

23

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

子ども・子育て支援交付金に係る延長保育事業の実績報告における「対象経費の実支出額」の算出方法の簡素化

提案団体

宜野湾市

制度の所管・関係府省

内閣府、厚生労働省

求める措置の具体的内容

子ども・子育て支援交付金に係る延長保育事業の実績報告における「対象経費の実支出額」の算出方法の簡素化を求める。
例えば、延長保育を利用した児童1人あたりの必要経費について、利用時間に応じて単価を設定し、年間の延べ利用人数を乗じることで対象経費の支出額を算出するなど、公定価格と延長保育事業の切り分けを必要としない手法を検討いただきたい。

具体的な支障事例

地域子ども・子育て支援事業の延長保育事業は、全国で8割以上の施設において実施されており、全国的に保護者からのニーズが高い事業である(平成30年度延長保育実施割合81.9%(延長保育実施施設数28,476か所/保育所等施設数34,763か所))。延長保育事業については、国から子ども・子育て支援交付金を受けて各市町村が実施しているが、子ども・子育て支援交付金交付要綱第10条において、市町村から都道府県への同交付金の実績報告の提出期限は「4月10日まで」とされており、年度当初の短い期間で前年度の実績を確定する必要がある。当該実績報告の確定に当たっては、事業所と市町村において、実績報告に関する確認作業を行っているが、事業所ごとにマンパワーや事務処理能力もバラバラであることから、事業所への確認事項も多く発生しており、実績額を確定するまで、多大な時間を費やしている。特に、対象経費の実支出額の算出に当たっては、公定価格と重複しないよう延長保育事業に係る人件費を算出する必要があるが、現場においては両者の切り分けが明確でないこともあり、算出作業の事務負担が大きい。さらに、施設型給付費等の精算処理も同時期の作業となるため、事業所と市町村における事務負担が大きく、よりミスが発生しやすい状況となっている。現在の状況が継続されれば、受けられる交付金の額に対して事務負担が過大であるとして延長保育事業の廃止を考える事業所が出てくる可能性もあり、延長保育事業の高いニーズを充足することができなくなるおそれがあると考えている。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

延長保育事業の実績報告において、特に負担の大きい「対象経費の実支出額」の算出について、公定価格上に計上されている人件費と延長保育事業の人件費との切り分け作業が不要となることにより事業所の実績報告作成作業及び市町村における確認作業の両方が軽減される。
また、延長保育事業の実績報告に費やす時間が減少することにより、同時期に行っている施設型給付費等他の補助金に係る精算に注力することができるようになり、当該精算の精度の向上も期待できると考える。

根拠法令等

子ども・子育て支援交付金交付要綱第4条、10条

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例（主なもの）

小樽市、水戸市、前橋市、富津市、中野市、豊田市、守口市

○当市では、県が示した方法で延長保育事業の人員費を算出しているが、事務負担が大きく、また同時期に一時預かり事業補助金や病児保育事業等の他補助金の実績報告を依頼していることもあり、毎年事務負担の軽減を求める意見が事業所から上っている。また、延長保育事業は平均対象児童数を求めるための事務負担も大きく、現状ではかなりの負担を要している。そのため、算出方法が簡素化されれば、事業所の作成事務負担・市町村の確認負担の軽減が期待できると考えている。

○現行では3月末の事業終了をもって補助基準額が確定するような仕組みとなっており、国実績報告までに各施設の補助基準額を確定して実支出額を見込むのは負担となっている。一時預かり事業（一般型）のような、延べ利用人数の大まかな区分で補助基準額を算出できる仕組みで簡素化されることが望ましいと考える。

○次年度の4月入所申し込みの時期と重複した業務となることに加え、短期間で事務処理する必要があるため、確認作業に十分な時間を費やすことができずにいる。

○一年をとおして人員費を切り分けなければいけないため、事業所の負担が大きい。

○当市においては延長保育事業として31の私立園が実施しているところだが、実績の確認については、園及び市それぞれの関連事務において短期間で進める必要があり、負担が大きいところである。経費の算出、確認について、一層の効率化を求めたい。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

37

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

幼稚園等利用者が認可外保育施設等を併用する場合の施設利用料の無償化に係る適用要件の撤廃

提案団体

茅ヶ崎市

制度の所管・関係府省

内閣府、文部科学省、厚生労働省

求める措置の具体的内容

幼稚園が十分な水準の預かり保育(教育時間を含む平日の預かり保育の提供時間数が8時間以上又は開所日200日以上)を提供しているか否かにかかわらず、幼稚園利用者が認可外保育施設等を併用する場合には、当該認可外保育施設等の利用料について無償化の対象とすることを求めるもの。

具体的な支障事例

在籍する幼稚園が十分な水準の預かり保育を実施している場合、認可外保育施設等の併用は無償化の対象とならないことから、利用者から苦情が寄せられている。具体的には、医療従事者が夜間勤務を行う際に、教育時間終了後の預け先の選択肢が院内保育施設のみである場合など、多様な働き方が存在する中で、認可外保育施設等を併用せざるを得ない状況が想定されるが、幼稚園の預かり保育の実施水準により無償化の対象外とされることに不公平感が生じている。

また、無償化の要件とされている「幼稚園が法令で定められた水準の預かり保育を提供しているか否か」については、年度開始前に作成される幼稚園の預かり保育に係る年間計画を踏まえて市町村が判断し、公示を行っており、本市や周辺の自治体では、例年2~3月頃に判断・公示を行っている。一方、幼稚園の願書提出、書類選考、面接等は、入園前年度の10月頃から実施されることが一般的であるため、保護者が入園の準備を行っている時点では、認可外保育施設等を併用した場合に当該認可外保育施設等の利用について無償化の対象となるか否かについて判断できない状況にある。そのため、幼稚園と認可外保育施設等の併用を予定していたが、入園を目前にして、認可外保育施設等の利用料について、無償化の対象外であることが発覚するといった事態が生じている。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

幼稚園が十分な水準の預かり保育を提供しているか否かにかかわらず、幼稚園利用者が認可外保育施設等を併用する場合には、当該認可外保育施設等の利用料について無償化の対象とすることで、在籍する幼稚園の状況や保護者の勤務体系に関わらず無償化の対象となり、保護者の求める保育ニーズを満たすことが可能となる。

また、入園予定の幼稚園が、認可外保育施設を併用した際に無償化の対象となるか入園直前までわからないといった不安定な状況に陥ることがなくなり、各利用者が必要とする保育施設の利用を前もって検討することが可能となる。

根拠法令等

子ども・子育て支援法施行令第15条の6第2項第3号、子ども・子育て支援法施行規則第28条の18第3項

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例（主なもの）

柏市、川崎市、浜松市、宝塚市、広島市、宇和島市

○当市においても、医療分野や介護・福祉分野に従事する保護者の勤務先が無償化の対象保育施設を併設しており、子が実際にその施設を利用しているというケースが散見される状況にある。

預かり保育を国が示す一定の水準で実施しているものの、その受入体制が需要を完全に満たせていない施設については、利用者が新2号認定を受けていても、保護者の就労時間や認定の事由により、利用を制限されるという事案も発生しており、当市もその対応に苦慮している。

また、夏休み等の長期休業中の実施状況も施設によってバラつきがあり、保護者の職種によっては、認可外や一時預かりを利用せねばならない状況も生まれている（10か月×平日5日×4週の実施でも基準である200日に到達してしまうため、保護者の需要を十分に満たせる状況とは言えない施設もある。）。

認可外等の併用分も無償化の対象経費とすることを可能にすることで、保護者側にも利用サービスの選択の幅が生まれ、更には利用が分散する結果、預かり保育に係る実施体制の圧迫を緩和することにも繋がる。これにより、従前、利用を希望しても叶わなかった保護者の需要に、より応えることが可能になるものと捉えている。

○当市においても、幼稚園入園式前や卒園式後小学校就学前の新2号認定子どもが認可外保育施設を利用した場合などに、同様の事例が生じている。

○預かり保育の提供時間数が8時間以上または、開所日200日以上を満たしていても、保護者の働き方によっては認可外を利用せざるをえない場合がある。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

46

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

地域少子化対策重点推進事業のうち結婚新生活支援事業の補助対象期間の拡大

提案団体

岡垣町

制度の所管・関係府省

内閣府

求める措置の具体的内容

地域少子化対策重点推進事業のうち、結婚新生活支援事業の補助対象期間の拡大を求める。具体的には、以下のいずれかを求める。

- ① 現行制度では、補助対象期間中に婚姻届を提出し、受理された夫婦で一定の要件を満たす者が補助の対象とされているところ、補助対象期間の起算点(事業実施年度の前年度の1月1日)を前倒すこと。
- ② 補助対象者が補助対象期間中に受けた補助金額が、補助上限額に達しない場合については、翌年度も引き続き補助上限額に達するまで家賃等について補助を受けることができるようにすること。

具体的な支障事例

地域少子化対策重点推進事業実施要領において、結婚新生活支援事業の補助要件として、事業実施年度の前年度の1月1日以降で、都道府県等が定める日から当該都道府県等の事業終了日までに婚姻届を提出し、受理された夫婦で一定の要件を満たす者が補助の対象とされている。事業実施年度の1月1日から3月31日までは次年度事業との重複期間とされており、補助対象者は都合のよい年度の事業を選択することが可能であるが、事業実施年度の年末付近に婚姻した世帯は、当該実施年度の事業を選択するしかなく、引越費用や家賃の額によっては、補助対象期間である年度末までの間に補助金額が補助上限額まで達しない場合があり、婚姻時期により受けられる補助金額に不均衡が生じている。(例えば、12月24日に婚姻した世帯が受けられる補助の対象期間は1月から3月までの3か月分であり、仮に、引越費用10万円、家賃5万円とすると、補助対象経費の合計は25万円となり、上限額である30万円まで補助を受けることができない。)

特に、令和3年度からは、29歳以下の補助上限額が30万円から60万円に増額されたことから、更に大きな不均衡が生じることが見込まれる。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

結婚新生活支援事業における補助対象期間の起算点(事業実施年度の前年度の1月1日)を前倒すことで、重複期間が長くなれば、補助対象者が結婚新生活支援事業をいつ活用するかを選択の幅が広がり、補助上限額の範囲内でできるだけ多くの補助を受けることができるようになる。

また、補助対象者が補助対象期間中に受けた補助金額が、補助上限額に達しない場合については、翌年度も引き続き補助上限額に達するまで家賃について補助を受けることができるようにすることで婚姻時期による補助金額の不均衡は是正され、婚姻に伴う経済的負担の軽減や地域における少子化対策の推進に一層資するものと考えられる。

根拠法令等

地域少子化対策重点推進事業実施要領

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例（主なもの）

岩手県、長野県、高知県、福岡県、筑後市、嘉麻市

○事業実施年度の1月1日から3月31日までは次年度事業との重複期間とされており、補助対象者は都合のよい年度の事業を選択することが可能であるが、事業実施年度の年末付近に婚姻した世帯は、当該実施年度の事業を選択するしかなく、引越費用や家賃の額によっては、補助対象期間である年度末までの間に補助金額が補助上限額まで達しない場合があり、婚姻時期により受けられる補助金額に不均衡が生じている。特に、令和3年度からは、29歳以下の補助上限額が30万円から60万円に増額されたことから、更に大きな不均衡が生じることが見込まれる。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

160

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

11_その他

提案事項(事項名)

地方創生推進交付金の対象経費の拡大

提案団体

徳島県、愛媛県、高知県

制度の所管・関係府省

内閣府

求める措置の具体的内容

地方創生推進交付金について、交付対象経費の要件を、移住者の「暮らしや移動への支援」が可能となるよう、緩和すること。

具体的な支障事例

「個人への給付が対象外」とされているため、移住希望者が移住を検討する上でのネックとして意見が挙がっている。移住先における住居の家賃や生活関連経費、移動経費(移動手段としての、タクシーや航空機、高速バス、レンタカー代等の経費等)といった移住者の「地方での暮らし」への支援には、活用が困難である。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

「地方回帰」の機運が高まる中、移住者にとってハードルとなる、移住先での「住まい」と「移動」の支援が可能となり、移住・定住の促進が図られる。

根拠法令等

地域再生法 13 条、地域再生法施行令9条、地方創生推進交付金制度要綱(平成 28 年4月 20 日付け府地事第 16 号内閣府事務次官通知、28 農振第 45 号農林水産事務次官通知、国総政第1号国土交通事務次官通知、環境対発第 1604201 号環境事務次官通知)

令和3年度における地方創生推進交付金(先駆タイプ、横展開タイプ、Society5.0 タイプ)の取扱いについて(令和2年 12 月 22 日 内閣府地方創生推進事務局)、令和3年度地方創生推進交付金(先駆タイプ、横展開タイプ、Society5.0 タイプ)に関するQ&A

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)

宮城県、山梨県、長野県、名古屋市、半田市、西尾市、滋賀県、京都市、城陽市、兵庫県、鳥取県、高松市、大分県

○昨年度、首都圏から当県への移住希望者を対象に県内企業で就業体験ができる事業を実施したが、参加者は少なかった。

「個人への給付が対象外」とされているため、首都圏から当県までの交通費や宿泊費が、参加者負担となってしまうことが参加者の集まらない大きな理由と考えられる。

そのため、参加者の交通費や宿泊費を交付金の対象とし、参加へのハードルを下げることで、滋賀県で働くことの魅力を知ってもらう機会が増え、移住に繋がるものとする。

○当県においても、テレワーカーが当県内でテレワークを試行する際の滞在費、移動経費について、地方創生推進交付金の対象外とされた。

○事務連絡等により地方創生推進交付金は個人給付に充当しないこととなっている中、当市の移住施策においては、子育て世帯向けの補助金制度を単独で実施しているところである。

現在、移住支援補助金以外の個人への給付は対象外となっているが、移住者の経済的負担軽減を直接図る施策に推進交付金を活用できるようになれば、地方への移住の機運を高めることに寄与することができるのではないかと考える。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

162

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

11_その他

提案事項(事項名)

地方創生テレワーク交付金の制度拡充

提案団体

徳島県、愛媛県、高知県

制度の所管・関係府省

内閣官房、内閣府

求める措置の具体的内容

地域の実情に応じ、対象経費のソフト事業への重点配分を可能とすること。
リタイアインフラの活用を促進するため、小規模多数のハード整備が可能となるよう、件数制限を緩和するとともに、単独入居型を対象とすること。

具体的な支障事例

当県では、既にある程度サテライトオフィスの進出が進んでいることから、ハード整備よりも、進出企業間や地域企業との協働事業や地域支援のための活動経費等のソフト支援に重点を置きたいところ、ソフト事業への経費配分が1団体当たり1,200万までと低いことに加え、施設整備件数が「最大3件まで」、かつ「単独入居型は対象外」とされているため、進出企業が地域の空き家や役割を終えた公共施設等のリタイアインフラを自ら探し(あるいは行政によるマッチングの上)、小規模な改修を行うことにより、サテライトオフィスとして整備し、単独で活用する形態での支援により、多数の企業を呼び込みたい場合に活用できないことから、本交付金の十分な活用が図られていない。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

リタイアインフラを有効活用したきめ細かな施設整備が図られ、多数の企業を呼び込むことが可能となるとともに、地域内での協働事業や起業支援といったソフト事業に重点を置いた支援を行う等、地域の実情に応じたサテライトオフィスの運営支援が可能となり、サテライトオフィス進出の加速化・定着化が図られる。

根拠法令等

地域再生法13条、地域再生法施行令9条、地方創生推進交付金制度要綱(平成28年4月20日付け府地事第16号内閣府事務次官通知、28農振第45号農林水産事務次官通知、国総政第1号国土交通事務次官通知、環境対発第1604201号環境事務次官通知)、地方創生テレワーク交付金の取扱いについて(令和3年1月18日 内閣府地方創生推進室)

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)

盛岡市、川崎市、山梨県、長野県、田原市、兵庫県、熊本市、大分県、宮崎県、延岡市

○既存インフラ(既存の民間等空きオフィス)が多数存在することから、ハード整備個所を指定する前提ではなく、柔軟に受入ができるようにして欲しい。また、単独入居型を対象として欲しい。
○ソフト事業では、ハード整備個所を指定せずとも、サテライトオフィスの誘致活動(補助金、業務委託等)を実

施できるようにして欲しい。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

195

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

保育所等における処遇改善等加算Ⅰ(賃金改善要件分)及び処遇改善等加算Ⅱの基準年度の運用の見直し

提案団体

高知県、徳島県、香川県、愛媛県

制度の所管・関係府省

内閣府、文部科学省、厚生労働省

求める措置の具体的内容

処遇改善等加算Ⅰ(賃金改善要件分)の加算要件の見直しにより、令和2年度より加算年度の前年度が基準年度とされたが、令和2年度に「新規事由に該当する場合」に限るとされた経過措置(子ども・子育て支援法による確認の効力が生じる年度の前年度(平成26年度以前からある保育所については平成24年度)(以下「従前の基準年度」という。)を基準年度とできる)について、当分の間、新規事由の有無を問わず適用できるよう求める。また、処遇改善等加算Ⅱについても同様に柔軟に基準年度を選択できるよう求める。

具体的な支障事例

施設型給付費等に係る処遇改善等加算Ⅰ(賃金改善要件分)(以下「加算Ⅰ」という。)について、改善の比較対象となる基準年度の見直し(「従前の基準年度」(固定)から「加算の前年度」に見直し)が行われ、令和2年度より、「前年度の賃金水準」を維持する(新規事由に該当する場合(加算Ⅰの新規取得など、ごく一部の場合)には、追加で改善を要する額(特定加算額)を上回る)ことが要件とされた。また、その際、新規事由に該当する場合には、令和2年度に限り「従前の基準年度」を基準年度とできるとする経過措置が講じられた。見直し以前は、公定価格に加算される加算額(賃金改善要件分)を超える賃金改善が行われていることが要件とされており、多くの保育所等では、保育士確保のため、すでに当該要件を超える賃金改善を実施しており、また、毎年の経営状況に応じて追加で賞与を支給するなどを行ってきた現状がある。そのような中、見直しにより、経営状況によって変動する賞与等も含め、前年度の賃金水準を維持することが要件とされたため、一時的な経営の悪化によっても、加算Ⅰを受けられず、賃金を大幅に下げざるを得なくなることを懸念する声が上がっている。以上の状況を踏まえ、令和2年度に「新規事由に該当する場合」に限り講じられた経過措置(「従前の基準年度」を基準年度とできる)について、「新規事由に該当しない場合」にも適用できるとし、改めて当分の間の経過措置とされる必要があると考える。また、処遇改善等加算Ⅱについても、同様の見直しが行われたが、加算Ⅰと同様に基準年度を柔軟に選択できることを可能とする必要があると考える。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

基準年度について、当分の間、新規事由の有無を問わず、従前の基準年度を選択できることによって、各施設の経営状況等に応じて基準年度を選択することが可能となり、経営状況が安定している施設は基準年度を前年度とし事務負担を軽減することができ、一方で経営状況が一時的に悪化した施設は、従前の基準年度を適用することで、見直し以前の要件は充足した上で、引き続き加算の適用を受けることができる。その結果、保育士等の賃金を著しく下げることなく、各施設の経営状況に応じた柔軟な賃金改善が可能となり、ひいては質の高い教育・保育の安定的な供給が可能となると考える。

根拠法令等

施設型給付費等に係る処遇改善等加算Ⅰ及び処遇改善等加算Ⅱについて(令和2年7月30日付け内閣府子ども・子育て本部統括官、文部科学省初等中等教育局長、厚生労働省子ども家庭局長通知)

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)

小樽市、富津市、長野県、長崎県、宮崎県

○基準年度において必要額を超えて賃金改善を行った場合、その額が翌年度の必要額となるが、児童数の減少等により給付額が減少した場合にも同様の賃金改善を求められることとなり、施設において負担となる旨意見が寄せられている。

○ある事業所において、令和元年度に運用していた賃金規程が誤って高い金額設定になっていたことに気づき、令和2年度に賃金規程を見直した。その結果、基準年度である令和元年度の賃金水準が令和2年度の賃金水準を上回ることとなったが、令和2年度は「新規事由なし」であったため、その事業所では賃金改善計画等の作成に苦慮され、市担当者への基準年度を元年度より前に遡れないかについて、再三相談があった。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

206

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

03_医療・福祉

提案事項(事項名)

特定教育・保育施設における利用定員の変更に係る公定価格の算定方法の見直し

提案団体

横浜市、札幌市、仙台市、さいたま市、川崎市、相模原市、新潟市、静岡市、浜松市、名古屋市、大阪市、岡山市、広島市、北九州市、熊本市

制度の所管・関係府省

内閣府、文部科学省、厚生労働省

求める措置の具体的内容

特定教育・保育施設の定員について、地域の実情(ニーズ)にあわせて0歳児の定員を減らし、かつ1、2歳児の定員を増やした場合においては、公定価格の算定に係る経過措置として、一定期間1、2歳児についても0歳児と同等の基本分単価とすることや、公定価格の特定加算部分の「乳児が3人以上利用している施設」という加算要件について、乳児の利用を要件としない、又は1歳児の利用も加算の要件に加えるなどの見直しを行うことを求める。

具体的な支障事例

当市が実施したアンケートでは、1歳未満で育児休業からの職場復帰を希望している保護者は6.2%であったが、実際には34.0%の保護者が1歳未満で職場復帰している。このような状況は、1歳児の新規受入れ定員が0歳児と比較して非常に少なく、1歳児での新規入所が困難となっていることに起因していると考えられるため、当市では、保護者のニーズに合わせた受入れ枠確保のために、平成30年度から定員変更を事業者提案している。

しかしながら、各施設において既に0歳児に対応できる保育士を雇用している中で、0歳児の定員を減らし1、2歳児の定員を増やした場合、定員変更により0歳児と1、2歳児の公定価格における基本分単価の差額分が減少することや、主任保育士専任加算及び高齢者等活躍推進加算等の特定加算が受けられなくなることを懸念し、事業者が定員変更を行わない状況となっている。

公定価格の基本分単価については、各年齢区分の乳児及び児童を保育するために必要な単価を設定しているとされているが、地域のニーズにあわせて0歳児の定員を減らした場合であっても、当該年度の0歳児を受け入れるための人員を急に削減することはできないことから、職員配置や収支を調整するための激変緩和措置が必要と考える。また、特定加算部分についても、現在、0歳児のニーズが減少しているなかで、乳児の利用を要件とする必要性が感じられない。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

地域の実情(ニーズ)にあわせた柔軟な定員変更に対し、公定価格に係る経過措置や加算要件の見直しを行うことにより、0歳児定員の削減による1歳児の新規受入れ枠の確保や、1、2歳児の定員増といった地域の保育ニーズに合わせた定員変更が推進され、待機児童対策に寄与すると考える。

根拠法令等

特定教育・保育等に要する費用の額の算定に関する基準等の実施上の留意事項について(平成28年8月23日付け府子本第571号、28文科初第727号、雇児発0823第1号)

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例（主なもの）

小樽市、旭川市、所沢市、富津市、守口市、松山市、宇和島市

○全国的に保育士の確保が難しい状況を踏まえ、待機児童の多くを占める1、2歳児を既存の施設でより多く受入れるため、平成30年度から、配置基準を満たしたうえで4月に1、2歳児を定員を超えて受入れた場合に、超えた部分に対して市単独で一部助成を行っている。

しかし、1、2歳児の待機児童増は全国的な傾向であり、公定価格の算定を見直すことにより対応すべきと考える。

令和3年 地方分権改革に関する提案募集 提案事項

内閣府(関係府省における予算編成過程での検討を求める提案)

管理番号

210

提案区分

B 地方に対する規制緩和

提案分野

11_その他

提案事項(事項名)

地方創生移住支援事業に係る移住元要件の緩和

提案団体

岩手県、盛岡市、宮古市、久慈市、陸前高田市、八幡平市、葛巻町、西和賀町、一戸町、宮城県

制度の所管・関係府省

内閣官房、内閣府

求める措置の具体的内容

地方創生移住支援事業における移住支援金対象者の移住元要件について、年数要件を廃止するとともに、居住地等要件を緩和すること。

具体的な支障事例

地方創生移住支援事業における移住支援金対象者については、令和元年12月に一部要件が緩和されたが、その後、申請件数や問合せ件数の増加にはつながっていない状況にある。東京圏への人口集中の是正を加速するためには、条件不利地を除く東京圏から地方への移住の促進が必要であることから、移住支援金対象者の移住元要件について、より一層緩和いただきたい。

具体的には、

- ・現在設定されている居住や就業に係る年数要件を廃止いただくとともに、
- ・居住地・就業地要件については、

現在の「東京23区内に在住」又は「東京圏への在住かつ東京23区内への通勤」から、「東京23区内に在住」又は「東京圏への在住かつ通勤」に緩和いただきたい。

制度改正による効果(提案の実現による住民の利便性の向上・行政の効率化等)

東京一極集中の是正

根拠法令等

移住支援事業・マッチング支援事業について(令和2年12月22日付け内閣府地方創生推進事務局)

追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)

仙台市、山梨県、長野県、滋賀県、京都市、兵庫県、鳥取県、高知県、大分県

○過去2年間に於いて、移住支援金の支給要件を満たす移住相談者がおらず支給実績がないため、対象者を増やすため移住元要件を緩和していただきたい。

○東京一極集中の是正の対象として、東京都、千葉県、埼玉県及び神奈川県を「東京圏」と定義しているが、当該県では、既に人口減少が進んでいる地域があり、東京一極集中への危機感は他の地方と変わるものではない。

○コロナ禍により首都圏在住者の地方移住への意識が高まりつつある。実際に、23区外の首都圏在住・勤務者から対象とならないかといった問い合わせが入ることもある。地方移住の促進を図るため、移住元要件の緩

和は必要なことと考える。

○「東京圏に住んでいるが、23区への通勤はしていない方」から、移住支援金に関する問い合わせを受けたが、対象としてご案内できず、当市への移住につなげることができなかった事例があることから、移住元要件を緩和することにより、移住者の更なる確保につながると考える。

○居住地・就業地要件については、東京圏一極集中の是正という事業趣旨に鑑み、就業要件を廃止し、東京圏に一定期間居住していれば可としてもよいと思われる。

○当該事業は、「東京圏への過度な一極集中の是正」を目的とした事業であるので、在住要件としては、「東京23区の在住者」だけでなく、「東京圏への在住者」についても移住元の要件とすることは事業の趣旨に沿うものとなっていると考える。

○23区以外の東京圏内で在住在勤している方から問い合わせが実際にあることから、提案の通り拡大することにより、移住者の増加が見込まれる。