

提案地方公共団体 提出資料

通番	ヒアリング事項	提出団体	ページ
7	幼稚園を管理できる者の見直し	奈良県	1～4
50	教育委員会から委任を受けた事務に関して教育長が行った処分に係る審査庁の明確化	塩尻市	5～17
6	家庭的保育事業等における連携施設の要件緩和	越谷市	18～22
1②	保育所等の児童福祉施設に係る「従うべき基準」等の見直し (居室面積基準の緩和)	須坂市 大阪府	23～42
1①	保育所等の児童福祉施設に係る「従うべき基準」等の見直し (職員配置基準の緩和)	長洲町 宇治市	43～61
1③	保育所等の児童福祉施設に係る「従うべき基準」等の見直し (食事提供方法の緩和)	神奈川県	62～68
1④	保育所等の児童福祉施設に係る「従うべき基準」等の見直し (一時預かり事業)	直方市	69～84
5	子育て援助活動支援事業(ファミリー・サポート・センター事業)の実施要件緩和	高知県	85～91
8	児童養護施設における医療ケアの充実	兵庫県	92～99
29	給水区域の縮小に係る許可基準の明確化	豊田市	100～109
39①	文化財保護を地方公共団体の選択により、教育委員会から首長部局へ移管することを可能とする規制緩和	鳥取県、山口県、 徳島県、大分県	110～134

幼稚園等に課されている設置者管理主義の緩和について

平成29年7月18日

奈良県地域振興部

1. 提案の内容

- 幼稚園等に課されている設置者管理の制限を廃止し、地方公共団体が設置する公立幼稚園について、既存の私立幼稚園等へ管理業務の委託を可能とすること。
- 地方独立行政法人への公立幼稚園の管理業務の委託が可能となるよう地方独立行政法人の業務範囲を拡大する等の緩和を行うこと。

2. 課題と対応

(1) 幼稚園教育に関する状況

- 幼児期の教育は、生涯にわたる人格形成の基礎を培う重要なものであり、また、義務教育及びその後の教育の基礎を培う重要なものでもある。
- このため、教育の連続性・一貫性の観点から、子どもに対して体系的な教育が組織的に行われることが重要であり、幼稚園教育と小学校教育を円滑に接続する幼小接続の必要性が認識されている。
- 幼小接続を円滑に行うためには、幼稚園と小学校の緊密な連携が必要であり、公教育の連携において公立幼稚園が果たす役割は大きいと考えられる。

(2) 公立幼稚園の適正設置

- 本県は他県に比べて公立幼稚園の割合が高く、地域住民の公立幼稚園での教育ニーズに応えていくことが求められている。
- 地域における幼稚園教育の継続性・安定性や、教育に求められる公共性・公平性等を担保するためには、今後も一定程度の公立幼稚園の維持が必要。

(3) 市町村の財政的負担等

- 本県では財政基盤が脆弱で小規模自治体が多く、公共施設の運営・管理が財政的な負担となっており、民間のノウハウ等を活用した効率的な運営が必要。
- 市町村が直接運営する場合、予算編成時に議会の議決が必要など迅速な対応が困難であり、また、予算の用途制限等により効率的な予算執行が行えないなどの制約がある。

(4) 本県での行財政運営の取り組み

- 本県では市町村合併に代わる持続可能で効率的な行政運営のしくみを「奈良モデル」として平成20年から推進しており、県と市町村による連携・協働のしくみについて様々な取り組みを行ってきた。

- 今後新たな取り組みを進める分野として、事務・行政サービスの共同アウトソースの推進を位置付けており、その取り組みの1つとして、公立幼稚園を含めた公共施設の管理・運営手法の検討を行っているところ。

3. 提案に関する効果

- 私立幼稚園の設置数が比較的多い都市部では、委託先となる民間事業者は一定数存在するものと見込まれ、私立幼稚園への委託が可能となれば、都市部の市町村の財政運営の負担軽減に資する。
- 一方、山間や過疎地域においては、委託先となる民間事業者が限定され、事業者の選定が困難となる地域も存在するが、地方独立行政法人であれば、公益性を確保しながら広域的に活動することができる。
- 民間委託や地方独立行政法人等の施設運営の選択肢を幅広く備えることが、地域を問わず、合理的で効果的な管理運営を推進するうえで重要。

4. 提案に関する制度設計等

- 地方公共団体の運営方針等を反映できるようにするためにも、地方公共団体が適切に運営に関与できるような制度設計とすることが必要。
- 管理運営が委託された公立幼稚園等において公教育として行われるため、設置者と受託者との間における責任・権限に関しては、法令や契約等において、あらかじめ明確にしておくことが必要。
- また、公立幼稚園の設置者としての地方公共団体は、国家賠償法の規定により、施設での事故等について最終的な責任を負うことから、受託者との求償関係等についても、あらかじめ整理しておく必要がある。

【 添付資料 】

資料1 平成28年度 幼稚園設置数（国公立別）

資料2 平成18～28年度 幼稚園設置数

資料 1

平成 28 年度 幼稚園設置数(国公立別)

区 分	国 立	公 立	私 立	合 計	公立幼稚園 の割合
1 徳 島	1	139	10	150	92.67
2 岡 山	1	252	31	284	88.73
3 沖 縄	—	229	32	261	87.74
4 滋 賀	1	135	20	156	86.54
5 島 根	1	78	13	92	84.78
6 香 川	1	118	35	154	76.62
7 奈 良	2	138	43	183	75.41
8 三 重	1	165	58	224	73.66
9 福 井	1	61	26	88	69.32
10 大 分	1	123	64	188	65.43
11 兵 庫	2	366	210	578	63.32
12 和 歌 山	—	50	36	86	58.14
13 福 島	1	166	126	293	56.66
14 茨 城	1	151	131	283	53.36
15 静 岡	1	226	203	430	52.56
16 鹿 児 島	1	80	85	166	48.19
17 岩 手	1	49	56	106	46.23
18 大 阪	1	308	370	679	45.36
19 岐 阜	—	81	103	184	44.02
20 群 馬	1	76	98	175	43.43
21 愛 媛	1	63	88	152	41.45
22 富 山	1	27	38	66	40.91
23 高 知	1	18	28	47	38.30
24 広 島	2	88	176	266	33.08
25 新 潟	2	33	66	101	32.67
26 宮 城	1	81	172	254	31.89
27 京 都	1	61	155	217	28.11
28 長 崎	1	35	90	126	27.78
29 熊 本	1	31	82	114	27.19
30 山 口	1	44	137	182	24.18
31 千 葉	1	118	415	534	22.10
32 東 京	2	175	827	1,004	17.43
33 愛 知	1	85	406	492	17.28
34 秋 田	1	7	33	41	17.07
35 佐 賀	1	11	56	68	16.18
36 鳥 取	1	3	16	20	15.00
37 山 形	1	12	68	81	14.81
38 宮 崎	1	15	88	104	14.42
39 北 海 道	2	60	397	459	13.07
40 長 野	1	11	88	100	11.00
41 福 岡	1	48	411	460	10.43
42 埼 玉	1	52	521	574	9.06
43 神 奈 川	—	46	630	676	6.80
44 山 梨	1	3	58	62	4.84
45 青 森	1	4	95	100	4.00
46 石 川	1	2	58	61	3.28
47 栃 木	1	3	127	131	2.29
全 国	49	4,127	7,076	11,252	36.68

出典: 文部科学省「学校基本調査」

平成 18 ~ 28 年度 幼稚園 設置 数

区 分	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	減少率 (H18-28)
1 秋田	104	100	99	97	95	94	93	93	90	47	41	▲ 60.58
2 鳥取	41	41	40	40	39	39	37	35	35	20	20	▲ 51.22
3 鹿 児 島	271	271	267	260	255	254	244	240	238	181	166	▲ 38.75
4 新 潟	161	160	160	160	159	157	156	155	154	115	101	▲ 37.27
5 佐 賀	108	107	108	108	109	109	107	106	104	70	68	▲ 37.04
6 栃 木	206	207	206	205	202	198	198	198	195	152	131	▲ 36.41
7 長 崎	192	191	189	189	184	181	178	175	172	135	126	▲ 34.38
8 富 山	100	99	99	99	94	93	92	89	86	74	66	▲ 34.00
9 德 島	227	226	225	224	221	214	209	189	182	161	150	▲ 33.92
10 岩 手	157	154	154	149	147	145	142	142	141	113	106	▲ 32.48
11 山 形	119	118	118	115	113	113	109	109	107	88	81	▲ 31.93
12 福 井	128	128	127	127	127	125	125	125	122	96	88	▲ 31.25
13 茨 城	405	393	388	386	380	376	368	366	363	292	283	▲ 30.12
14 青 森	140	135	134	133	131	129	122	120	119	107	100	▲ 28.57
15 和 歌 山	120	120	118	116	117	111	106	106	106	94	86	▲ 28.33
16 高 知	65	65	63	64	62	59	59	56	56	47	47	▲ 27.69
17 群 馬	235	228	224	214	212	211	209	207	205	189	175	▲ 25.53
18 熊 本	153	152	152	149	148	148	148	145	143	122	114	▲ 25.49
19 島 根	123	123	123	121	120	116	111	108	104	95	92	▲ 25.20
20 宮 崎	139	139	140	137	136	136	135	134	133	107	104	▲ 25.18
21 兵 庫	762	758	748	742	726	724	708	698	696	611	578	▲ 24.15
22 大 分	246	241	234	229	226	222	220	216	215	197	188	▲ 23.58
23 石 川	78	78	76	75	75	75	73	73	68	61	61	▲ 21.79
24 福 島	373	370	362	359	357	355	351	344	342	312	293	▲ 21.45
25 愛 媛	193	190	190	187	185	185	185	185	179	158	152	▲ 21.24
26 広 島	337	328	326	324	320	320	317	305	303	270	266	▲ 21.07
27 宮 城	318	314	312	311	301	296	290	282	280	262	254	▲ 20.13
28 北 海 道	572	569	562	560	557	557	558	547	542	490	459	▲ 19.76
29 静 岡	531	527	521	520	513	515	511	511	504	448	430	▲ 19.02
30 岡 山	345	344	344	338	334	329	330	330	329	303	284	▲ 17.68
31 滋 賀	189	188	190	192	192	193	194	193	193	160	156	▲ 17.46
32 山 梨	75	75	75	75	75	74	74	74	74	65	62	▲ 17.33
33 長 野	120	120	120	119	119	118	118	119	119	104	100	▲ 16.67
34 大 阪	814	808	806	804	795	785	780	774	766	693	679	▲ 16.58
35 香 川	182	179	178	177	177	178	175	175	169	158	154	▲ 15.38
36 三 重	261	259	262	260	259	259	258	254	246	232	224	▲ 14.18
37 奈 良	207	205	205	203	205	204	203	202	201	186	183	▲ 11.59
38 埼 玉	648	642	638	632	631	629	627	626	625	590	574	▲ 11.42
39 山 口	205	204	203	203	203	203	203	202	198	185	182	▲ 11.22
40 千 葉	596	594	591	591	585	579	572	569	563	541	534	▲ 10.40
41 福 岡	509	508	501	500	498	494	490	491	484	467	460	▲ 9.63
42 神 奈 川	743	742	738	734	733	731	728	724	720	688	676	▲ 9.02
43 東 京	1,095	1,084	1,080	1,064	1,057	1,051	1,042	1,039	1,023	1,010	1,004	▲ 8.31
44 京 都	236	233	230	231	229	228	229	229	226	220	217	▲ 8.05
45 沖 縄	283	283	282	280	278	277	276	274	276	272	261	▲ 7.77
46 愛 知	531	531	527	525	523	522	522	521	521	502	492	▲ 7.34
47 岐 阜	192	192	191	188	188	188	188	188	188	184	184	▲ 4.17
全 国	13,835	13,723	13,626	13,516	13,392	13,299	13,170	13,043	12,905	11,674	11,252	▲ 18.67