

国土利用計画法に基づく土地利用基本計画策定に係る事前協議の見直し

平成27年7月16日
関西広域連合

1 提案の背景

関西広域連合では、府県域を越える行政課題に対応する広域連合に相応しい事務・権限について全て移譲を求める、との方針のもと、大括りの提案をしていくこととした。

大括りの提案の一つとして、圏域の総合的な形成と土地利用・整備・保全の推進体系を、中央集権型から“地方創生時代の体系へ”見直すことを目指し、国土形成計画法に基づく広域地方計画の策定権限の移譲などとともに、府県の権限ではあるが、個別規制法に合わせるだけで形骸化している府県土地利用基本計画策定に係る国への事前協議を、事後報告等に改めるよう求める当該提案を行った。

2 事前協議不要と考える理由

(1) 計画策定は一定の意義

土地利用基本計画は、域内の適正かつ合理的な土地利用を推進し、都市計画や農業振興地域整備基本方針等を総合的に調整するための計画であり、具体的には、「五地域区分の重複する地域における土地利用に関する調整指導方針」により、優先順位、指導の方向等を定めている。また、いずれの個別規制法にも属さない所謂「白地」のコントロールに有効な計画となっており、その意義は一定あると考える。

(2) 個別規制法に沿って策定・変更

土地利用基本計画は、個別規制法に基づき策定される諸計画に対する上位計画と位置づけられているが、個別規制法に縛られていることから、個別規制法に沿って策定・変更することとなる。

〔 国土審議会において、面積変更案件が否決となった場合、それを持って個別法の計画を止める権限ではなく、勧告程度になってしまうため、審議の形骸化の指摘もある。 〕

個別規制法に基づく国との協議は、法令で協議事項とされている場合にされており、それに沿った形で策定・変更される土地利用基本計画を、改めて協議する意義はない。

〔 ・個別規制法の協議が先行して、土地利用基本計画の協議が実施されている。
・特に、森林地域の開発に伴う見直しでは、森林の林地開発許可後、それに合わせる形で森林地域を見直し、そして、土地利用基本計画を変更している。 〕

また、そもそも個別規制法において協議事項とされていない場合は、土地利用基本計画による協議を行う意義はない。

(3) 事前協議において指摘される事項はなく、国土審議会の審議で足りる

異なる土地利用相互間でどのような土地利用が適当かを総合的な観点から国と協議するもの、と言われているが、事前協議において、国から指摘されることはない。

また、事案の多い森林地域の縮小に当たっては、五地域のいずれにも該当しない白地地域が生じる場合においても、国土交通省の通知（「林地開発許可に伴う森林地域の縮小に係る土地利用基本計画の変更等について」（平成21年7月24日））にもあるように、「関係部局間の検討に加え、国土審議会において、総合的な土地利用調整の観点から審議」すれば足り、国に協議する意義はない。

なお、白地地域が生じない場合は、審議する意義もない。

個別計画と土地利用基本計画の策定・変更時期

【滋賀県】

	個別法に基づく計画の国との協議日程				土地利用基本計画に関する国との協議日程			
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
農業地域の変更 農業振興地域の変更	2012年12月6日	(2015年4月21日)	【環境省への照会に対する環境省意見】 ・事業地周辺の自然環境や生態系、事業に伴う環境影響についての確認 【近畿農政局との事前調整での指摘等】 ・事業地内の農地や農業投資についての確認	(2015年5月29日)	(2015年3月17日)	(2015年3月30日)	なし	(2015年4月13日)
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2012年11月8日	2012年12月27日	語句・表現への指摘	2013年1月15日	2013年2月7日	2013年3月11日	なし	2013年3月27日
《平成25年度》								
農業地域の変更 農業振興地域の変更	(2012年12月6日)	(2015年4月21日)	【環境省への照会に対する環境省意見】 ・事業地周辺の自然環境や生態系、事業に伴う環境影響についての確認 【近畿農政局との事前調整での指摘等】 ・事業地内の農地や農業投資についての確認	(2015年5月29日)	(2015年3月17日)	(2015年3月30日)	なし	(2015年4月13日)
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2013年11月15日	2013年12月26日	語句・表現への指摘	2014年1月17日	(2015年3月17日)	(2015年3月30日)	なし	(2015年4月13日)
《平成26年度》								
農業地域の変更 農業振興地域の変更	(2012年12月6日)	(2015年4月21日)	【環境省への照会に対する環境省意見】 ・事業地周辺の自然環境や生態系、事業に伴う環境影響についての確認 【近畿農政局との事前調整での指摘等】 ・事業地内の農地や農業投資についての確認	(2015年5月29日)	2015年3月17日	2015年3月30日	なし	(2015年4月13日)
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2014年11月14日	2014年12月26日	語句・表現への指摘	2015年1月16日	2015年3月17日	2015年3月30日	なし	(2015年4月13日)

個別計画と土地利用基本計画の策定・変更時期

【京都府】

	個別法に基づく計画の国との協議日程				土地利用基本計画に関する国との協議日程			
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
都市地域の変更 都市計画区域の変更					2013年2月12日	2013年3月11日	なし	2013年3月19日
農業地域の変更 農業振興地域の変更	①2012年11月5日 (任意の事前協議) ②2013年2月15日 (法定同意協議)	①2012年12月27日 ②2013年3月6日	市街化へ編入の規模及び 場所は妥当か等	2013年4月16日	同上	同上	同上	同上
森林地域の変更 国有林及びひ地域森林計画対象民有林の変更	2012年12月19日	2012年12月27日	特になし	2012年12月28日				
《平成25年度》								
農業地域の変更 農業振興地域の変更	①2013年7月19日 (任意の事前協議) ②2013年12月3日 (法定同意協議)	①2013年9月30日 ②2014年1月22日	市街化へ編入の規模及び 場所は妥当か等	2014年1月24日	2013年11月19日	2013年12月25日	なし	2014年1月10日
森林地域の変更 国有林及びひ地域森林計画対象民有林の変更	2013年11月27日	2013年12月20日	特になし	2013年12月27日	同上	同上	同上	同上
《平成26年度》								
都市地域の変更 都市計画区域の変更	①2014年9月30日 (任意の事前協議) ②2015年2月23日 (法定同意協議)	①2014年11月4日 ②2015年3月2日	特になし	2015年3月31日	2015年2月18日	2015年3月4日	なし	2015年3月31日
森林地域の変更 国有林及びひ地域森林計画対象民有林の変更	2014年12月25日	2014年12月26日	特になし	2015年1月13日	同上	同上	同上	同上

【大阪府】

	個別法に基づく計画の国との協議日程				土地利用基本計画に関する国との協議日程			
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
森林地域の変更 国有林及びひ地域森林計画対象民有林の変更	2013年2月20日	2013年3月11日	なし	2013年3月25日	2013年2月5日	2013年3月1日	なし	2013年3月28日
《平成25年度》								
森林地域の変更 国有林及びひ地域森林計画対象民有林の変更	2014年2月21日	2014年3月24日	なし	2014年3月31日	2014年2月6日	2014年3月6日	なし	2014年3月14日
《平成26年度》								
森林地域の変更 国有林及びひ地域森林計画対象民有林の変更	2014年12月24日	2014年12月26日	なし	2014年12月26日	2015年2月13日	2015年2月24日	なし	2015年3月18日

個別計画と土地利用基本計画の策定・変更時期

【兵庫県】

	個別法に基づく計画の国との協議日程			土地利用基本計画に関する国との協議日程				
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
都市地域の変更 都市計画区域の変更			都市計画区域の変更を伴うものはなし					
農業地域の変更 農業振興地域の変更	事前協議:2012年8月30日 本協議:2013年2月13日	事前協議:2012年10月19日 本協議:2013年2月19日	特になし	2013年4月1日	事前調整:2012年12月14日 本協議:2013年2月26日	事前調整:2013年2月5日 本協議:2013年3月19日	特になし	2013年3月29日
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2012年12月18日	2012年12月21日	特になし	2012年12月26日	事前調整:2012年12月14日 本協議:2013年2月26日	事前調整:2013年2月5日 本協議:2013年3月19日	特になし	2013年3月29日
《平成25年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2013年12月18日	2013年12月26日	特になし	2013年12月27日	事前調整:2013年12月17日 本協議:2014年2月27日	事前調整:2014年1月21日 本協議:2014年3月19日	特になし	2014年4月1日
《平成26年度》								
				変更なし				

【和歌山県】

	個別法に基づく計画の国との協議日程			土地利用基本計画に関する国との協議日程				
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2013年2月8日	2013年2月19日	なし	2013年2月22日	2013年2月13日	2013年3月11日	なし	2013年3月14日
《平成25年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2013年12月6日	2013年12月26日	なし	2013年12月27日	2014年2月13日	2014年3月6日	なし	2014年3月11日
《平成26年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2015年2月13日	2015年2月25日	なし	2015年2月27日	2015年2月16日	2015年2月27日	なし	2015年3月16日

個別計画と土地利用基本計画の策定・変更時期

【鳥取県】

	個別法に基づく計画の国との協議日程				土地利用基本計画に関する国との協議日程			
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2013年3月15日	2013年3月28日	事前協議において、計画中の数値の齟齬(総数と個別数値の積み上げとの不一致等)や記載必要項目の漏れなどの指摘	2013年3月29日			該当ありません。	
《平成25年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2013年12月13日	2013年12月26日	事前協議において、計画中の数値の齟齬(総数と個別数値の積み上げとの不一致等)や記載必要項目の漏れなどの指摘	2013年12月26日	2014年2月19日	2014年3月19日	なし	(2014年4月25日)
《平成26年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2014年12月11日	2014年12月22日	事前協議において、計画中の数値の齟齬(総数と個別数値の積み上げとの不一致等)や記載必要項目の漏れなどの指摘	2014年12月24日			該当ありません。	

【徳島県】

	個別法に基づく計画の国との協議日程				土地利用基本計画に関する国との協議日程			
	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日	国との協議の開始日	国との協議の終了日	国協議における国からの指摘事項(主なもの)	計画変更日
《平成24年度》								
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2012年12月25日	2012年12月28日	なし	2013年1月25日	2012年12月6日	2013年1月9日	なし	2013年2月18日
《平成25年度》								
《平成26年度》								
農業地域の変更 農業振興地域の変更	(2012年1月18日)	(2012年4月20日)	なし	2015年3月3日	2015年2月2日	2015年2月16日	なし	2015年2月20日
森林地域の変更 国有林及び地域森林計画対象国有林の変更	2014年12月19日	2014年12月26日	なし	2015年2月20日	2015年2月2日	2015年2月16日	なし	2015年2月20日