

財務省（内閣府と関係府省との間で調整を行う提案）

管理番号	提案区分		提案事項（事項名）	求める措置の具体的内容	具体的な支障事例	制度改正による効果 （提案の実現による住民の利便性の向上、行政の効率化等）	根拠法令等	制度の所管・関係府省	団体名	その他（特記事項）	＜追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例（主なもの）＞		回答欄（各府省）
	区分	分野									団体名	支障事例	
90	B 地方に対する規制緩和	農業・農地	旧農地法第74条の2の規定に基づき園から譲与された土地について、用途を廃止したときは、原則、無償で園に返還することとされているが、処分までの手続きに長期を要するため、手続きの簡素化を求め、また、園に返還せずに、都道府県知事の承認を受けて用途廃止する場合、一律に代替道路等の整備が条件とされているが、地域の実情に応じて、代替道路を整備せずとも返還不要とできるような運用等の見直しを求める。	【現状】 旧農地法第74条の2の規定に基づき園から譲与された土地について、地元住民から市町村あてに払い下げの要望があった場合等、当該土地を処分するに当たっては、譲与条件に基づき園へ返還する、または、園へ返還せずに都道府県知事の承認を受けて、用途廃止する必要がある。 【支障事例】 園（農林水産省）へ返還し、払い下げるには、農林水産大臣による不余地認定及び財務省への引継ぎが必要となり、財務省から処分の手続きを行うこととなる。財務省への引継ぎに当たっては、実測・境界線の復元・境界確定が求められており、引継ぎまでに最低でも2～3年の期間を要している。また、園への返還不要の場合についても、園の事務処理要領において、譲与を受けた者による代替道路の整備等が条件として規定されているが、代替道路整備にも最低でも2～3年程度掛かる。当該土地は元々農業用道路等、農業用に供すべきものとして譲与されたものではあるが、現実には、譲与対象地周辺地域ではもはや農業が行われていない・山林原野化しており、今後は閉鎖の予定もないといった地域も散見されていると、迅速な処分が困難となっていることにより、地内における土地利用の促進に支障が生じている。また、公共事業用地に当該譲与対象地が含まれてしまう場合も上記の手続き等を経る必要があるため、事業が遅れる原因になることが予想される。以上を踏まえ、返還時の処分までの手続きの簡素化、及び、代替道路を整備せず、かつ園へ返還しないで手続きを進められるような運用の見直しを求める。	運用等の見直し等を行うことで、これまでよりも迅速に払い下げ等することが可能になり、地域の土地利用における利便性の向上及び行政の効率化に資する。	旧農地法第74条の2、第80条第1項、農地法関係事例に係る処理基準について別紙2第5(2)（平成12年6月1日12横改B第404号）、農地法関係事務処理要領の制定について4-(3)-ア	財務省、農林水産省	宮城県			福島県、川崎市、京都府、鳥取県、愛媛県	○当団体でも、用途廃止申請まで至るケースは少ないが、農政局へ返還を要するケースとなるか、事前協議する案件は年2～3程度程度有り。譲与後に、周辺環境の変動（住宅が建つ等の市街化）が進んでいる箇所が多く、用途廃止する場合、譲与時点で農業用以外の公共的な利用（集落と繋ぐための道路、隣接集落等の雨水排水のための水路として兼用など）を整理し、事前協議していることが多い。返還が生じた場合、通常の国有農地等と同様、財務省への所管換が必要であり、事前協議から所管換の完了までかなりの期間を要しているケースも多く、早期の土地有効活用に関しては、支障が発生する可能性が高い。この制度が出た時点や背景と現代では、状況は大きく変わっており、道路又は水路自体が利用されていないケースも見られ、土地の有効活用という観点から、返還しなければならない条件を無効とする又は公共利用であれば返還は生じない等、大きく緩和することは有効な効果がある。○公共事業等の事業用地に譲与対象地が含まれる場合に、事業の円滑な実施を妨げる要因となることが想定されるため、手続きに要する期間が短縮されるよう、手続きの簡素化及び要件の緩和等が必要。○譲与財産の園への返還やその後の処分にあたっては、土地の処分に関する期間を要している。法定受託事務である以上、園の一定の関与が必要な性質であることから、農林水産省や財務省、譲与元である市町村等の関係機関と連携して、処分期間の短縮に努めていきたいと考えている。	【財務省】 国有財産の管理及び処分にあたっては、財産の効用を全うさせ、常にその用途に有効に供しようとする必要がある。このことから、国有財産法第9条の5において、「各省各庁の長は、その所管に属する国有財産について、良好な状態での維持及び保存、用途又は目的に応じた効率的な運用その他の適正な方法による管理及び処分を行わなければならない」とされていること。特に引継ぎにあたっては、国有財産の売却や買付を行う際に無用な支障が生じないよう、境界の確定等による財産の特定や無断使用の排除などを確認しているところ。本件提案の事例においても、こうした観点から、同様の取扱いとしているところであるが、返還時の処分までの手続きが速やかに図られるように、引継ぎに当たり支障が生じた場合には、個別に相談を受けて、適切な対応に努めてまいりたい。 【農林水産省】 売却等の処分にあたっては、境界確定等の手続きは不可欠であるため、これを不要とすることは困難。なお、手続きに長期を要することについては、迅速に行動点からその実態を調査してまいりたい。 また、農道等として使用することを条件に国有農地等を市町村等に無償譲渡したものであり、代替道路等を整備しないにもかかわらず、目的外で使用する場合に、園への返還を不要とすることは困難。
91	B 地方に対する規制緩和	農業・農地	旧農地法第80条第1項の規定により不余地認定を受けた国有農地等の管理にかかると運用の見直しを求める。	旧農地法第78条の規定により都道府県が管理する国有農地等のうち、農業上の利用に供しないものとして旧農地法第80条第1項の規定により農林水産大臣より不余地認定がされた事については、国有財産法第8条により原則農林水産省から財務省へ引き継ぐこととされているが、引継後の処分先の見直しが行われていないことについては、財務省に引継ぎを断られている。現状では財務省に引継ぎされない事については、継続して県が管理しなければならないとされている。都道府県が管理する根拠である旧農地法第78条第2項による法定受託は「自作農の創設又はその経営の目的に供するため」（同法同条第1項）に行われているところ、不余地認定された土地はこの目的に沿うものではないため、上記状況は適当なものとはいえない。なお、平成31年3月末時点で県が管理している国有農地は58筆。そのうち不余地認定済みが9筆あるが、なかには、平成23年8月に不余地認定されたものも引継・処分がされているものもある。現在、管理内容としては見回りなどの現地確認、隣接地権者等への境界確定の依頼への対応、草刈り、不法占有に対する対応、毎年度の台帳価格改定作業といった事務処理等を継続して行う必要があるが、人員不足の状況において、県の事務と直接関係のないこれらの事務を他の業務と併せて実施していくのはかなりの負担となっているため、見直しをいただきたい。	不余地認定がされた筆について、法定受託事務による管理対象地から除外される等の制度改正ができれば、都道府県における負担の削減につながる。	旧農地法第78条第1項、第2項、第80条第1項 旧農地法施行令第15条、第16条第1項	財務省、農林水産省	宮城県		福島県、新潟県、長野県、京都府、愛媛県	○当団体では、平成31年3月末現在、台帳に登録している国有農地は158筆、不余地認定済みの筆は半分も満たない。「平成31年までに国有農地を処分出来る状況にする。」という園の方針に基づき不余地認定や17条公告の処理を進めているが、旧所有者の特定等、古い文書を調査する必要がある、加えて境界確定を進める必要がある、課の体制からも同時に多くの筆を処理することは困難であり、大きくは進んでいない。財務省は、処分先が明確である道路や水路、払い下げ希望がある筆以外は、所管換を受けないスタンスであり、不余地認定や17条公告が完了しても、速やかに財産処分（所管換）につなげられないのが現在の状況。加えて所管換の事前協議に時間を要し、さらに財務省側担当者との人事異動があった場合、再度最初から説明を求められることもしばしばあり、二度手間となるため負担が大きい。当該担当職員も、殆どが他の業務とかけ持ちであり、見回り、草刈業務発注後の履行確認、住民からの問合せ、境界確定申請の対応、財産処分のための自主的な境界確定等々、国有農地等の管理には多くの負担がかかっている。自作農創設などの目的を失い、不余地認定された筆は、本来管理も目的としている財産とはなくなっており、財務省へ所管換手続きを進めるよう、農林水産省が管理し、処分手続きを進めることが、適正かつ効率的である。 ○当県において不余地認定後の財務省への引継ぎに当たり、以下のような支障が生じている。 1 当県において管理している国有農地のうち不余地認定済みの土地は103筆あるが、引継後の処分先の目途がつかないものについては、財務省に引継ぎを求めてもらえないことから、県による管理が長く見込みであること。 2 買収時以降（管理者不明、地域住民が利用）が設置されている土地について、当該前の移設又は嗣部分の分筆を求められている。移設は嗣の管理者が不明であることから難しく、分筆は、分筆後の土地が県管理のままとなることから、実施が難しい。結果として買受希望があるにもかかわらず、対応が停滞していること。 3 近年国土調査が実施された土地以外は、全て測量を求められていることから、測量予算の確保、測量の委託手続等に時間がかかること。 4 原則として買受希望がなければ引継ぎが行われないことから、買受希望者が現れた場合であっても、その時点から財務省への引継ぎ、財務省からの売却等の手続きが必要で、時間がかかることから、買受希望者の不利益にもつながっていること。 ○平成31年度末時点で、当県が管理している自作農財産344筆のうち198筆が不余地認定済み。農林水産省が既に農業利用目的に供さない決めた土地であるにもかかわらず、財務省への引継ぎが一向に進捗しないことから、本県における自作農財産の管理負担は提案案以上に大きい状況。管理者として、日頃の見回りや草刈り、不法占有の未然防止等の対応を行うだけでなく、かけ離れ等災害発生時のリスクも負っている。少なくとも不余地認定済みの自作農財産（国有地）については、農林水産省で直接管理するよう見直しをいただきたい。	【財務省】 管理番号90において回答した通り、国有財産法第9条の5の規定に基づき、各省各庁は国有財産の適正な方法による管理及び処分を求められており、境界の確定等に要する財産の特定や無断使用の排除などが適切になされていることを確認の上、引継ぎを行っている。 一方で、境界の確定等による財産の特定や無断使用の排除などが適切になされていない場合、ご指摘の処分先の見直しを進める必要があり、境界の確定等に要する期間が短縮されるよう、手続きの簡素化及び要件の緩和等が必要。また、農道等として使用することを条件に国有農地等を市町村等に無償譲渡したものを理由に当省が引継ぎを受けないといったことがないように周知徹底することとした。なお、不余地認定された土地を法定受託事務による管理対象地から除外するかの検討については農林水産省において検討される事項である。 【農林水産省】 国有農地等は、農地改革以降、都道府県知事が取得・売渡しを行いながら管理してきており、その経緯や現場の状況を踏まえた管理を行うため、都道府県知事の法定受託事務（国費により管理費を充当）としていること。このため、要望の土地について、都道府県の管理対象地から除外することは困難。一方で、引継ぎに時間を要している点については、引き続き円滑に引継ぎが行われるよう努めてまいりたい。	
92	B 地方に対する規制緩和	教育・文化	登録免許税を非課税とすべき境内地、境内建物について、詳細な基準や、具体的な事例集を作成するなど、非課税とすべき範囲を明確にする。	宗教法人が専ら自己又はその被包括宗教法人の宗教の用に供する境内地、境内建物については、所有権取得登記に伴う登録免許税は非課税とされており、「専ら」宗教の用に供するか否かについては、宗教法人からの申請を受けて、都道府県知事が証明することとなっている。しかし、従来は別の用途に充てられていた土地を宗教法人が新たに買増す場合に、どの程度の利用形態を予定していれば足りるかなど、非課税要件を満たすか否かの判断は困難な場合が多い。このことについて国税庁からは詳細な判断基準や事例集などは示されておらず、都道府県は手探りで判断せざるを得ない状況にある。このため、国税であるところの登録免許税の課税については、都道府県によって判断が分かれない他、効率的に事務を進める事が困難である。	宗教法人からの申請や相談により迅速かつ明確に回答することができるようになる。それによって、不動産取引等の法的地位の早期安定にも寄与できる。	登録免許税法4条2項、同別表3・12の項3欄1号、登録免許税法施行規則第1条1号、昭和54年4月5日国税庁資産税課長回答	財務省、文部科学省			石川県、福岡県、大分県	○非課税証明については、過去の事例や他県の状況などを参考にしている。基準や事例集が示されれば効率的に事務を行うことができると思われる。（※参考…平成30年度の件数：15件） ○当県においても「専ら」宗教の用に供するか否かについて判断しがたく、非課税要件を満たすか否かの判断が困難な場合がある。具体的には、申請地（筆）が非専ら広大で当該土地に境内建物が建っているがその他森林が広がっている場合、境内建物の占める範囲がどの程度であれば良いか、申請建物が納骨堂の場合、経営許可が出る前の段階で証明してよいか、（いつの段階で証明してよいか）などが挙げられる。この他様々な事例があることから、より迅速な対応が実現するため、具体的な事例集を作成し、宗教法人及び事務担当者に周知いただくことが望まれる。	御提案の内容を踏まえ、関係省庁と連携の上、今後の対応の方向性を検討してまいりたい。	

財務省（内閣府と関係府省との間で調整を行う提案）

管理番号	提案区分		提案事項 (事項名)	求める措置の具体的内容	具体的な支障事例	制度改革による効果 (提案の実現による住民の利便性の向上、行政の効率化等)	根拠法令等	制度の所管 ・関係府省	団体名	その他 (特記事項)	<追加共同提案団体及び当該団体等から示された支障事例(主なもの)>		回答欄(各府省)
	区分	分野									団体名	支障事例	
113	B	地方に対する規制緩和	その他	国税連携システムに係るデータ連携の拡大	地方税の賦課徴収業務に要する所得税の申告情報については、国税連携システムにより、国税庁から地方公共団体にデータ提供いただいているところ。現在はe-Taxで申告された所得税申告書(第1表から第5表)と添付書類(所得税青色申告決算書等)で納税者が入力したすべての項目、及び書面で申告された所得税申告書(第1表から第5表)のうち、国税総合管理(KSK)システムに入力された項目について、データの提供を受けている。(所得税申告書については、書面申告でKSKシステムに入力されない帳票であっても、画像イメージでデータ提供いただいている。)	地方税の賦課徴収業務に要する所得税の申告情報については、国税連携システムにより、国税庁から地方公共団体にデータ提供いただいているところ。現在はe-Taxで申告された所得税申告書(第1表から第5表)と添付書類(所得税青色申告決算書等)で納税者が入力したすべての項目、及び書面で申告された所得税申告書(第1表から第5表)のうち、国税総合管理(KSK)システムに入力された項目について、データの提供を受けている。(所得税申告書については、書面申告でKSKシステムに入力されない帳票であっても、画像イメージでデータ提供いただいている。)	データ連携が拡大されることにより、当該業務に係る職員の負担軽減が見込まれる。	所得稅申告書等の地方団体への電子的送付に係る留意事項等について(平成22年6月29日付総務省第72号 総務省自治税務局企画課長通知)	総務省、財務省	岐阜県	<p>岩手県、福島県、白河市、栃木県、埼玉県、蓮田市、千葉市、新潟市、三原市、富山県、石川県、都留市、豊橋市、春日井市、西尾市、小牧市、京都府、大阪市、寝屋川市、兵庫県、南あわじ市、奈良県、鳥取県、島根県、出雲市、岡山県、玉野市、徳島県、香川県、高松市、愛媛県、高知県、久留米市、熊本県、大分県、宮崎県</p> <p>○市町村においても、書面で申告された場合、添付書類(所得税青色申告決算書、収支内訳書、所得の内訳書等)は、国税連携システムでデータが提供されていない。たとえば、個人住民税の課税業務等において、所得税と住民税の課税計算時に特定株式等の配当等や譲渡所得等の申告の選択ができるようになったところがあるが、国税連携システムからのデータ連携の対象が分らず職員が税務署でコピーがないので、職員が税務署でコピーする作業を行っている。同様に、寄附金控除においても寄附先などが分らず職員が税務署でコピーする作業を行っている。令和元年度の5月迄の実績は、延べ16人、120時間を要している。</p> <p>○当都道府県においても、書面で申告された場合の添付書類については、賦課徴収業務等において、必要になるため、職員が税務署で転写作業を行っている。当都道府県内13税務署において、3月～4月の間に集中的に転写作業を行い、本年においては、総転写枚数は約5万枚、従事日数は79日(全事務所計)、従事職員は211人(延べ)であった。転写のためのコピー機も税務署へ設置していただいている。費用負担も大きい。</p> <p>○支障事例のほかに、株や配当の種類が不明なものや、申告書内容について不備があるものについては、毎月1名、4、5月は8名の職員が交代で数日、税務署で添付書類等の確認やコピーする作業を行っている。</p> <p>○固定資産税分野では償却資産の賦課及び確認のため、対象部分のデータ提供が必要だが、現在の所データによる提供がないので、職員が税務署でコピーする作業を行っている(3名×4日程度)。提案のとおり、データ連携が拡大及び提供電子データの範囲拡大がされることにより、当該業務に係る職員の負担軽減が見込まれる。住民税賦課及び確認についても、収支内訳書等、添付書類が必要だが、書面で提出された場合、国税連携システムでデータ提供がされおらず、職員が税務署でコピーする作業をおこなっている。提案のとおり、データ連携が拡大及び提供電子データの範囲拡大がされることにより、当該業務に係る職員の負担軽減が見込まれる。</p> <p>○当都道府県においても、個人事業税の賦課徴収業務等においては、所得税青色申告決算書、収支内訳書、所得の内訳書等の添付書類が必要不可欠である。しかしながら、これらのデータは国税連携システムからのデータ連携の対象が分らず、職員が税務署にて必要な資料の閲覧・複写作業を行っている。これらがデータ連携されることで、職員による複写作業の大半が不要になると見込まれることから、当都道府県における個人事業税の賦課徴収業務等においても、事務の効率化が期待できる。また、償却資産部門においても当システムを利用して、上記と同様の理由から、同様の効果が見込まれる。</p> <p>○当市の市販民税の賦課業務においても、書面で提出された場合は、収支内訳書や所得の内訳等の添付資料が連携されないため、職員が税務署に添付資料のコピーする作業をおこなっている。具体的には、確定申告書2表にて所得、専従者、扶養の内訳が不明又は別紙参照になっており確認ができないものについて調査を行っている。確定申告書2表にて内訳が分かるよう記載又はデータ連携が可能になれば、職員の負担軽減が見込まれる。</p> <p>○提案県と同様、当県税務所の職員が税務署へ向いてコピーを行う手間が発生している。当県の状況は、多いところで、1～2台のコピー機を税務署に設置してもらい、2～4人が向いて1週間程度をかけた集約のコピーを行っており、提案いただいたようにデータ連携がなされれば負担の軽減につながると思われる。</p> <p>○国税連携システムにより提供された申告書情報に基づき個人事業税の賦課業務を行っているが、書面で申告された添付書類(所得税青色申告決算書、収支内訳書、所得の内訳書等)は、国税連携システムでデータが提供されないため、事前にリストアップしたうえで職員が税務署に出向きコピーする作業を行っている。この作業は、税務署において申告関係書類の編纂作業がある程度終わる5月末から6月上旬ごろまで行うことができないが、個人事業税の賦課入力期限が7月上旬であるため、それまでに税務署での作業を終え、賦課内容を決定している。個人事業税の賦課決定までにかかけられる期間は限られており、書面で提出された添付書類を国税連携システムにより画像イメージデータにより提供される内容を確認することができれば、より効率的な賦課業務が可能となる。例年、6月中の税務署におけるコピー作業は、多いところで職員4名程度が延べ10日程度(延べ約40人)を要して行っている。</p> <p>○提案団体記載のとおり、書面で申告された所得税申告書の一部をデータで受信しており、確定申告書A及びBのデータとして、第1表及び第2表のTIFFデータと、第1表のXMLデータを受信している。第2表のTIFFデータは、そのままは本市の税システムへ取り込めないため、ハンチにより取込データを作成している。一方、データ提供されていない確定申告書の添付資料(収支内訳書、住宅借入金等特別控除額の計算明細書等)については、当市職員が税務署を訪問し、コピーする作業を行っている(※税務署訪問月:4-5月、訪問人数:3人、訪問日数:10日程度、調査件数:1,000件程度)。第2表のXMLデータ及び添付資料の電子データを送信いただくことで、限られた期間内で実施している個人住民税の当初課税業務を円滑かつ効率的に進めることができる。</p> <p>○当市も同様に国税連携システムでデータが提供されていない紙ベースの所得税青色申告決算書、収支内訳書を税務署で約2週間かけコピーする作業を行っている。当市は肉用牛育成農家が多く、「肉用牛の売却による所得の税額計算書」や外国税額控除の計算に必要な「外国税額控除に関する明細書」など住民税課税における基礎資料を必要としており、その都度、税務署に取りに来るよう言われている。税務署から市役所までの距離が遠く、書類を取りに行(際)の時間のロスが大きい。</p>	<p>【総務省】 国税庁から聞き取ったところによれば、本提案の実現にあたっては確定申告書と併せて新たに添付書類をデータ入力する必要が生じることから、特に確定申告期間中において、国税当局に多大な事務負担が生じることが想定される。申告書の受入業務等を担う国税当局の負担等を考慮すると、現時点では提案事項の実現は難しいものと考えられるが、地方団体のご意見を踏まえ引き続き国税当局と検討を進めてまいりたいと考えている。</p> <p>なお、e-Taxで受け付けた確定申告書は、青色申告決算書を含めて国税側で受信した全てのデータが地方団体へ連携されることから、地方団体に 대해서는、納税者に対してTaxの積極的な利用を周知・広報いただきたい。</p> <p>また、市区町村から国税当局への確定申告書のデータ引継ぎ策を活用することで、e-Taxによるデータ連携がされることとなるため、市区町村におかれては本提案を積極的に活用いただくとともに、都道府県におかれては市区町村に対し導入に際しての助言等を行っていただきたい。</p> <p>【財務省】 書面で提出された確定申告書については、国税側のシステムに入力された課税実績データに、読み取りを行った確定申告書のイメージデータを併せて地方団体へデータ連携しているところ。本提案の実現に当たっては、確定申告書において、確定申告書と併せて、全件の添付書類をデータ入力する必要が生じることとなる。現状において、所得税確定申告書データの早期回付のため、確定申告書の入力を優先的に進めているが、確定申告期には膨大な数の確定申告書が提出されるため、各税務署においては確定申告書の入力だけでも手一杯のスケジュールで行っているところである。</p> <p>また、税務署では、申告書の入力のほか、後続の処理として、申告内容の審査、是正処理、選付や納付処理を迅速な実施に当らなければならない。本提案の実現に当たっては、現状の申告書の入力事務も含めた税務署の事務に影響が生じないよう検討する必要があり、地方団体における効率化される事務量と税務署における増加する事務量の比較のほか、必要なシステム改修費、人件費、作業スペース確保のための賃料等も踏まえ、行政全体としての費用対効果を十分に検証する必要がある。</p> <p>なお、青色申告決算書や収支内訳書は、確定申告期間後に順次システムに入力しているが、必要とする3月～4月に確定申告書データと併せて青色申告決算書等のデータを地方団体へ連携するためには、入力事務を確定申告期間中に前倒ししなければならないが、入力担当部門における事務負担が過大となり、確定申告データの回付が遅れることとなる。</p> <p>これに加えて、約1,200万件の青色申告決算書等以外のその他の書面提出分の添付書類を全件データ入力することは、入力するためのシステム改修がもたらせるほか、現状の確定申告書の入力事務に、更に同等以上の入力事務量が上乗せされるため、入力担当部門における事務量が大幅に増加することとなる。</p> <p>従って、新たな入力データを地方団体へ連携するためのシステム改修等に相当程度の費用が掛かるのみでなく、各税務署におけるシステムへの入力事務量が現状よりも大幅に増加することとなり、確定申告書の入力事務に遅れが生じること、地方団体への早期回付ができなくなることから、提案事項の実現は難しいものと考えている。</p> <p>なお、e-Taxで受信された確定申告書については、青色申告決算書を含めて国税側で受信した全てのデータが地方団体へ連携されるため、納税者利便のみならず国・地方双方の事務の効率化に繋がると考え、国税庁としては引き続きe-Taxによる確定申告書のデータ引継ぎ策等のe-Taxによる申告の推進を引き続き、積極的な御協力をお願いいたします。</p>	