

平成 24 年度税制改正（租税特別措置）要望事項（新設・拡充・**延長**）

（厚生労働省）

制 度 名	中小企業者等の少額減価償却資産の取得価額の損金算入の特例の延長	
税 目	所得税（租税特別措置法第 28 条の 2、租税特別措置法施行令第 18 条の 5） 法人税（租税特別措置法第 67 条の 5、第 68 条の 102 の 2、租税特別措置法施行令第 39 条の 28、第 39 条の 124）	
要 望 の 内 容	中小企業者が取得価額 30 万円未満の減価償却資産を取得した場合、当該減価償却資産の年間の取得価額の合計額 300 万円を限度として、全額損金算入（即時償却）できる制度について、適用期限を 2 年間延長する。	
	平年度の減収見込額 （制度自体の減収額）	－ 百万円 （▲26,800 百万円）

新設・拡充又は延長を必要とする理由

(1) 政策目的

中小企業は、地域活性化の中心的役割を担い、我が国経済の国際競争力を支える存在であるとの認識の下、未曾有の経済危機及び震災等による直接的・間接的な影響の中で一層厳しい経営環境に置かれている中小企業に対して事務負担の軽減を図るとともに、小規模企業を中心に事務効率の向上等に資する設備投資を促進させることで、中小企業の活力向上と我が国経済の活性化を図る。

(2) 施策の必要性

中小企業の中でも特に規模の小さい企業における経理面の人員は、少数であることが多く、事務負担が相対的に重い。また、従業員数 20 名未満の企業においては、パソコン利用率がまだまだ低い状態。

そのため、本措置により、償却資産の管理や納税等に係る事務負担の軽減、パソコン等の少額資産の取得促進による事務処理能力・事業効率の向上を図ることが必要である。

また、中小企業は近時の不景気の中、大幅なコスト削減を迫られている状況であり、従業員 20 名以上の企業においても経理人員は減少傾向。加えて、中小企業におけるパソコンの利用状況においても、平成 22 年度に比べて全企業が利用割合低下。不景気の影響により、全中小企業において、経理人員削減、設備投資の抑制、既存設備の見直しが行われる状況であり、つまりは、経理担当者一人当たりの事務負担が増加している状況。本措置の必要性は中小企業全般に及んでおり、中小企業の活力向上と我が国経済の活性化を図る上でも必要不可欠である。

こうした施策により、中小企業がその多くを占める衛生検査所の経営安定化が図られ、医療サービスの安定的な提供に資するものと考える。

○中小企業における経理人数

平成 20 年：従業員数 20 名未満：1.7 人、20 名以上：3.3 人

平成 21 年：従業員数 20 名未満：1.1 人、20 名以上：3.0 人

平成 22 年：従業員数 20 名未満：1.4 人、20 名以上：2.7 人

(出典)

平成 20 年、21 年、22 年「会計処理・財務情報開示に関する中小企業経営者の意識アンケート調査」（中小企業庁）から算出

○中小企業におけるパソコン利用状況（括弧内は平成 22 年要望時）

・個人事業主

従業員数 20 名未満：27.6%（前回 28.5%：前回比▲0.9 ポイント）

従業員数 20 名以上：71.4%（前回 85.7%：前回比▲14.3 ポイント）

・法人

従業員数 20 名未満：64.9%（前回 75.1%：前回比▲10.2 ポイント）

従業員数 20 名以上：90.4%（前回 91.7%：前回比▲1.3 ポイント）

(出典)

個人事業主：平成 20 年、22 年「個人企業経済調査」（総務省）

法人：平成 20 年、22 年「会計処理・財務情報開示に関する中小企業経営者の意識アンケート調査」（中小企業庁）から算出

今 回 の 要 望 に 関 連 す る 事 項	政策体系 における 政策目的の 位置付け	(基本目標) Ⅳ 地域で安心して健康に長寿を迎えられる社会を実現する。 (施策大目標) 1 医療サービスを安定的に提供する。 (施策中目標) 1 地域の医療連携体制を構築する。
	政策の 達成目標	衛生検査所等を経営する中小企業の経営の安定化を図り、もって地域の医療連携体制を構築する観点から、中小企業の中でも特に規模の小さい企業で本措置が多く活用されており、事務処理能力・事業効率の向上が図られたと判断される指標として、個人事業主に関しては、平成24年に実施する「個人企業経済調査」(総務省)での従業員数20名未満の個人事業主におけるパソコン利用割合5割への到達を目指す。法人に関しては、平成24年に実施する「会計処理・財務情報開示に関する中小企業経営者の意識アンケート調査」(中小企業庁)での従業員数20名未満の企業におけるパソコン利用割合が20名以上の企業の水準である9割への到達を目指す
	租税特別措置の適用又は延長期間	平成24年4月1日から平成26年3月31日まで(2年間)
	同上の期間中の達成目標	本税制措置の適用期間中における従業員数20名未満の個人事業主におけるパソコン利用割合5割、及び従業員数20名未満の企業におけるパソコン利用割合9割への到達を目指す。
	政策目標の達成状況	<ul style="list-style-type: none"> ・ 個人事業主 (従業員数20名未満) 平成18年 23.9% 平成19年 23.5% 平成20年 28.5% 平成21年 26.8% 平成22年 27.6% ・ 法人 (従業員数20名未満) 平成20年 75.1% 平成21年 72.8% 平成22年 64.9% ※本政策目標は平成22年度要望時から新たに設定された目標であるため、法人に関しては平成19年以前の数値は算定していない。
	要望の措置の適用見込み	(適用期間内における適用事業者数及び損金算入額) 平成23年度 231,341社 137,989百万円 平成24年度 211,676社 126,260百万円
有効性	中小企業の事務負担の軽減を図る措置であり、事務負担軽減、事業効率向上に寄与していることが、アンケートによる結果において、定性的データで確認できる。 <ul style="list-style-type: none"> ・ 平成23年度「中小企業税制に関するアンケート調査」(中小企業庁) 直近の事業年度において本措置を利用して取得した設備 パソコン：37.5%(法人のみ) 本措置を利用したことによる効果 全額必要経費算入による経理事務負担減少：48.0% パソコン導入による事業の効率化：28.2% パソコン導入による経理事務の効率化：18.3% 本特例を利用したことにより特例利用中小企業の事務負担軽減、事業効率の向上等が図られた結果、労働生産性が向上し、	

		<p>中小企業全体の労働生産性を向上させる効果が定量的に確認できる。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・回帰分析による定量分析（労働生産性と少額特例利用額の関係） 少額特例利用額が1%増加すると、従業員1人当たりの売上高（労働生産性）が0.17%増加する。 ・経済波及効果 本特例により、中小企業全体の労働生産性を4.5%押し上げる効果がある。 <p>（出典）平成22年「中小企業実態基本調査」（中小企業庁） 平成23年度「中小企業税制に関するアンケート調査」（中小企業庁）</p> <p>これらの効果の結果、達成目標である従業員20名未満の法人、個人事業主のパソコン利用割合の低減抑制に寄与しているものと考えられる。</p>																				
相 当 性	当該要望項目以外の税制上の支援措置	該当なし。																				
	予算上の措置等の要求内容及び金額	該当なし。																				
	上記の予算上の措置等と要望項目との関係																					
	要望の措置の妥当性	<p>本措置によって、相対的に経理面の人員が少数である中小企業の実情を踏まえると、少額減価償却資産の即時償却を認めることにより、償却資産の管理や納税等に係る事務負担の軽減、パソコン等の少額資産の取得促進による事務処理能力・事業効率の向上等、中小企業の実態に即した効果が得られることから、施策として妥当である。</p>																				
これまでの租税特別措置の適用実績と効果に 果に関連する事項	租税特別措置の適用実績	<p>各年度における損金算入額（法人＋個人事業主）（全省庁ベース）</p> <table border="1"> <tr> <td>平成18年度</td> <td>142,403</td> <td>百万円</td> <td>(219,819社)</td> </tr> <tr> <td>平成19年度</td> <td>222,348</td> <td>百万円</td> <td>(289,794社)</td> </tr> <tr> <td>平成20年度</td> <td>202,899</td> <td>百万円</td> <td>(321,090社)</td> </tr> <tr> <td>平成21年度</td> <td>167,325</td> <td>百万円</td> <td>(280,524社)</td> </tr> <tr> <td>平成22年度</td> <td>171,842</td> <td>百万円</td> <td>(288,097社)</td> </tr> </table> <p>（将来推計） （出典）「中小企業実態基本調査」（中小企業庁）</p> <p>本税制措置は、小規模企業を始めとして多くの企業が利用している。</p> <p>本措置の平成21年度の利用実績の詳細は下記のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・法人(全中小法人数:1,428,557社) 黒字中小法人数:387,139社(1,428,557社×27.1%) 本措置を利用した中小法人数:172,885社(44.7%) 従業員数20名以下 123,751社(71.6%) 	平成18年度	142,403	百万円	(219,819社)	平成19年度	222,348	百万円	(289,794社)	平成20年度	202,899	百万円	(321,090社)	平成21年度	167,325	百万円	(280,524社)	平成22年度	171,842	百万円	(288,097社)
平成18年度	142,403	百万円	(219,819社)																			
平成19年度	222,348	百万円	(289,794社)																			
平成20年度	202,899	百万円	(321,090社)																			
平成21年度	167,325	百万円	(280,524社)																			
平成22年度	171,842	百万円	(288,097社)																			

従業員数21名以上 49,134社(28.4%)
 ・個人事業主(全個人事業主数:2,221,952社)
 本措置を利用した個人事業主数:107,639社(4.8%)
 (出典)平成22年「中小企業実態基本調査」(中小企業庁)
 平成21年度「会社標本調査」(国税庁)

また、すべての業種がこの税制の適用対象となっており、利用状況(平成22年中小企業実態調査)を見ても、以下の通り特定の者に偏ってはいない。

業種	建設業	製造業	情報通信業	運輸業	卸売業
割合(%)	15.0	18.6	3.4	2.9	8.7
業種	小売業	不動産業	飲食・宿泊業	サービス業	その他
割合(%)	15.4	8.3	6.2	14.0	7.4

過去5年間における減収額(全省庁ベース)(出典:財務省試算)

平成18年度 ▲410億円
 平成19年度 ▲460億円
 平成20年度 ▲520億円
 平成21年度 ▲290億円
 平成22年度 ▲164億円

(将来推計)全省庁ベース(出典:財務省試算)

平成23年度 ▲268億円
 平成24年度 ▲245億円

※算定根拠

- ・平成18年度～23年度は、財務省による試算。
- ・平成24年度は、財務省による平成23年度の減収試算額に日銀短観の中小企業におけるソフトウェアを含む設備投資額(除く土地投資額)の伸び率(平成23年6月調査における平成22年度実績値と平成23年度計画値の平均値)を掛けて算出。

租税特別措置の適用による効果(手段としての有効性)

本措置は、少額減価償却資産の即時償却を認めることによる事務負担の軽減、パソコン等の少額資産の取得促進による事務処理能力・事業効率の向上を図ることを目的としている。また、「政策目標の達成状況」に記載のとおり、本措置は、パソコン等の少額資産の取得促進による事務処理能力・事業効率の向上を目的としているが、本措置創設以降、従業員数20名未満の個人事業主におけるパソコン利用割合は着実に上昇。

パソコン利用割合推移(従業員数20名未満の個人事業主)
 平成15年(措置創設時) 19.6%
 平成22年 27.6%

(出典)

個人事業主:平成22年「個人企業経済調査」(総務省)

前回要望時の達成目標

中小の衛生検査所等の事務効率の向上を図ること。

	<p>前回要望時からの達成度及び目標に達していない場合の理由</p>	<p>個人事業主に関しては、平成22年「個人企業経済調査」（総務省）における雇用が20名未満の事業者におけるパソコンの利用割合は、27.6%にて推移。 法人に関しては、平成22年「会計処理・財務情報開示に関する中小企業経営者の意識アンケート調査」（中小企業庁）におけるパソコンの利用割合は、64.9%となっている。</p> <p>中小企業におけるパソコン利用状況は、不景気によるコスト削減圧力、設備投資動向の低下から全企業（個人事業主・法人）において低下。制度新設時と比べ、一定の改善が見られるも、達成には至っていない。</p> <p>【中小企業におけるパソコン利用状況】 （括弧内は平成22年度(前回)要望時)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・個人事業主 <p>従業員数20名未満：27.6%（前回28.5%：▲0.9ポイント） 従業員数20名以上：71.4%（前回85.7%：▲14.3ポイント）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・法人 <p>従業員数20名未満：64.9%（前回75.1%：▲10.2ポイント） 従業員数20名以上：90.4%（前回91.7%：▲1.3ポイント）</p> <p>（出典） 個人事業主：平成20、22年「個人企業経済調査」 法人：平成20、22年「会計処理・財務情報開示に関する中小企業経営者の意識アンケート調査」</p>
<p>これまでの要望経緯</p>		<p>平成22年度 2年間の延長（平成24年3月迄の適用期間の延長）</p>