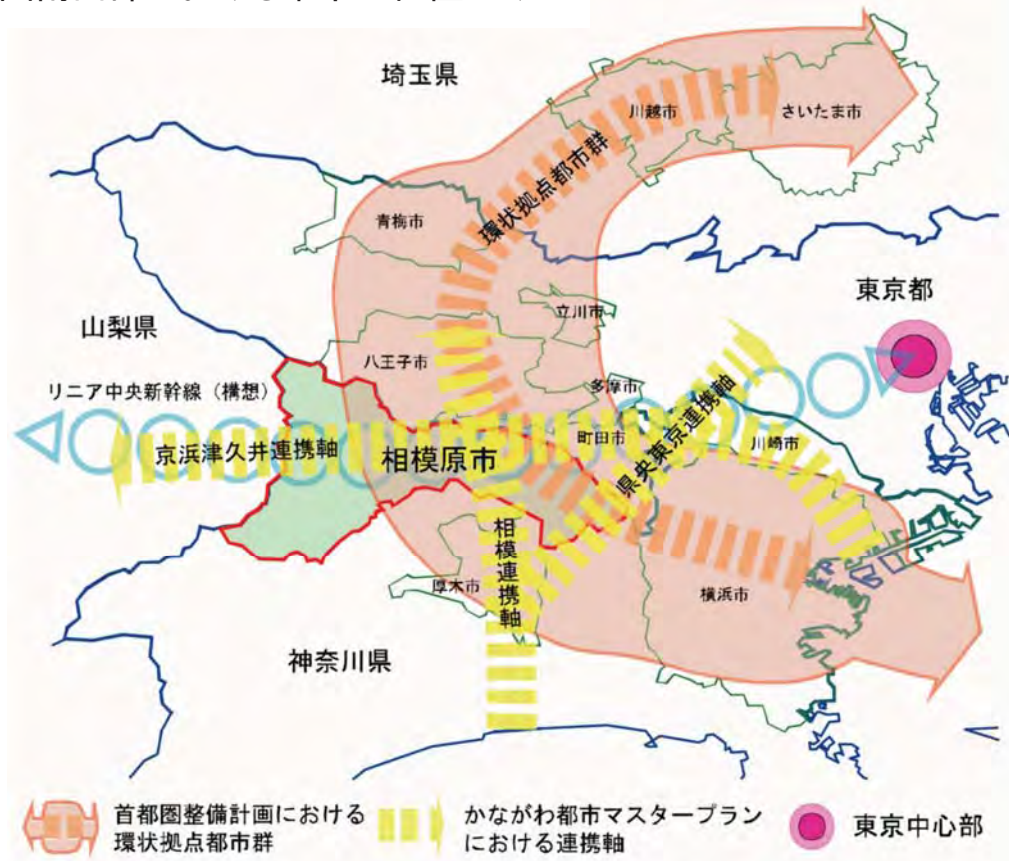


農業関係法令に係る権限移譲・関与等 の見直しについて

平成25年10月29日
相模原市長 加山 俊夫

首都圏南西部における本市の位置づけ

P. 1





本市の支障事例(金原地区産業拠点)

＜金原地区産業拠点における整備構想＞

インターアクセス道路の整備に伴い、当該地区に産業用地を整備して、企業誘致を図り、地域の就労の場を確保するなど、地域の活性化を目指す。

＜課題＞

- ・土地利用を転換するためには、農用地を解除する必要
- ・農用地の解除を行う場合、法律の要件を満たした上で、県知事の同意が必要
- ・農地転用については、面積に応じて農林水産大臣又は県知事の許可が必要
- ・産業拠点の整備にあたっては、スピード感を持って企業誘致や地域振興に取り組むことが重要

- ・整備構想範囲(約70ha)
- ・農用地区域(約28ha)
- ・森林整備計画区域



＜農用地指定の仕組み＞

- 農林水産省**
農用地等の確保等に関する基本指針
農用地面積の目標(H32年:415万ha)
- 神奈川県**
農業振興地域整備基本方針
農用地面積の目標(H32年:11,050ha)
- 相模原市**
農業振興地域整備計画
農用地区域の指定(現在780haを市が指定)
(※指定変更は県知事同意)

主体的なまちづくり…地域のことは地域で

産業拠点整備

農地等の保全

地方分権の趣旨…

地域の実情に応じたまちづくりは、地域の責任に基づき、地域が主体的に行うべき

<提案・要望 ①>

本市の産業拠点整備予定地区…

- ・首都圏中央連絡自動車道のインターチェンジに直結
- ・「さがみロボット産業特区」(国の総合特区)の区域内
- ・国の経済成長や地域・圏域の活性化に寄与

このような地区における産業拠点整備については、農用地区域内における開発を可能とするなど、制度の見直しを図られたい。

現行制度	提案・要望
農用地区域内であっても事業可能 ↓ 公益性が特に高いと認められる事業 (鉄道建設、道路整備など) (農振法施行規則)	インターチェンジ周辺の産業拠点整備は、国や地域・圏域の活性化に繋がり、公益性が特に高い事業と認め、農用地区域内であっても、事業を可能とする。 (農振法施行規則の改正)

<提案・要望 ②>

指定都市の規模・能力

地域の責任に基づき、主体的に整備、開発及び保全を行うことが可能

農地に関する制度の権限移譲と、国及び都道府県の関与について見直しを図られたい。

現行制度	提案・要望
農用地区域の解除(※権限は市町村) ↓ 都道府県知事の同意が必要	都道府県知事の同意を廃止 ・都道府県の関与の見直し (農振法の改正)
農地転用の許可 ↓ ・～4ha 都道府県知事 ・4ha超 農林水産大臣	面積にかかわらず、 指定都市の市長に許可権限を移譲 (農地法の改正)

主な論点(案)

1 総論的な事項

① 権限移譲等を検討するに当たっては、マクロ的な課題とミクロ的な課題に整理して考えるべきではないか。

その際、それぞれの課題を下記のように整理することで良いか。

〈マクロ的な課題〉 農地の総量確保の仕組み など

〈ミクロ的な課題〉 個々の農地転用、農振除外 など

② また、短期的な課題と中長期的な課題等の時間軸に留意して、検討を進めるべきではないか。

③ 農地と都市的利用など、土地利用規制やまちづくりの在り方全般について、国・都道府県・市町村の役割分担を含め、どのように考えるべきか。

④ 農地に係る現行制度の課題や限界について、どのように考えるべきか。

⑤ 農地の総量を確保する仕組みについて、現状をどのように評価し、今後、どのように考えるべきか。

2 農地転用に係る事務・権限の移譲関係

① 4 ha 超の農地転用に係る大臣許可権限の移譲、2 ha 超 4 ha 以下の農地転用に係る大臣協議の廃止について、地方分権の観点からどのような取組を進めていくべきか。

その際、以下の事項について、どのように考えるべきか。

- (1) 農地制度における地方分権の意義
- (2) 農地に関する国の責務や農地の総量確保等の農業政策との関わり
- (3) 事務・権限の実施主体の在り方
(4 ha など一定規模で許可権者が変わることの合理性も含む)
- (4) 国の関与の在り方(不適切事案に対する対処を含む)
- (5) 許可基準の明確化と地域の実情に応じた裁量性のバランス

② 農地転用に係る許可権限の都道府県から市町村への移譲や、農用地利用計画に係る都道府県知事の同意を要する協議の廃止等について、どのように考えるべきか。

特に、第 30 次地方制度調査会答申を踏まえ、指定都市への権限移譲について、どのように考えるべきか。

③ 都道府県農業会議の意見聴取手続きの在り方について、許可手続きの迅速性等の観点から、どのように考えるべきか。

3 農地転用等に係る規制緩和関係

① 現行の農地転用許可、農振除外の要件について、以下の観点からの規制緩和をどのように考えるべきか。

- ・農業の6次産業化等を推進する観点

(特に、農家レストランに係る規制緩和については、地方分権との関係において、何故、これまで緩和がなされてこなかったのか等)

- ・再生可能エネルギーの利活用促進等、農村の活性化の観点

- ・営農集落を維持する観点

- ・防災やまちづくりの観点、その他

② いわゆる 27 号計画（農振法施行規則 4 条の 4 第 1 項 27 号に定める「地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画」）の在り方について、どのように考えるべきか。

また、市町村が条例で定めることができるとされている 26 号の 2 計画について、27 号計画との関係で、どのように考えるべきか。

第1回 農地・農村部会における主な議論（未定稿）

（内閣府地方分権改革推進室の責任において編集したもので、今後、修正の可能性があり得る。）

1 総論的な事項

① 権限移譲等を検討するに当たっては、マクロ的な課題とミクロ的な課題に整理して考えるべきではないか。

その際、それぞれの課題を下記のように整理することで良いか。

〈マクロ的な課題〉 農地の総量確保の仕組み など

〈ミクロ的な課題〉 個々の農地転用、農振除外 など

○農地及び優良農地の総量を確保する新たな仕組みなどのマクロ的な議論と、ミクロ的な議論（例えば27号計画）の2つの論点に分けて、深掘りして議論すべき。

② また、短期的な課題と中長期的な課題等の時間軸に留意して、検討を進めるべきではないか。

○今後の対応については、短期で実現すべきことと、中長期で実現すべきもので、メニューが変わってくる。これを分けて提言すべき。

○短期の課題としては、実施主体の問題に加え、判断基準の在り方にまで踏み込むのか。中長期の課題としては、都市計画を含め現在の線引き制度を見直す必要。

○どの課題を短期と中長期に振り分けるのかが問題。当面の課題として、実施主体の点はおろそかにはできない。

○実施主体について、部会としてある程度分かりやすい、はっきりとした考えを打ち出してよいのではないか。

③ 農地と都市的利用など、土地利用規制やまちづくりの在り方全般について、国・都道府県・市町村の役割分担を含め、どのように考えるべきか。

○国土全体の利用について、都市と農村の両方の土地利用システムの統合など、都市農村計画法制も含め、中長期的な制度の在り方についての検討状況はどうか。

→都市計画法等の土地利用法制においては、規制の有無により、土地の価格に非常に大きな差が生まれるため、所有者や利用者の利害関係に関わってくる。社会情勢に合わせて見直しを行うべきとの問題意識を持ちながら、検討が続いている状況。（農林水産省）

○縦割りではなく、全体を考えた中で連携して対応できるような幅を持った制度にしなければ、まちづくりという市政を運営するのは非常に難しい。（相模原市長）

○都市計画については、平成17年以来、指定都市に権限移譲が進み、かなり重要な決定を短期間ででき、その結果、市街地の空洞化対策などもできた。農地も同じようなことを考えても良いのではないか。

④ 農地に係る現行制度の課題や限界について、どのように考えるべきか。

- 今以上に優良農地をしっかりと守りたいと思っている人も、もっと大胆に転換したいと思っている人も、現行制度が限界に来ているという認識では共通。現行制度の課題を指摘すべき。
- 現行制度のままでは、相続の問題が発生し、規制を強化したとしても、虫食いの農地転用が続く。むしろ総量規制を強くして、マクロ的な規制は国がしっかりとすけれども、ミクロは思い切って自治体に任せるという方法もあり得るのではないか。
- 農振除外や農地転用基準が、農地や営農に関する視点のみで判断されているという今の制度は課題。農村地域全体の振興という視点が不十分であることと、まちづくりや防災の視点に立った土地利用に支障がある。(三重県知事)

⑤ 農地の総量を確保する仕組みについて、現状をどのように評価し、今後、どのように考えるべきか。

- 農地総量を確保する新たな制度の構築について、検討状況はどうか。
- 農地確保の観点だけから言えば、総量規制の強化は有益であるが、一方で、厳しい経済統制にならざるを得ず、簡単な議論ではない。優良農地が減っていくことは問題だが、規制を強化することはなかなか現下のもとでは困難であるため、よく検討していく必要。(農林水産省)
- 優良農地の総量確保について、新しい仕組みをつくるという具体的な検討状況はあるのか。
- 改正農地法の附則で、農地確保と地方分権の両方を考えていかなければならないと明記されているところ。また、食料・農業・農村基本法により、概ね5年ごとに自給率、面積などの計画を定めて農政の基本政策を議論していくことになっているので、このプロセスの中で議論されていくものと思っている。(農林水産省)
- 総量規制を強くして、マクロ的な規制は国がしっかりと行うけれども、ミクロは思い切って自治体に任せるという方法もあり得るのではないか。(再掲)
- 地方分権改革推進委員会の第1次勧告以来、「農地の総量の確保の新しい仕組み」を確保した上で分権を進めるということが一貫して言われている。
- 農地の総量確保が何を指すのかが重要。農振除外や農地転用よりも、むしろ耕作放棄地や生産調整による休耕といった課題の方が、規模的に大きな問題ではないか。(三条市長)
- 日本の人口減少局面の状況で、耕作放棄地が増えている中、そもそも農地の総量の確保とは何なのかということ議論しなければならない。(三重県知事)

2 農地転用に係る事務・権限の移譲関係

- ① 4 ha 超の農地転用に係る大臣許可権限の移譲、2 ha 超 4 ha 以下の農地転用に係る大臣協議の廃止について、地方分権の観点からどのような取組を進めていくべきか。その際、以下の事項について、どのように考えるべきか。
- (1) 農地制度における地方分権の意義
 - (2) 農地に関する国の責務や農地の総量確保等の農業政策との関わり
 - (3) 事務・権限の実施主体の在り方
(4 ha など一定規模で許可権者が変わることの合理性も含む)
 - (4) 国の関与の在り方(不適切事案に対する対処を含む)
 - (5) 許可基準の明確化と地域の実情に応じた裁量性のバランス

(1) 農地制度における地方分権の意義

- 現行制度では迅速な処理に欠けるため、地方分権を進めるべき。(三重県知事、三条市長、松前町長)
- スピードアップは地方分権を進める上でも、行政事務をしていく上でも重要。さらに工夫をしていくことが必要。(農林水産省)
- 農地転用の課題として、事前協議に時間を要するケースと、地域の実情に配慮する必要があるケースがある。(三重県知事)
- 農地を含め土地利用はまちづくりの基本となるため、地域に近く地域の実情を一番よく知る市町村に権限を与えるべき。(松前町長、相模原市長)
- 市町村では、農業と産業のバランスを注意深く見ながらまちづくりを行っている。(三条市長)
- 市町村において総合的なまちづくりができるよう、制度改革をしていただきたい。(相模原市長)
- 基礎自治体がまちづくりを行う上で、農地転用の許可権限がなぜ必要なのかということをしちんと情報発信していかないと、メディアに対しても説得力がない。
- 全体としてのまちづくりという大きなテーマの中で、農地転用をどう位置付けていくのか明確にすべき。

(2) 農地に関する国の責務や農地の総量確保等の農業政策との関わり

- 大規模な農地については、全国的・広域的な観点から、農地が食料の供給や国土の保全に果たす役割も考えていく必要があるため、大臣が許可権者となっている。(農林水産省)
- 地方団体にとっても、優良農地を守る考えについては全く変わらない。(三重県知事、三条市長、松前町長、相模原市長)
- 農地転用について国に責任があるとしても、必ずしも国が主体である必要があるのか。→大規模な農地の転用は食料生産基盤や国土保全に与える影響も大きく、開発利益から離れた観点で判断することが適当。(農林水産省)
- 農地総量を確保する新たな制度の構築について、検討状況はどうか。(再掲)
- 農地確保の観点だけから言えば、総量規制の強化は有益であるが、一方で、厳しい経済統制にならざるを得ず、簡単な議論ではない。優良農地が減っていくことは問題だ

- が、規制を強化することはなかなか現下のもとでは困難であるため、よく検討していく必要。(再掲・農林水産省)
- 優良農地の総量確保について、新しい仕組みをつくるという具体的な検討状況はあるのか。(再掲)
 - 改正農地法の附則で、農地確保と地方分権の両方を考えていかなければならないと明記されているところ。また、食料・農業・農村基本法により、概ね5年ごとに自給率、面積などの計画を定めて農政の基本政策を議論していくことになっているので、このプロセスの中で議論されていくものと思っている。(再掲・農林水産省)
 - 総量規制を強くして、マクロ的な規制は国がしっかりと行うけれども、ミクロは思い切って自治体に任せるとする方法もあり得るのではないか。(再掲)
 - 農林水産省が転用許可権限を残そうとする背景に、農振除外についてある程度コントロールしたいという考えがあるのではないか。

(3) 事務・権限の実施主体の在り方(4haなど一定規模で許可権者が変わることも含む)

- 大規模な農地については、全国的・広域的な観点から、農地が食料の供給や国土の保全に果たす役割も考えていく必要があるため、大臣が許可権者となっている。(再掲・農林水産省)
- 平成23年の農地転用許可では、件数で99%以上を地方が処理。(農林水産省)
- 事前調整に時間を要する事例があるが、申請者側に具体的な計画がないために、持ち帰り、具体化に時間を要しているものや、基準に合致しないが調整の継続を求められ時間を要しているものと認識。(農林水産省)
- 実態として、法定協議の前の事前協議に時間がかかっている。その原因が申請者側であると言うのは詭弁ではないか。(三条市長)
- 改正農地法附則の中で、施行後5年(平成26年)を目途として、転用許可事務の在り方、農地の確保のための施策の在り方について検討することとされており、実態を調べ、地方団体とも相談をしながら検討していく必要。(農林水産省)
- 地方分権の実を挙げていくためにどういうことが可能なのか、話し合いの場作りやプロセスの透明化など工夫の仕方も色々あるのではないか。(農林水産省)
- 農地転用の許可権限等の移譲など、国と地方の役割分担の見直しを行うというのがこれまでの合意点であるが、ここから前に進まない理由は何か。
- 平成21年、農地の減少や不適切な転用の問題化を受け、与野党共同で規制強化の方向で農地法を改正。その際、5年間の施行状況を見て、平成26年までに許可の実施主体についても検討することとなっており、その経緯を踏まえて検討する必要。(農林水産省)
- 農家の経営面積が広がっている実態を考えたとき、4haやその他の基準にこだわって国の役割を考えていくことが農家の実態に合っているのか。
- 実際には、全国的な平均経営規模はあまり拡大しておらず、零細な農地が分散。この状態を改善すべく、今国会に中間管理機構法案を提出し、行政が介在して、大幅に地域の実情に沿った形で大規模化を進めていこうという考え。(農林水産省)
- 農地転用の基準は国・地方どちらも同じであるため、地域の実情を説明すれば、最終的には国と地方で見解が相違することはほとんどないことから、権限移譲を進めるべき。(三重県知事)

- 地方への権限移譲によって、農地が失われるのではないかという懸念自体があたらない。(三重県知事)
- 面積により許可権者が変わるのは合理的な理由に乏しい。(三重県知事)
- 大臣協議は平成10年の農地法改正で「当分の間」とされているが、既に10年以上放置されているので、大臣協議は廃止すべき。(三重県知事)
- 許可要件の是非論を問うのではなく、そこは所与の要件とした上で、どこの実施主体がやっていくのが望ましいのか議論していただきたい。(三条市長)
- 農振除外に2年要したことがあったが、国全体のものづくり等を加味したトータルとしての観点から、どれだけ本当に意味があったのか。(三条市長)
- 農地を含め土地利用はまちづくりの基本となるため、地域に近く地域の実情を一番よく知る市町村に権限を与えるべき。(再掲・松前町長、相模原市長)
- 国土の合理的な利用政策の議論でなければならず、基礎自治体を中心にした方向に進むべき。

(4) 国の関与の在り方（不適切事案に対する対処を含む）

- 平成22年度に2ha以下の事案2,350件について実態調査したところ、改善の余地があるものが290件、全体の12.3%あった。(農林水産省)
- 全国知事会の調査では、都道府県が転用許可した案件について国から疑義が指摘された案件のうち、半数以上は法令に沿って判断していると都道府県は認識している。(三重県知事)
- 転用許可の不適切事案については、地方分権を進めていく上でも、事務を円滑に進めていく上でも、改善していく必要。(農林水産省)
- 農地転用について自治体を信用できない部分があるとしても、是正・防止の枠組みが確保されれば、権限移譲等の議論に応じる用意はあるのか。
- 地方分権を進めていく道があるかどうかに関して、そういう気持ちは持っている。是正・防止の枠組みをどう構築していくのか、一緒に考えていく必要。(農林水産省)
- 農地確保という部分については、必要な国の関与はあるのだろうが、それをどのようなものとするかが問題である。

(5) 許可基準の明確化と地域の実情に応じた裁量性のバランス

- 転用基準は非常に膨大な体系をなしており、専門家でないとは熟知していないところがあるため、研修等により周知していくことも重要。(農林水産省)
- 基準が明確であれば、どこの主体が許可しても基本的には同じのはずだが、一方で分権の趣旨からも、裁量の余地が許されるところがある。
- 許可の主体が変わると同時に、裁量の余地はどの程度が望ましいと考えるか。
- 厳格な基準を多く並べるよりも、地方の実情に合わせて、それぞれの首長が判断できることが望ましい。(三重県知事)
- 農振除外の5要件にも裁量の余地は十分あり、誰が判断するのが望ましいかといえば、社会インフラを投じる市町村である。(三条市長)
- 基準を明確化するのか、裁量を認めるのかという問題がある。

② 農地転用に係る許可権限の都道府県から市町村への移譲や、農用地利用計画に係る都道府県知事の同意を要する協議の廃止等について、どのように考えるべきか。

特に、第 30 次地方制度調査会答申を踏まえ、指定都市への権限移譲について、どのように考えるべきか。

- 農振除外について、都道府県知事との法定協議が必要であるため、手続きに大変時間がかかる。(三条市長)
- 大臣の権限を都道府県知事に移譲した場合、都道府県知事の権限は地方自治法に基づいて、(事務処理特例条例により)知事の判断で市町村に移譲することができるので、開発行為に近い現場で農地転用許可の判断がされることになる。(農林水産省)
- 地方任せではなく、農振法・農地法の制度を変えるのは国の責任である。(三条市長)
- 農振除外では、市町村長に権限が下りているように見えるが、都道府県知事が法定協議によって同意・不同意の権限を持っている。農地法では都道府県農業会議で諮問することが義務付けられている。(三条市長)
- 都道府県は権限を保持することに固執しておらず、市町村に完全に移譲することもあり得ると思うが、今後、総合的に議論していけばよい。(三重県知事)
- 農振除外と農地転用の許可を、規模・能力に鑑み、指定都市に権限移譲していただきたい。(相模原市長)(※条例による事務処理特例により、農地転用許可を実施している指定都市は 20 団体のうち 10 団体)

③ 都道府県農業会議の意見聴取手続きの在り方について、許可手続きの迅速性等の観点から、どのように考えるべきか。

- 「農地制度に係る支障事例等について」によると、市町村の農業委員会の会長が委員を占める都道府県農業会議に、もう一度意見を聞かなければならないのは、やめた方がよい、という意見がある。(三重県知事)
- 書類の作成や時間の点で、余計な事務がかかっている。(三条市長)
- 都道府県農業会議に諮問しても、全てそのまま返ってくる。膨大な案件をひたすら諮問し答申し続けるという機関になっており、どれだけ価値のある審議になっているのか。(三条市長)

3 農地転用等に係る規制緩和関係

① 現行の農地転用許可、農振除外の要件について、以下の観点からの規制緩和をどのように考えるべきか。

- ・ 農業の6次産業化等を推進する観点
(特に、農家レストランに係る規制緩和については、地方分権との関係において、何故、これまで緩和がなされてこなかったのか等)
- ・ 再生可能エネルギーの利活用促進等、農村の活性化の観点
- ・ 営農集落を維持する観点
- ・ 防災やまちづくりの観点、その他

- 農地の減少や不適切転用の問題化を受け、平成21年の農地法改正(転用規制の厳格化の一環)により、例えば、農地転用の許可がいらないとされていた庁舎や病院等の公共施設の転用に法定協議制を導入。(農林水産省)
- 再生可能エネルギー関係については、営農を継続しながら太陽光パネルを設置するケースは、一時転用許可の対象にするとともに、一般的な太陽光パネルについては、今国会に再生可能エネルギー法案を提出し、市町村が整備区域を設定した場合、荒廃農地については1種農地でも転用できることなどとする方向。(農林水産省)
- 国家戦略特区において、農業の6次産業化に資するという観点から、農家レストランを農用地区域に設置できるよう要件緩和する方向。(農林水産省)
- 農用地区域内の農産物加工施設・販売施設は、農業者「自らが」生産する農畜産物を量的または金額的に「5割以上」使用という要件について、規制緩和すべき。農家レストランについても農業用施設に認める等、特区だけではなく、全国的に規制緩和すべき。(三重県知事)
- 農家レストランについて、なぜもっと早く対応ができなかったのか。そこに組織的な問題があるとするれば、分権改革の一つの論拠となる。
- 地方団体からの支障事例のうち、一般国道沿道の休憩所としてのコンビニエンスストアや駐車場、あるいは集落接続の考え方、農業者が使うための駐車場やトイレは、許可が可能な場合もある。運用の問題であり、相談する場を設けて処理できる。(農林水産省)
- まちづくりや防災などの視点から一定の施策や計画がある場合においては、規制緩和を行うべき。(三重県知事)
- 新しいインターチェンジの周辺大規模開発のような、広域的で公共性が高い事業については、農用地区域内における開発を可能にするなど、制度の見直しを行うべき。(相模原市長)
- この場は実施主体に関する議論の場だと思っているが、主体によってスピード感や柔軟性がなくなるということであれば、適切に規制緩和することも議論の対象となる。

② いわゆる 27 号計画（農振法施行規則 4 条の 4 第 1 項 27 号に定める「地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画」）の在り方について、どのように考えるべきか。

また、市町村が条例で定めることができるとされている 26 号の 2 計画について、27 号計画との関係で、どのように考えるべきか。

○27 号計画の対象となる施設について、農業の振興から程遠い施設が転用され問題化したため、「地域の特性に応じた農業の振興を図るために必要なもの」に限定するよう平成 21 年改正により規制を強化。ただし、条例による 26 号の 2 計画は従来どおり転用が可能。（農林水産省）

○27 号計画については、どのような問題が生じて規制強化を行ったのか。

→土地改良事業完了直後の優良農地でも農用区域から除外することができるという面があり、「改良土地 1 年で工業用」、「抜け道で開発自在」などマスコミでかなり厳しい論調での批判があったところ。（農林水産省）

○27 号計画には、農業に資する等の要件が色々あり、手続きが大変。例えば、工業団地を作る際、どのような企業が来るのか、はっきりしないと許可ができないが、進出を希望する企業は、いつ工業団地ができるのか分からないと進出のしようがない。（松前町長）

○過去の法改正の議論にさかのぼって、当時の規制緩和が良かったのかどうか、あるいは緩和するとすれば、どのような新しい要素が加わったのか、議論すべき。

○市町村が条例による 26 号の 2 計画を活用しないのは、なぜか。

→市町村において、議会が通らない、時間がかかるなどの理由により活用されていない。

地方分権という意味では、条例という民主的な手続きを取ることも重要。（農林水産省）

→26 号の 2 計画を使えば可能と言うが、制度があっても実際にその制度が使われていないのは、そもそも制度に問題があるためである。（三重県知事）

[※発言者名の記載が無いものは、構成員の意見等である]

農林水産大臣が行った農地転用許可 (平成23年)

農地転用面積	許可件数
4 h a 超 6 h a 以下	2 0 件
6 h a 超 8 h a 以下	7 件
8 h a 超 1 0 h a 以下	5 件
1 0 h a 超 1 2 h a 以下	0 件
1 2 h a 超 1 4 h a 以下	4 件
1 4 h a 超 1 6 h a 以下	3 件
1 6 h a 超 1 8 h a 以下	0 件
1 8 h a 超 2 0 h a 以下	0 件
2 0 h a 超 2 2 h a 以下	0 件
2 2 h a 超 2 4 h a 以下	0 件
2 4 h a 超 2 6 h a 以下	0 件
2 6 h a 超 2 8 h a 以下	1 件
2 8 h a 超 3 0 h a 以下	0 件
3 0 h a 超 3 2 h a 以下	0 件
3 2 h a 超 3 4 h a 以下	2 件
合 計	4 2 件

(参考) 農林水産省農村振興局農村計画課調べ

第1～2回 農地・農村部会における主な議論（未定稿）

（内閣府地方分権改革推進室の責任において編集したもので、今後、修正の可能性があり得る。）

1 総論的な事項

① 権限移譲等を検討するに当たっては、マクロ的な課題とミクロ的な課題に整理して考えるべきではないか。

その際、それぞれの課題を下記のように整理することで良いか。

〈マクロ的な課題〉 農地の総量確保の仕組み など

〈ミクロ的な課題〉 個々の農地転用、農振除外 など

- 農地及び優良農地の総量を確保する新たな仕組みなどのマクロ的な議論と、ミクロ的な議論（例えば27号計画）の2つの論点に分けて、深掘りして議論すべき。
- 農地の総量確保と地方分権とを両立させるような仕組みを考えるべき。
- 農地の総量確保というマクロの要請と、農地が農地として適切に活用されるというミクロの改善の可能性余地は、二律背反ではなく、究極の目標は農業の確保であることから、両立し得るのではないか。
- 地方も農地の確保の必要性については十分認識。事務・権限の主体が移譲されたからといって、農地の総量確保に直ちに影響するとは考え難いことから、農地の総量確保と主体の話は切り離して議論しても良いのではないか。

② また、短期的な課題と中長期的な課題等の時間軸に留意して、検討を進めるべきではないか。

- 今後の対応については、短期で実現すべきことと、中長期で実現すべきもので、メニューが変わってくる。これを分けて提言すべき。
- 短期の課題としては、実施主体の問題に加え、判断基準の在り方にまで踏み込むのか。中長期の課題としては、都市計画を含め現在の線引き制度を見直す必要。
- どの課題を短期と中長期に振り分けるのかが問題。当面の課題として、実施主体の点はおろそかにはできない。
- 実施主体について、部会としてある程度分かりやすい、はっきりとした考えを打ち出してよいのではないか。

③ 農地と都市的利用など、土地利用規制やまちづくりの在り方全般について、国・都道府県・市町村の役割分担を含め、どのように考えるべきか。

- 国土全体の利用について、都市と農村の両方の土地利用システムの統合など、都市農村計画法制も含め、中長期的な制度の在り方についての検討状況はどうか。
- 都市計画法等の土地利用法制においては、規制の有無により、土地の価格に非常に大きな差が生まれるため、所有者や利用者の利害関係に関わってくる。社会情勢に合わせて見直しを行うべきとの問題意識を持ちながら、検討が続いている状況。（農林水産

省)

- 縦割りではなく、全体を考えた中で連携して対応できるような幅を持った制度にしなければ、まちづくりという市政を運営するのは非常に難しい。(相模原市長)
- 都市計画については、平成12年以来、指定都市をはじめ市町村に権限移譲が進み、かなり重要な決定を短期間ででき、その結果、市街地の空洞化対策を図ることができた団体もあった。農地も同じようなことを考えても良いのではないか。
- 都市サイドは市街化区域内にコンパクトシティという形で都市をまとめ、農業サイドは農用地区域に農地をまとめる。どちらも面的な広がりをきちんと確保することが重要な時代になってくる。
- まちづくりとして一体となっているため、農業だけを見て農地を守るというのは、もはや困難であり、市町村が責任を持って、全体の土地利用をコントロールしていくべき。
- まちづくり計画全体に資するものとなっているかどうか、きちんと担保できるような仕組みを将来的につくっていく必要がある。

④ 農地に係る現行制度の課題や限界について、どのように考えるべきか。

- 今以上に優良農地をしっかりと守りたいと思っている人も、もっと大胆に転換したいと思っている人も、現行制度が限界に来ているという認識では共通。現行制度の課題を指摘すべき。
- 現行制度のままでは、相続の問題が発生し、規制を強化したとしても、虫食いの農地転用が続く。むしろ総量規制を強くして、マクロ的な規制は国がしっかりとすけれども、ミクロは思い切って自治体に任せるという方法もあり得るのではないか。
- 農振除外や農地転用基準が、農地や営農に関する視点のみで判断されているという今の制度は課題。農村地域全体の振興という視点が不十分であることと、まちづくりや防災の視点に立った土地利用に支障がある。(三重県知事)
- 平成21年の法改正以降、転用面積は徐々に減少してきている。農地の総量確保の仕組みである現行の農振法制度等がうまく機能しているかどうかの検証を、農地法改正時の経緯に則り、法改正から5年以内に行うべき。
- これだけ農地転用の要望と耕作放棄地が出ているということは、事実として、今の農地面積に対して需要がないということ。こうした状況において、食料自給率を基に農地の総量を計算しても、具体的な目標設定にはならないのではないか。
- 今後、農地の相続問題が大量に発生してくることなどを考えると、全体としての土地利用を強化することが必要。
- 今設定している農地や農用地は利用実態から見て過大。
- 逆に、市街化区域が過大であるために、市街化区域内に膨大な農地が残っているという議論もある。

⑤ 農地の総量を確保する仕組みについて、現状をどのように評価し、今後、どのように考えるべきか。

- 農地総量を確保する新たな制度の構築について、検討状況はどうか。
- 農地確保の観点だけから言えば、総量規制の強化は有益であるが、一方で、厳しい経

済統制にならざるを得ず、簡単な議論ではない。優良農地が減っていくことは問題だが、規制を強化することはなかなか現下のもとでは困難であるため、よく検討していく必要。(農林水産省)

- 優良農地の総量確保について、新しい仕組みをつくるという具体的な検討状況はあるのか。
- 改正農地法の附則で、農地確保と地方分権の両方を考えていかなければならないと明記されているところ。また、食料・農業・農村基本法により、概ね5年ごとに自給率、面積などの計画を定めて農政の基本政策を議論していくことになっているので、このプロセスの中で議論されていくものと思っている。(農林水産省)
- 総量規制を強くして、マクロ的な規制は国がしっかりと行うけれども、ミクロは思い切って自治体に任せるという方法もあり得るのではないか。(再掲)
- 地方分権改革推進委員会の第1次勧告以来、「農地の総量の確保の新しい仕組み」を確保した上で分権を進めるということが一貫して言われている。
- 農地の総量確保が何を指すのかが重要。農振除外や農地転用よりも、むしろ耕作放棄地や生産調整による休耕といった課題の方が、規模的に大きな問題ではないか。(三条市長)
- 日本の人口減少局面の状況で、耕作放棄地が増えている中、そもそも農地の総量の確保とは何なのかということ議論しなければならない。(三重県知事)
- 農地の総量確保と地方分権とを両立させるような仕組みを考えるべき。(再掲)
- 農地の総量確保というマクロの要請と農地が農地として適切に活用されるというミクロの改善の可能性余地は、二律背反ではなく、究極の目標は農業の確保であることから、両立し得るのではないか。(再掲)
- 究極の目標は、農地の確保ではなく、農業の確保。農地の総量だけ確保しても、耕作放棄地や潜在的な耕作放棄地が出てきてしまう。
- これから人口が減ると、宅地が余り、国土保全の観点から農地に転用しなければならない局面も考えられるため、農地の総量確保について柔軟に考えて良いのではないか。
- 人口減少に伴うコンパクトシティが議論される中、農業振興地域内で行う開発行為は、今後多くはならないと考えられ、実態的にも制度的にも、積極的に農地転用を促進するような方向性にはならない。
- 開発圧力は、農地については今後高まるということは考えられない。
- 総量を確保するために、転用が発生すれば別の場所で農地を回復するような仕組みが、将来的に必要なようになってくるかもしれない。
- 平成21年の法改正以降、転用面積は徐々に減ってきており、政策効果は出始めている。
- 農地の総量確保の仕組みがうまく機能しているかの検証をすべき。
- 総量確保の仕組みは、機能していないから無くてもいいということでも、機能していないから一方的に強化ということでもない。
- 地方も農地の確保の必要性については十分認識。事務・権限の主体が移譲されたからといって、農地の総量確保に直ちに影響するとは考え難いことから、農地の総量確保と主体の話は切り離して議論しても良いのではないか。(再掲)
- 耕作放棄地が広がり、農地転用申請が多い現状の中で、現行の農地制度が総量確保の仕組みとなっていると考えられるのかが、ポイントとなる。

2 農地転用に係る事務・権限の移譲関係

- ① 4 ha 超の農地転用に係る大臣許可権限の移譲、2 ha 超 4 ha 以下の農地転用に係る大臣協議の廃止について、地方分権の観点からどのような取組を進めていくべきか。その際、以下の事項について、どのように考えるべきか。
- (1) 農地制度における地方分権の意義
 - (2) 農地に関する国の責務や農地の総量確保等の農業政策との関わり
 - (3) 事務・権限の実施主体の在り方
(4 ha など一定規模で許可権者が変わることの合理性も含む)
 - (4) 国の関与の在り方(不適切事案に対する対処を含む)
 - (5) 許可基準の明確化と地域の実情に応じた裁量性のバランス

(1) 農地制度における地方分権の意義

- 現行制度では迅速な処理に欠けるため、地方分権を進めるべき。(三重県知事、三条市長、松前町長)
- スピードアップは地方分権を進める上でも、行政事務をしていく上でも重要。さらに工夫をしていくことが必要。(農林水産省)
- 農地転用の課題として、事前協議に時間を要するケースと、地域の実情に配慮する必要があるケースがある。(三重県知事)
- 農地を含め土地利用はまちづくりの基本となるため、地域に近く地域の実情を一番よく知る市町村に権限を与えるべき。(松前町長、相模原市長)
- 市町村では、農業と産業のバランスを注意深く見ながらまちづくりを行っている。(三条市長)
- 市町村において総合的なまちづくりができるよう、制度改革をしていただきたい。(相模原市長)
- 基礎自治体がまちづくりを行う上で、農地転用の許可権限がなぜ必要なのかということきちんと情報発信していかないと、メディアに対しても説得力がない。
- 全体としてのまちづくりという大きなテーマの中で、農地転用をどう位置付けていくのか明確にすべき。
- 市町村が、まちづくりや都市計画の中で、きちんとルールに則って自分たちでできるという姿を見せていくことが、非常に重要。
- 最終的に農地が農地として適正に使われているかどうか、農地転用後も本来の趣旨どおり使っているのかどうかを検証すること、また、その土地利用実態に合った課税もしっかりしていくことは、市町村にしかできない。
- まちづくりとして一体となっているため、農業だけを見て農地を守るというのは、もはや困難であり、市町村が責任を持って、全体の土地利用をコントロールしていくべき。(再掲)

(2) 農地に関する国の責務や農地の総量確保等の農業政策との関わり

- 大規模な農地については、全国的・広域的な観点から、農地が食料の供給や国土の保全に果たす役割も考えていく必要があるため、大臣が許可権者となっている。(農林水産省)

- 地方団体にとっても、優良農地を守る考えについては全く変わらない。(三重県知事、三条市長、松前町長、相模原市長)
- 農地転用について国に責任があるとしても、必ずしも国が主体である必要があるのか。
→大規模な農地の転用は食料生産基盤や国土保全に与える影響も大きく、開発利益から離れた観点で判断することが適当。(農林水産省)
- 農地総量を確保する新たな制度の構築について、検討状況はどうか。(再掲)
→農地確保の観点だけから言えば、総量規制の強化は有益であるが、一方で、厳しい経済統制にならざるを得ず、簡単な議論ではない。優良農地が減っていくことは問題だが、規制を強化することはなかなか現下のもとでは困難であるため、よく検討していく必要。(再掲・農林水産省)
- 優良農地の総量確保について、新しい仕組みをつくるという具体的な検討状況はあるのか。(再掲)
→改正農地法の附則で、農地確保と地方分権の両方を考えていかなければならないと明記されているところ。また、食料・農業・農村基本法により、概ね5年ごとに自給率、面積などの計画を定めて農政の基本政策を議論していくことになっているので、このプロセスの中で議論されていくものと思っている。(再掲・農林水産省)
- 総量規制を強くして、マクロ的な規制は国がしっかりと行うけれども、ミクロは思い切って自治体に任せるという方法もあり得るのではないか。(再掲)
- 農林水産省が転用許可権限を残そうとする背景に、農振除外についてある程度コントロールしたいという考えがあるのではないか。
- 農地は一旦壊れてしまうと復元が困難な生産財であることに留意が必要。
- 大きな目標として食料自給率があり、それを目標に農地を確保し、農業振興を行っていくという仕組みが政策体系として整えられている。
- 地方も農地の確保の必要性については十分認識。事務・権限の主体が移譲されたからといって、農地の総量確保に直ちに影響するとは考え難いことから、農地の総量確保と主体の話は切り離して議論しても良いのではないか。(再掲)
- 転用許可の主体が変わっても、農地を守る規制とリンクする必要。簡単に転用できない仕組みが、社会全体として必要になりつつあるとの認識を共有すべき。

(3) 事務・権限の実施主体の在り方(4haなど一定規模で許可権者が変わることの合理性も含む)

- 大規模な農地については、全国的・広域的な観点から、農地が食料の供給や国土の保全に果たす役割も考えていく必要があるため、大臣が許可権者となっている。(再掲・農林水産省)
- 平成23年の農地転用許可では、件数で99%以上を地方が処理。(農林水産省)
- 事前調整に時間を要する事例があるが、申請者側に具体的な計画がないために、持ち帰り、具体化に時間を要しているものや、基準に合致しないが調整の継続を求められ時間を要しているものと認識。(農林水産省)
- 実態として、法定協議の前の事前協議に時間がかかっている。その原因が申請者側であると言うのは詭弁ではないか。(三条市長)
- 改正農地法附則の中で、施行後5年(平成26年)を目途として、転用許可事務の在り方、農地の確保のための施策の在り方について検討することとされており、実態を調べ、地方団体とも相談をしながら検討していく必要。(農林水産省)

- 地方分権の実を挙げていくためにどういうことが可能なのか、話し合いの場作りやプロセスの透明化など工夫の仕方もあるのではないか。(農林水産省)
- 農地転用の許可権限等の移譲など、国と地方の役割分担の見直しを行うというのがこれまでの合意点であるが、ここから前に進まない理由は何か。
- 平成 21 年、農地の減少や不適切な転用の問題化を受け、与野党共同で規制強化の方向で農地法を改正。その際、5 年間の施行状況を見て、平成 26 年までに許可の実施主体についても検討することとなっており、その経緯を踏まえて検討する必要。(農林水産省)
- 農家の経営面積が広がっている実態を考えたとき、4 ha やその他の基準にこだわって国の役割を考えていくことが農家の実態に合っているのか。
- 実際には、全国的な平均経営規模はあまり拡大しておらず、零細な農地が分散。この状態を改善すべく、今国会に中間管理機構法案を提出し、行政が介在して、大幅に地域の実情に沿った形で大規模化を進めていこうという考え。(農林水産省)
- 農地転用の基準は国・地方どちらも同じであるため、地域の実情を説明すれば、最終的には国と地方で見解が相違することはほとんどないことから、権限移譲を進めるべき。(三重県知事)
- 地方への権限移譲によって、農地が失われるのではないかという懸念自体があたらない。(三重県知事)
- 面積により許可権者が変わるのは合理的な理由に乏しい。(三重県知事)
- 大臣協議は平成 10 年の農地法改正で「当分の間」とされているが、既に 10 年以上放置されているので、大臣協議は廃止すべき。(三重県知事)
- 許可要件の是非論を問うのではなく、そこは所与の要件とした上で、どこの実施主体がやっていくのが望ましいのか議論していただきたい。(三条市長)
- 農振除外に 2 年要したことがあったが、国全体のものづくり等を加味したトータルとしての観点から、どれだけ本当に意味があったのか。(三条市長)
- 農地を含め土地利用はまちづくりの基本となるため、地域に近く地域の実情を一番よく知る市町村に権限を与えるべき。(再掲・松前町長、相模原市長)
- 国土の合理的な利用政策の議論でなければならず、基礎自治体を中心にした方向に進むべき。
- 大臣の農地転用許可について、4 ha 超 6 ha 以下の件数が半分近く集中していることを考えれば、4 ha で区切ることに特別な論拠はない。
- 一つの集落の農地がほとんどなくなるような、20ha を超える大規模な転用は、大臣許可による厳しい規制があって然るべき。
- 大規模な転用許可についても、都道府県であれば案件を処理する力はあるのではないか。
- 面積で主体を区切るという発想はいかがか。
- 原則としては、地方に許可権限を移譲して然るべき。仮に難しいのであれば、知事の許可範囲を広げたり、大規模な転用許可については国の責任として法定受託事務として移譲したりすることも考え得る。
- 全体に有効に土地利用を展開していくということを、市町村主体で考えていくという制度に基本を変えるべき。
- 美しい農村を作るためには、規制と機動性が必要であり、その主体は市町村がふさわしい。
- 総合的なまちづくりの観点から、農地が適正に利用されているかどうかを検証していく上でも、市町村を信頼し、基本的に任せていくべき。

- まちづくりとして一体となっているため、農業だけを見て農地を守るというのは、もはや困難であり、市町村が責任を持って、全体の土地利用をコントロールしていくべき。(再掲)
- 市町村は開発主体と非常に近いため、今の規制を維持できるのか。規制維持さえできれば、市町村が権限を持つべき。
→かつてと異なり、市町村＝開発主体に近いということではなく、むしろ市町村は土地利用の実態に近いというべき。
- 最終的に農地が農地として適正に使われているかどうか、農地転用後も本来の趣旨どおり使っているのかどうかを検証すること、また、その土地利用実態に合った課税もしっかりしていくことは、市町村にしかできない。(再掲)
- 土地利用を基礎自治体にまとめることは、方向性として正しい。どの程度の規模の市町村にまで権限移譲するかは、基礎自治体としての能力をきちんと見極めてということだろう。

(4) 国の関与の在り方(不適切事案に対する対処を含む)

- 平成22年度に2ha以下の事案2,350件について実態調査したところ、改善の余地があるものが290件、全体の12.3%あった。(農林水産省)
- 全国知事会の調査では、都道府県が転用許可した案件について国から疑義が指摘された案件のうち、半数以上は法令に沿って判断していると都道府県は認識している。(三重県知事)
- 転用許可の不適切事案については、地方分権を進めていく上でも、事務を円滑に進めていく上でも、改善していく必要。(農林水産省)
- 農地転用について自治体を信用できない部分があるとしても、是正・防止の枠組みが確保されれば、権限移譲等の議論に応じる用意はあるのか。
→地方分権を進めていく道があるかどうかに関して、そういう気持ちは持っている。是正・防止の枠組みをどう構築していくのか、一緒に考えていく必要。(農林水産省)
- 農地確保という部分については、必要な国の関与はあるのだろうが、それをどのようなものとするかが問題である。
- 現在の2ha超4ha以下の国との協議は、速やかに外すべき。
- 国との協議を外した場合、違法行為等に対して、国は対抗措置を取り得るのか、説明できる必要。

(5) 許可基準の明確化と地域の実情に応じた裁量性のバランス

- 転用基準は非常に膨大な体系をなしており、専門家でないとは熟知していないところがあるため、研修等により周知していくことも重要。(農林水産省)
- 基準が明確であれば、どこの主体が許可しても基本的には同じのはずだが、一方で分権の趣旨からも、裁量の余地が許されるところがある。
- 許可の主体が変わると同時に、裁量の余地はどの程度が望ましいと考えるか。
→厳格な基準を多く並べるよりも、地方の実情に合わせて、それぞれの首長が判断できることが望ましい。(三重県知事)
- 農振除外の5要件にも裁量の余地は十分あり、誰が判断するのが望ましいかといえば、社会インフラを投じる市町村である。(三条市長)

- 基準を明確化するのか、裁量を認めるのかという問題がある。
- 26号の2計画や27号計画の基準は、国が設定しており、地方は国の見解に結局従わざるを得ず、裁量という点では足かせになっている。
- 規制の適用について個別の支障事例が生じているということであれば、国の基準の運用の在り方について、地方から細かな改善を求められる仕組みがあれば良い。

② 農地転用に係る許可権限の都道府県から市町村への移譲や、農用地利用計画に係る都道府県知事の同意を要する協議の廃止等について、どのように考えるべきか。

特に、第30次地方制度調査会答申を踏まえ、指定都市への権限移譲について、どのように考えるべきか。

- 農振除外について、都道府県知事との法定協議が必要であるため、手続きに大変時間がかかる。(三条市長)
- 大臣の権限を都道府県知事に移譲した場合、都道府県知事の権限は地方自治法に基づいて、(事務処理特例条例により)知事の判断で市町村に移譲することができるので、開発行為に近い現場で農地転用許可の判断がされることになる。(農林水産省)
- 地方任せではなく、農振法・農地法の制度を変えるのは国の責任である。(三条市長)
- 農振除外では、市町村長に権限が下りているように見えるが、都道府県知事が法定協議によって同意・不同意の権限を持っている。農地法では都道府県農業会議で諮問することが義務付けられている。(三条市長)
- 都道府県は権限を保持することに固執しておらず、市町村に完全に移譲することもあり得ると思うが、今後、総合的に議論していけばよい。(三重県知事)
- 農振除外と農地転用の許可を、規模・能力に鑑み、指定都市に権限移譲していただきたい。(相模原市長)(※条例による事務処理特例により、農地転用許可を実施している指定都市は20団体中10団体)
- 事務処理特例条例によって、既に半分程の指定都市が農地転用許可を実施しており、実態に合わせ、第30次地制調の出した方向を尊重すべき。
- 指定都市のみならず、一般市町村にも権限を移していく方向性を出しておくことが重要。
- 総合的なまちづくりの観点から、農地が適正に利用されているかどうかを検証していく上でも、市町村を信頼し、基本的に任せていくべき。(再掲)
- まちづくりとして一体となっているため、農業だけを見て農地を守るというのは、もはや困難であり、市町村が責任を持って、全体の土地利用をコントロールしていくべき。(再掲)
- 最終的に農地が農地として適正に使われているかどうか、農地転用後も本来の趣旨どおり使っているのかどうかを検証すること、また、その土地利用実態に合った課税もしっかりしていくことは、市町村にしかできない。(再掲)
- 土地利用を基礎自治体にまとめることは、方向性として正しい。どの程度の規模の市町村にまで権限移譲するかは、基礎自治体としての能力をきちんと見極めてということだろう。(再掲)

③ 都道府県農業会議の意見聴取手続きの在り方について、許可手続きの迅速性等の観点から、どのように考えるべきか。

- 「農地制度に係る支障事例等について」によると、市町村の農業委員会の会長が委員を占める都道府県農業会議に、もう一度意見を聞かなければならないのは、やめた方が良い、という意見がある。(三重県知事)
 - 書類の作成や時間の点で、余計な事務がかかっている。(三条市長)
 - 都道府県農業会議に諮問しても、全てそのまま返ってくる。膨大な案件をひたすら諮問し答申し続けるという機関になっており、どれだけ価値のある審議になっているのか。(三条市長)
 - 都道府県農業会議の意見聴取について、抜本的に見直すべき。
 - 分権の議論の延長線上に農業委員会の強化があり、質的な充実が重要になってくる。
- 今後さらに農業側の人員は減っていく中で、農業委員会を強化するというのは現実的には難しいのではないか。

3 農地転用等に係る規制緩和関係

① 現行の農地転用許可、農振除外の要件について、以下の観点からの規制緩和をどのように考えるべきか。

- ・ 農業の六次産業化等を推進する観点
(特に、農家レストランに係る規制緩和については、地方分権との関係において、何故、これまで緩和がなされてこなかったのか等)
- ・ 再生可能エネルギーの利活用促進等、農村の活性化の観点
- ・ 営農集落を維持する観点
- ・ 防災やまちづくりの観点、その他

- 農地の減少や不適切転用の問題化を受け、平成 21 年の農地法改正（転用規制の厳格化の一環）により、例えば、農地転用の許可がいらないとされていた庁舎や病院等の公共施設の転用に法定協議制を導入。（農林水産省）
- 再生可能エネルギー関係については、営農を継続しながら太陽光パネルを設置するケースは、一時転用許可の対象にするとともに、一般的な太陽光パネルについては、今国会に再生可能エネルギー法案を提出し、市町村が整備区域を設定した場合、荒廃農地については第 1 種農地でも転用できることなどとする方向。（農林水産省）
- 国家戦略特区において、農業の六次産業化に資するという観点から、農家レストランを農用地区域に設置できるよう要件緩和する方向。（農林水産省）
- 農用地区域内の農産物加工施設・販売施設は、農業者「自らが」生産する農畜産物を量的または金額的に「5 割以上」使用という要件について、規制緩和すべき。農家レストランについても農業用施設に認める等、特区だけではなく、全国的に規制緩和すべき。（三重県知事）
- 農家レストランについて、なぜもっと早く対応ができなかったのか。そこに組織的な問題があるとするれば、分権改革の一つの論拠となる。
- 地方団体からの支障事例のうち、一般国道沿道の休憩所としてのコンビニエンスストアや駐車場、あるいは集落接続の考え方、農業者が使うための駐車場やトイレは、許可が可能な場合もある。運用の問題であり、相談する場を設けて処理できる。（農林水産省）
- まちづくりや防災などの視点から一定の施策や計画がある場合においては、規制緩和を行うべき。（三重県知事）
- 新しいインターチェンジの周辺大規模開発のような、広域的で公共性が高い事業については、農用地区域内における開発を可能にするなど、制度の見直しを行うべき。（相模原市長）
- この場は実施主体に関する議論の場だと思っているが、主体によってスピード感や柔軟性がなくなるということであれば、適切に規制緩和することも議論の対象となる。
- 転用許可の主体が変わっても、農地を守る規制とリンクする必要。簡単に転用できない仕組みが、社会全体として必要になりつつあるとの認識を共有すべき。（再掲）
- 平成 21 年の法改正以降、転用面積は徐々に減ってきており、政策効果は出始めている。（再掲）
- 規制を強化するだけで農地が守れるか疑問。これまでの規制がどういう役割を果たしたかしっかり検証すべき。

- 農家レストランのような農村の地域づくり活性化に関する規制緩和は、積極的に地方から動きが出るような仕組みを設けるべき。
- 農家レストランに係る規制緩和は、特区というより、全国に適用して然るべき。
- 平成 21 年法改正による規制強化の実態について検証し、今後の規制の在り方を考えるべき。
- 規制の適用について個別の支障事例が生じているということであれば、国の基準の運用の在り方について、地方から細かな改善を求められる仕組みがあれば良い。(再掲)

② いわゆる 27 号計画（農振法施行規則 4 条の 4 第 1 項 27 号に定める「地域の農業の振興に関する地方公共団体の計画」）の在り方について、どのように考えるべきか。

また、市町村が条例で定めることができるとされている 26 号の 2 計画について、27 号計画との関係で、どのように考えるべきか。

- 27 号計画の対象となる施設について、農業の振興から程遠い施設が転用され問題化したため、「地域の特性に応じた農業の振興を図るために必要なもの」に限定するよう平成 21 年改正により規制を強化。ただし、条例による 26 号の 2 計画は従来どおり転用が可能。(農林水産省)
- 27 号計画については、どのような問題が生じて規制強化を行ったのか。
 - 土地改良事業完了直後の優良農地でも農用地区域から除外することができるという面があり、「改良土地 1 年で工業用」、「抜け道で開発自在」などマスコミでかなり厳しい論調での批判があったところ。(農林水産省)
- 27 号計画には、農業に資する等の要件が色々あり、手続きが大変。例えば、工業団地を作る際、どのような企業が来るのか、はっきりしないと許可ができないが、進出を希望する企業は、いつ工業団地ができるのか分からないと進出のしようがない。(松前町長)
- 過去の法改正の議論にさかのぼって、当時の規制緩和が良かったのかどうか、あるいは緩和するとすれば、どのような新しい要素が加わったのか、議論すべき。
- 市町村が条例による 26 号の 2 計画を活用しないのは、なぜか。
 - 市町村において、議会が通らない、時間がかかるなどの理由により活用されていない。地方分権という意味では、条例という民主的な手続きを取ることも重要。(農林水産省)
 - 26 号の 2 計画を使えば可能と言うが、制度があっても実際にその制度が使われていないのは、そもそも制度に問題があるためである。(三重県知事)
- 26 号の 2 計画や 27 号計画の基準は、国が設定しており、地方は国の見解に結局従わざるを得ず、裁量という点では足かせになっている。(再掲)

[※発言者名の記載が無いものは、構成員の意見等である]

○：第 1 回 農地・農村部会

●：第 2 回 農地・農村部会